

Résumé analytique :

Les objectifs des Résolutions de l'UICN sont-ils atteints? Une étude pour améliorer le suivi des résultats des Résolutions et Recommandations de l'UICN (Février 2014)

Cette étude s'inscrit dans la première phase de travail pour répondre à l'Objectif 4 de l'Évaluation du Congrès 2012, et fournit des résultats préliminaires.

Résumé analytique

Objectif et approche

Cette étude est destinée à mettre en place une façon de « *suivre la pertinence et l'impact des Résolutions au cours des 2-3 prochaines années* », afin de répondre au 4^e objectif de [l'Évaluation du Congrès 2012](#)¹. Les auteurs de l'étude, conscients qu'il n'est réellement possible de mesurer un impact que sur une plus longue période, ont donc cherché en priorité à évaluer les **résultats** et les **facteurs de succès**. Ce rapport présente un ensemble de résultats préliminaires sur la pertinence, les résultats, l'efficacité et l'impact en 2013 des Résolutions et Recommandations de l'UICN adoptées lors du Congrès mondial de la nature 2012.

Les résultats se basent sur des entretiens et des recherches menés entre octobre 2013 et janvier 2014, et sur un échantillon de 50 Résolutions et Recommandations adoptées à Jeju en 2012. Au total, 34 Résolutions et Recommandations ont été analysées en se basant sur les commentaires détaillés de 72 répondants.

Les recommandations du présent rapport, si elles sont mises en œuvre, pourraient instaurer un système de suivi axé sur les résultats, ce qui permettrait d'améliorer la préparation des motions et la mise en œuvre des Résolutions.

Débat général

Opportunités : Des Résolutions bien préparées, clairement coordonnées, mises en œuvre de façon proactive et semblant apporter des résultats en matière de conservation peuvent servir de modèles – et il en existe de nombreux exemples. Les Résolutions sont une opportunité de mettre la Charte « Un seul Programme » en pratique.

¹ Le rapport final de l'Évaluation du Congrès est disponible à l'adresse suivante : https://cmsdata.iucn.org/downloads/evaluation_of_the_2012_iucn_world_conservation_congress___final_report___2013_1.pdf

Problématiques : Cependant, le processus des motions pâtit de résultats mal expliqués, d'un manque d'action commune, d'un manque de communication, d'un manque de coordination du suivi, et d'un sentiment général de frustration et de désillusion par rapport au système.

Résultats : Les résultats en matière de conservation sont limités car il est encore tôt, cependant de nombreux résultats intermédiaires (résultats porteurs) ont été observés, parfois lors de la phase de préparation des motions.

Facteurs de succès : Certains facteurs anticipés de succès pourraient être facilement pris en compte pour obtenir rapidement des résultats, afin d'améliorer le système dans son ensemble et les Résolutions en particulier. Il convient de mettre en place des conditions favorables à la réussite lors de la phase de planification et de mise en œuvre.

Mesure des résultats : Actuellement, le suivi et les rapports se focalisent uniquement sur les activités, sans chercher à savoir quels sont les résultats atteints, que ce soit pour orienter la conservation ou mobiliser l'Union. La mise en place d'un système de suivi basé sur les résultats demandera une déclaration d'intention claire pour les Résolutions et une meilleure préparation des motions (planification).

Principaux résultats

Les principaux résultats du rapport et les résumés des recommandations concernées sont donnés ci-dessous. Veuillez vous référer à la fin du rapport pour le détail des recommandations dans leur totalité (page 39).

Principaux résultats – Partie 1 : Objectif et contenu des Résolutions : Le processus des motions a été établi et est toujours régi par les Statuts. Ce mécanisme destiné aux Membres leur permet de décider collectivement de la politique de l'UICN et de faire des recommandations dans le cadre des programmes de conservation. Dans la pratique, c'est devenu un système fréquemment utilisé comme plateforme par des Membres isolés, qui font ainsi passer leurs problèmes au niveau international. Cependant, ce système fait partie intégrante du processus démocratique qui fait de l'UICN une Union de Membres. Si le processus des motions a deux objectifs – atteindre la conservation et être une Union – il convient que le système destiné à mesurer les résultats englobe également ces deux composantes.

Les Résolutions visent à atteindre des résultats dans trois domaines :

La gouvernance de l'UICN

La politique de l'UICN sur les questions de conservation

Des recommandations pour des actions en faveur de la conservation au sein de l'UICN et au-delà (« actions menées au titre des programmes »)

La majorité des Résolutions cherchent simultanément à définir une politique pour l'UICN (et d'autres acteurs) et à orienter les actions (2 et 3) car la plupart des politiques et des déclarations d'influence sont induites par des actions plutôt que présentées comme des politiques seules.

Recommandations sommaires : *Définir le/les objectif(s) spécifique(s) du processus des motions. Mettre en place des outils de suivi mesurant les réalisations des objectifs déclarés du processus des motions. Établir des critères pour préparer des motions qui incluent des résultats clairs.*

Principaux résultats – Partie 2 : Planification et préparation des motions : De multiples approches sont utilisées pour préparer les motions, et il n'existe pas de directives officielles présentant une seule façon de faire. Cependant, les répondants impliqués dans des processus de préparation de motions collaboratifs, consultatifs et contextuels se sentent davantage impliqués dans la mise en œuvre des Résolutions. Les résultats en matière de conservation et la valeur ajoutée pour l'Union peuvent être atteints lors du processus de préparation des motions.

La plupart des Résolutions ne détaillent pas clairement les résultats souhaités. Cela n'est pas surprenant, puisque le processus de soumission des motions n'a jamais exigé de planification claire et de résultats mesurables. Cela explique pourquoi les Résolutions sont difficiles à mettre en œuvre et à suivre. Les Résolutions portant sur les problèmes locaux, nationaux ou régionaux mériteront un suivi spécial lors des phases ultérieures de cette étude. La réforme du processus de soumission et de vote des motions est importante mais elle ne permettra pas à elle seule de répondre aux problématiques de la mise en œuvre.

Recommandations sommaires : *Améliorer la planification/ la préparation des motions en utilisant des critères ou en proposant des conseils pour les parrains des motions, basés sur les facteurs de succès.*

Principaux résultats – Partie 3 : Mise en œuvre : Les approches relatives à la mise en œuvre sont variées, mais la plupart manquent de coordination et de planification. L'absence de conseils ou de définition des rôles et des responsabilités est flagrant, ce qui entraîne un manque d'implication : de nombreux Membres n'ont pas l'impression d'être partie prenante et ne se sentent pas responsables de la mise en œuvre, même si ce sentiment est accompagné d'un besoin et d'une forte volonté d'être mieux conseillé. Des occasions qui permettraient de faire progresser la conservation par le biais d'une collaboration entre parties constituantes de l'Union sont fréquemment ratées du fait d'un manque de planification, de coordination et de sensibilisation.

Nombreux sont les parrains de motions, les acteurs/parties prenantes et les correspondants locaux qui connaissent mal le contenu spécifique de leur Résolution. La majorité des Résolutions étudiées n'ont pour l'instant pas été utilisées proactivement comme outil d'amélioration de la conservation, notamment à l'extérieur de l'Union, et n'ont pas été communiquées aux parties prenantes ou aux acteurs potentiels.

Recommandations sommaires : *Améliorer la planification et la mise en œuvre en clarifiant les rôles et les conseils.*

Principaux résultats – Partie 4 : Résultats et facteurs de succès. La plupart des répondants s’attendaient à ce que leur Résolution accélère le travail en cours, mais dans la plupart des cas, il est trop tôt pour observer des effets. De nombreuses Résolutions ont déjà permis d’atteindre des résultats porteurs, démontrant ainsi leur contribution à des bénéfiques qui sont des moyens d’accomplir des fins de conservation, et au renforcement de l’Union.

À partir des résultats préliminaires de cette étude, il apparaît que les conditions attendues de la réussite commencent à la phase de planification et doivent être suivies lors de la mise en œuvre. Plusieurs facteurs prévisibles pourraient être assez facilement pris en compte pour des succès rapides et une amélioration significative de la valeur des Résolutions –notamment des critères pour une meilleure préparation des motions et des conseils sur la mise en œuvre.

Recommandations sommaires : *Garantir que les Résolutions « réussies » servent de modèle pour choisir les critères d’évaluation des motions. Partager les histoires de réussite en s’en servant comme base pour la planification et la mise en œuvre. Prendre en compte les résultats porteurs en matière de suivi ainsi que les résultats en matière de conservation, en reconnaissant que ces derniers peuvent mettre plus de temps pour être atteints.*

Principaux résultats – Partie 5 : Suivi des résultats : Le suivi actuel des Résolutions se focalise sur les activités menées par le Secrétariat. Les Membres montrent un manque d’intérêt et d’implication vis-à-vis du suivi. Pour remanier le système de suivi, il faudrait tout d’abord clarifier l’objectif du processus des motions, en l’accompagnant d’une réforme du processus de soumission et de vote des motions. À court-terme, le suivi peut être amélioré par de petits ajustements : par exemple se concentrer davantage sur le suivi des résultats plutôt que sur le suivi des activités, et se focaliser davantage sur l’Union plutôt que sur le Secrétariat.

Recommandations sommaires : *Mettre en place des outils de suivi qui mesurent le niveau de réalisation des objectifs déclarés du processus des motions. Mettre en œuvre des critères pour les motions qui incluent une claire déclaration des résultats.*

Veillez vous référer à la page 39 du présent rapport pour voir les recommandations dans leur totalité.

Échantillon des Résolutions et Recommandations évaluées par cette étude

Total des Résolutions et Recommandations adoptées à Jeju : 183

Total des Résolutions et Recommandations de l’échantillon : 39

Résolutions pour lesquelles aucune réponse n’a été reçue : 5

Nombre de Résolutions et Recommandations étudiées : 34

Nombre	Nom de la Résolution/Recommandation	Num. de la Rés.	Thème	Pas de réponse/non étudiée
--------	-------------------------------------	-----------------	-------	----------------------------

Résolutions				
1	Renforcer le processus des motions et améliorer l'application des Résolutions de l'UICN	1	Gouvernance de l'UICN	
2	Donner la priorité à la sensibilisation et à l'appui aux Membres de l'UICN	3	Gouvernance de l'UICN	
3	Encourager la coopération avec des organisations et des réseaux confessionnels	9	Gouvernance de l'UICN	
4	De nouvelles mesures pour combattre la crise des amphibiens	20	Espèces	
5	Appui aux initiatives nationales et régionales pour la conservation des grands mammifères du Sahara	22	Espèces	
6	Intensifier la lutte contre le braconnage et les efforts de protection de la faune en prenant pour indicateurs le rhinocéros et l'éléphant	24	Espèces	Pas de réponse/non étudiée
7	Conserver la voie de migration Asie de l'Est – Australasie et ses oiseaux d'eau menacés, notamment dans la région de la mer Jaune	28	Espèces	
8	La conservation des limules asiatiques	30	Espèces	
9	Gestion de précaution des thonidés par l'établissement de points-limites et de points-cibles de référence et amélioration de la gestion des dispositifs de concentration de poissons (DCP) dérivants	31	Espèces	
10	Renforcer la formation et les capacités du personnel des jardins botaniques et des arboretums pour mettre en œuvre la Stratégie mondiale pour la conservation des plantes 2020 en Asie de l'Est	34	Espèces	
11	Parcs sains – populations saines	39	Aires protégées	
12	Protection des canyons sous-marins de la Méditerranée	50	Aires protégées	Pas de réponse/non étudiée
13	Améliorer la conservation assurant la connectivité par des réseaux internationaux des meilleures pratiques de gestion	56	Écosystèmes	
14	L'importance de l'adaptation et de la réduction des risques de catastrophe dans les zones côtières	59	Écosystèmes	
15	Importance d'évaluer les besoins en eau des zones humides pour préserver leurs fonctions écologiques	68	Écosystèmes	
16	Protéger les écosystèmes	79	Milieu marin	

	et la diversité biologique des grands fonds marins des menaces provoquées par l'exploitation minière des fonds marins			
17	Intégrer les aires protégées dans les stratégies d'atténuation et d'adaptation au changement climatique	86	Changement climatique	
18	La cuisson par énergie solaire et sa contribution à la santé et à la résilience des communautés et des écosystèmes	91	Énergie	Pas de réponse/non étudiée
19	Promouvoir et soutenir la gestion et la conservation communautaires des ressources comme fondement du développement durable	92	Bien-être humain	
20	Les connaissances traditionnelles des peuples autochtones et des communautés locales paysannes des Andes et de l'Amazonie comme mécanisme d'adaptation au changement climatique	95	Bien-être humain	
21	Le droit des enfants à être en contact avec la nature et à un environnement sain	101	Bien-être humain	
22	Sécurité alimentaire, restauration des écosystèmes et changement climatique	104	Bien-être humain	
23	La croissance verte comme stratégie durable de conservation de la nature et de développement économique	109	Bien-être humain	
24	Assurer le bon fonctionnement de la Plateforme intergouvernementale, scientifique et politique, sur la biodiversité et les services écosystémiques (IPBES)	117	Gouvernance environnementale	
25	Promouvoir la responsabilité internationale en matière d'impacts sur la biodiversité à l'échelle mondiale	121	Gouvernance environnementale	
26	Plaidoyer en faveur de partenariats privé-public-communautés (PPPC) pour le développement durable	123	Gouvernance environnementale	
27	Les tribunaux et l'accès à la justice	129	Droit environnemental	
28	Traité international juridiquement contraignant sur le mercure pour protéger les espèces sauvages, les écosystèmes et la Santé	135	Pollution	
29	Appui à une étude scientifique approfondie de l'impact des pesticides systémiques sur la biodiversité mondiale par le groupe de travail	137	Pollution	

	conjoint de la Commission de la sauvegarde des espèces (CSE) et de la Commission de la gestion des écosystèmes (CGE) de l'UICN			
Recommandations				
30	La conservation des espèces de rhinocéros en Afrique et en Asie	138	Espèces	
31	Conservation du requin-marteau dans la région Méso-Amérique et dans le corridor marin du Pacifique oriental tropical	146	Espèces	
32	Aires protégées de montagne	148	Aires protégées	
33	Corridors écologiques transfrontaliers à l'ouest de la péninsule Ibérique	149	Écosystèmes	
34	Soutien au défi de Bonn sur la restauration des forêts perdues et des terres dégradées	158	Écosystèmes	Pas de réponse/non étudiée
35	Assurer la conservation des zones de nature sauvage de la Patagonie chilienne	159	Écosystèmes	
36	Préservation des écosystèmes oasiens	160	Milieu marin	Pas de réponse/non étudiée
37	Conserver les écosystèmes littoraux pour réduire les risques dans les zones côtières en Afrique	168	Milieu marin	
38	Valoriser les procédures communautaires d'amélioration de la gestion de la pêche côtière	170	Bien-être humain	
39	Respecter l'utilisation écologiquement durable de ressources biologiques abondantes	179		