

Título: Estrategia Nacional de Conservación para Pakistán: Renovando el compromiso de acción. Informe de Evaluación Intermedia, UICN, 2000

Equipo de Evaluación: Externo e independiente.

Año: 2000

Objetivos del Proyecto: La Estrategia Nacional de Conservación (acrónimo en inglés NCS) de Pakistán, inició con una fase de dos años, seguida por tres años de preparación durante la cual la estrategia fue diseñada, revisada, analizada y finalmente aprobada por gabinete en Marzo de 1992. La NCS tiene tres objetivos generales: 1) Conservación de los recursos naturales; 2) desarrollo sostenible y; 3) mejorar la eficiencia en el uso y mantenimiento de los recursos. Se identificaron 14 áreas núcleo prioritarias, las cuales condujeron al diseño de 68 programas que incluían varios sectores y participantes de la sociedad civil.

Área de especialización de UICN: Estrategias de Conservación.

Área geográfica cubierta: Pakistán

Donantes: Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) y otros donantes.

Tipo de Evaluación: Evaluación Intermedia.

Objetivos de la Evaluación:

- 1) Evaluar el progreso logrado desde la adopción de la Estrategia Nacional de Conservación. Para evaluar los logros específicos del Programa, también se revisaron los siguientes aspectos: Desarrollo institucional, capacidad de desarrollo, evolución del marco legal, políticas de desarrollo, instrumentos financieros, incentivos fiscales, vínculos entre políticas monetaria y crediticia, y la sostenibilidad de la política de comercio.
- 2) Recabar y analizar las lecciones aprendidas, sacar conclusiones y formular recomendaciones para darle una aproximación estratégica integrada a la Estrategia Nacional de Conservación de Pakistán.

Preguntas de Evaluación:

La evaluación apuntó a las siguientes áreas:

- **Relevancia:** ¿Es aún la NCS relevante para responder a los problemas ambientales y de desarrollo del país? ¿Han sido los vínculos inter y multi-sectoriales (población, educación, comunicaciones, etc.) desarrollados de acuerdo a lo planeado? ¿Permiten los intereses, compromisos y capacidades de los socios de la NCS cumplir los requerimientos del plan? ¿Cuál ha sido el rol de los esfuerzos a nivel regional y local para promover la NCS?
- **Eficiencia:** ¿Cuál es el progreso de: 1) Capacidad de desarrollo en los sectores privado y no gubernamental, 2) políticas y estrategias sectoriales, 3) proceso de monitoreo del desarrollo sostenible? ¿Cuáles son los principales logros, efectos y obstáculos en la NCS? ¿Han evolucionado la coordinación y desarrollo institucional al mismo ritmo de las demandas de la NCS?
- **Efectividad:** En general, que tan efectiva ha sido la NCS en la promoción del desarrollo sostenible? ¿Cuáles son las principales lecciones aprendidas? ¿Se ha adaptado de una manera efectiva a las circunstancias cambiantes? ¿Qué tan efectiva es la NCS en facilitar, identificar y abordar aspectos ambientales relacionados con género a través del gobierno de Pakistán y la Sociedad Civil? ¿Qué tan fuerte es el interés y capacidad de los socios del proyecto para implementar en la NCS los componentes ambientales relacionados con género?
- **Sostenibilidad:** ¿Permaneció el espíritu y práctica hacia una amplia participación de las bases desde la preparación de la estrategia hasta su implementación? ¿Se mantuvo una aproximación flexible y reiterativa en la implementación de estrategias? ¿Qué impacto tuvo la reducción del presupuesto y la diversificación de los donantes?

Metodología:

El equipo evaluador desarrolló un conjunto de criterios frente a los cuales evaluar los logros de la NCS relacionados con sus objetivos y algunos tópicos de interés como crecimiento económico, reducción de pobreza, desarrollo social y sostenibilidad ambiental. El equipo emprendió una evaluación cualitativa de los 60 grupos de resultados de la NCS y de los procesos que éstos pretendieron implementar y comunicar. Para facilitar la revisión del proyecto se realizaron nueve estudios y valoraciones de acuerdo a los criterios de evaluación definidos. La información fue complementada con un estudio de escritorio en el que se utilizaron estudios existentes, informes, libros y artículos pertinentes para los sectores cubiertos por la NCS. Adicionalmente, el equipo de evaluación entrevistó a las partes interesadas, incluyendo agencias locales y ONGs. Posteriormente los datos obtenidos fueron confirmados por grupos focales (grupos interesados, agencias locales y nacionales) y a través de visitas a campo. Finalmente, se realizó una reunión multi-sectorial durante la cual se validaron y retro-alimentaron los hallazgos iniciales con los aportes de los grupos interesados.

Resultados:

- Los principales logros de la Estrategia de Conservación Nacional de Pakistán (NCS) han sido el aumento de conciencia y el fortalecimiento institucional, más que el mejoramiento de los recursos naturales y el ambiente.
- La NCS no está operando en forma adecuada como Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible. Por sus características, Pakistán requiere de una Estrategia de Desarrollo Sostenible ya que el mejoramiento del ambiente en el largo plazo será posible solo con una combinación de reducción de la pobreza y mejoramiento económico.
- La presencia de la NCS ha fortalecido las instituciones de la sociedad civil y su capacidad de influencia.
- La capacidad de implementación de la NCS requiere ser mejorada.
- Una segunda NCS deberá reenfoque el poder catalítico del proceso de la presente NCS.

Recomendaciones:

- Asegurar que el gobierno, los socios claves y grupos interesados se apropien completamente de la NCS a través de construir sobre las preocupaciones y necesidades de la gente de Pakistán.
- Transformar la aproximación, basada en la oferta, de “arriba hacia las bases” (*top down*), hacia una aproximación, basada en la demanda, de “las bases hacia arriba” (*bottom up*). Esto incluye la revisión de la actual NCS y de las experiencias de las provincias en planificación de proyecto y a nivel local, para aplicarlos en los planes de descentralización gubernamental. Asegurar que el trabajo de las agencias de gobierno trabajen en generar un marco adecuado para la NCS.
- Preparar una segunda NCS que sirva como estrategia de desarrollo sostenible para el 2002-2012, en la que se trabaje la sostenibilidad ambiental junto con un mayor énfasis en la reducción de pobreza y el desarrollo económico. Igualmente las actividades de la NCS deberán integrar un rol más prominente de los aspectos de género.
- Desarrollar y operacionalizar un marco efectivo para el monitoreo y evaluación de la NCS.
- Expandir el rango y escala de los mecanismos financieros para alcanzar los objetivos de la NCS, incluyendo el uso de fuentes innovadoras de financiación e inversión.
- Invitar a los donantes a comprometerse con una NCS renovada a través de un apoyo consistente y coordinado. El gobierno deberá asumir el liderazgo para establecer un foro de coordinación de donantes para las NCS.

Lenguaje de la Evaluación: Inglés

Documento de Evaluación disponible en: UICN HQ, UICN Pakistán

