

Posición de la UICN

Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNUD)

Decimoquinta reunión de la Conferencia de las Partes (COP 15)

Abiyán, Costa de Marfil, 9 - 20 de mayo de 2022

Resumen de los Mensajes Clave

A medida que las Partes en la CNUD continúan definiendo y logrando sus objetivos de Neutralidad en materia de Degradación de las Tierras (NDT), aceleran sus esfuerzos para detener y revertir la pérdida de biodiversidad, implementan los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y logran un mundo favorable a la naturaleza para 2030, la UICN hace las siguientes recomendaciones a las Partes:

Adoptar Soluciones basadas en la Naturaleza (SBN) para lograr la Neutralidad en materia de Degradación de las Tierras (NDT)

- Respalda la definición de las SBN acordada por los [Miembros de la UICN](#) en 2016 y, más recientemente, por la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente ([UNEA5](#));
- Adoptar e implementar SBN como la opción preferida para lograr los objetivos nacionales de NDT;
- Fortalecer las políticas habilitadoras para mejorar la inversión de los sectores público y privado en NDT y restauración de las tierras.

Aumentar y mantener la acción y el compromiso para la restauración de pastizales

- Apoyar el inicio de un proceso hacia la adopción de una decisión centrada en los pastizales en la COP16 de la CNUD, con el objetivo de mejorar las políticas, la acción y las inversiones en restauración de pastizales;
- Mejorar la ambición para la restauración de pastizales en la definición de objetivos nacionales de NDT;
- Priorizar el refuerzo de las capacidades institucionales para generar evidencia del costo de la degradación de los pastizales para la sociedad y opciones de inversión sostenibles e innovadoras para su restauración;
- Aumentar las capacidades nacionales para fortalecer la gobernanza de los pastizales e implementar mecanismos que refuercen la tenencia y los derechos de los pastores y otras comunidades de los pastizales sobre las tierras;
- Reconocer la contribución de las praderas y los pastizales a la conservación de la biodiversidad y la conectividad en los paisajes productivos.

Adoptar enfoques basados en la salud de las tierras y los ecosistemas en los marcos y estrategias nacionales para la gestión del riesgo de sequía

- Reconocer el papel de la salud de las tierras en la reducción de las sequías, al proporcionar beneficios para la sociedad en general. Unas tierras sanas mantienen y mejoran los flujos hidrológicos, permiten la recarga de las aguas subterráneas, mejoran los macroclimas regionales y reducen el riesgo de sequía;
- Invertir en la restauración de las tierras como un enfoque de SBN para hacer frente a las sequías y generar co-beneficios para la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, la conservación de la biodiversidad, el desarrollo socioeconómico y la seguridad alimentaria e hídrica.

Para más información, por favor contactar:

Sonia Peña Moreno
Directora, Centro de Políticas Internacionales
Sede de la UICN
sonia.penamoreno@iucn.org

Bora MASUMBUKO
Oficial Superior de Programa
Equipo de Bosques y Pastizales
UICN Bonn
bora.masumbuko@iucn.org

Chris MAGERO
Oficial Superior de Programa
Equipo de Bosques y Pastizales
UICN Bonn
chris.magero@iucn.org

Sede mundial de la UICN
Rue Mauverney 28
1196 Gland
Suiza
Tel.: +41 22 999 0000
Fax: +41 22 999 0002
www.iucn.org

Involucrar a las organizaciones de pueblos indígenas (OPI), las organizaciones de mujeres, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en el logro de la NDT

- Asegurar y aumentar la participación y el compromiso de las organizaciones de pueblos indígenas, las organizaciones de mujeres, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil en los procesos de la CNUD, utilizando herramientas y mecanismos relevantes como la estrategia de participación de las empresas para lograr la NDT;
- Comprometerse a crear asociaciones innovadoras con actores públicos y privados, la sociedad civil y los usuarios de las tierras para ampliar la restauración de las tierras.

Fortalecer y hacer operativas las sinergias con las otras Convenciones de Río y otros acuerdos y procesos pertinentes

- Priorizar la restauración de las tierras como una forma de lograr los objetivos de las 3 Convenciones de Río, y desarrollar mecanismos de monitoreo y presentación de informes que operacionalicen de manera efectiva y práctica las sinergias entre ellas;
- A medida que continúan los esfuerzos nacionales para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aprovechar la oportunidad de las negociaciones en curso hacia la adopción de un Marco Mundial para la Biodiversidad post-2020, para enfatizar y demostrar aún más el papel de los “ecosistemas gestionados” en la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sostenible, así como la necesidad de aplicar enfoques sensibles a los derechos humanos y al género;
- Fortalecer los mecanismos institucionales para la gestión intersectorial de los diversos recursos de los pastizales en los sectores pertinentes, incluidos el medio ambiente, la agricultura, los bosques y el agua;
- Promover la NDT como punto de entrada para facilitar el establecimiento de los mecanismos susmencionados e integrarlos en las políticas y las inversiones; y
- Reunirse en torno a la Iniciativa de la Gran Muralla Verde, intensificando el trabajo colectivo de gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y comunidades locales para lograr la visión de la GMV y, en última instancia, un impacto económico, social y de biodiversidad a gran escala en todo el Sahel.

A medida que las Partes en la CNUD continúan definiendo y logrando sus objetivos de Neutralidad en materia de Degradación de las Tierras (NDT), aceleran sus esfuerzos para detener y revertir la pérdida de biodiversidad, implementan los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y logran un mundo favorable a la naturaleza para 2030, la UICN hace las siguientes recomendaciones a las Partes:

Adoptar Soluciones basadas en la Naturaleza (SBN) para lograr la Neutralidad en materia de Degradación de las Tierras (NDT)

El concepto de Soluciones basadas en la Naturaleza (SBN) se basa en el trabajo que la UICN ha estado realizando durante las últimas décadas sobre Restauración de los Paisajes Forestales (RPF), Adaptación basada en los Ecosistemas (AbE), Reducción del riesgo de desastres basada en los ecosistemas (Eco-RRD) y Gestión Sostenible de las Tierras (GST). La UICN reconoce el papel de estos enfoques para abordar los desafíos mundiales y se esfuerza por promover y aumentar el reconocimiento, el conocimiento y la comprensión del concepto de SBN entre las partes interesadas, incluidos los socios gubernamentales, los científicos, los usuarios de las tierras, los conservacionistas, los actores del sector privado y los donantes.

La definición de las SBN de la UICN, adoptada por sus Miembros en 2016, se refiere a: ***“acciones dirigidas a proteger, gestionar y restaurar de manera sostenible ecosistemas naturales o modificados, que hacen frente a retos de la sociedad (por ejemplo, el cambio climático, la seguridad alimentaria e hídrica o los desastres naturales) de forma efectiva y adaptable, proporcionando simultáneamente bienestar humano y beneficios para la biodiversidad”***¹.

La UICN acoge con beneplácito la reciente aprobación de una *Resolución sobre Soluciones basadas en la Naturaleza para Apoyar el Desarrollo Sostenible* por la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA5), que define las SBN, basándose en gran medida en la definición de la UICN, como: ***“acciones para proteger, conservar, restaurar, utilizar y gestionar de forma sostenible los ecosistemas terrestres, de***

agua dulce, costeros y marinos, naturales o modificados, que aborden los desafíos sociales, económicos y ambientales de manera eficaz y adaptativa, al tiempo que proporcionan beneficios para el bienestar humano, los servicios y la resiliencia de los ecosistemas y la biodiversidad”.

Esta definición, acordada a nivel multilateral, proporciona el entorno propicio para promover la cooperación y la implementación de SBN a gran escala, y cuenta con el apoyo de la [Norma Mundial de la UICN para Soluciones basadas en la Naturaleza](#)TM desarrollada en 2020, que promueve la utilización de acciones de conservación no sólo para satisfacer las necesidades de la biodiversidad y de los ecosistemas, sino también las de las personas.

Sobre la base de lo anterior, la UICN recomienda a las Partes que **respalden la definición de las SBN y, al hacerlo, fortalezcan el entorno propicio para la implementación de la NDT de acuerdo con la Norma Mundial de la UICN para SBN**. La Norma Mundial para SBN promueve un lenguaje y un marco comunes para reunir a los socios y otras partes interesadas clave, incluidas las comunidades locales, entorno a la generalización de las SBN. La Norma garantizará la calidad y la credibilidad de las SBN así como su eficacia para proporcionar beneficios tanto para el bienestar humano como para la biodiversidad.

La UICN recomienda encarecidamente a las Partes que adopten intervenciones de SBN como la opción preferida para lograr la NDT. Este enfoque proporciona una respuesta holística y equilibrada, genera múltiples beneficios para las personas y la naturaleza, responde a los ODS y contribuye a la reducción de la pobreza. En su implementación de SBN, las Partes necesitarán comprender y considerar los diferentes beneficios y compromisos de las intervenciones de SBN, ya que con frecuencia existen diferencias en cuándo, dónde y para quién se consiguen beneficios de adaptación, sociales, ambientales y económicos de las SBN.

Es importante destacar que **la UICN insta a las Partes a fortalecer las políticas habilitadoras para mejorar la inversión de los sectores público y privado en NDT y restauración de las tierras**. La integración del uso de SBN para lograr la NDT en las políticas propiciará

¹ [WCC 2016 Res 069 / Sistema de Biblioteca de la UICN](#)

asociaciones más sólidas entre los sectores público y privado para financiar las SBN y unas cadenas de valor más sostenibles que contribuyan a crear un medio ambiente saludable tanto para las personas como para la naturaleza.

Aumentar y mantener la acción y el compromiso para la restauración de pastizales

La UICN acoge con beneplácito los progresos sustanciales realizados por las Partes en la CNUD en la definición de sus objetivos de NDT. Asimismo, acogemos con beneplácito los avances realizados en el proceso de elaboración e implementación de proyectos y programas transformadores que tengan en cuenta las cuestiones de género. A medida que continúan los esfuerzos para definir y alcanzar objetivos, **la UICN pide el apoyo de las Partes para iniciar, durante la COP15, un proceso hacia la adopción de una decisión centrada en los pastizales en la próxima COP (COP16), con el objetivo de mejorar las políticas, la acción y las inversiones en la restauración de pastizales.**

El impulso hacia una acción mundial para la restauración de pastizales ha avanzado en los últimos tres años, y está alineado y contribuye a los objetivos de compromisos existentes: en su cuarta sesión, en marzo de 2019, la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA, por sus siglas en inglés) adoptó la Resolución L17 sobre “Innovaciones en Pastizales y Pastoreo Sostenibles”; el Decenio de las Naciones Unidas para la Restauración de Ecosistemas ha sido aprobado y brinda la oportunidad de llamar la atención sobre los pastizales; la Asamblea General de las Naciones Unidas acordó recientemente el Año Internacional de los Pastizales y los Pastores para 2026; de 2020 a 2022, el primer diálogo interactivo de la UICN, el WWF y la CNUD sobre restauración de pastizales y los diálogos regionales posteriores recibieron un fuerte apoyo de las Partes en la CNUD; durante el CRIC19, en 2021, varias de esas Partes reiteraron la necesidad de actuar hacia la implementación de la restauración de pastizales y de la [Resolución de la UICN sobre protección y restauración de los ecosistemas de pastizales y sabanas amenazados](#).

² Los pastizales se definen como “*tierras dominadas por pastos nativos, plantas herbáceas y relativamente pocos árboles, con una cubierta arbustiva generalmente inferior al 10%*” (White, 1983).

En relación con esto, **las Partes deben mejorar su ambición en cuanto a restauración de pastizales y praderas dentro del proceso de definición de sus objetivos nacionales de NDT.** Esto se puede lograr integrando (y posteriormente implementando) objetivos específicos destinados a mejorar la productividad de los pastizales y las praderas². Los ecosistemas de pastizales sustentan a más de 2 mil millones de personas, así como a servicios ecosistémicos esenciales, incluida la producción de forraje, el almacenamiento de carbono, la protección de los suelos y la conservación de la biodiversidad³.

La proporción de pastizales en la Tierra enfatiza la urgencia de actuar. Sin embargo, la UICN está profundamente preocupada por el hecho que los compromisos internacionales de restauración y conservación presten una atención mínima a los pastizales y las praderas. Dada la importancia de restaurar los pastizales para lograr la NDT, y debido a que los pastizales continúan experimentando altos niveles de degradación, existe un riesgo de conflicto con los principios de NDT si los pastizales continúan siendo descuidados.

Por lo tanto, es importante que **las Partes prioricen el refuerzo de las capacidades institucionales para generar evidencia del costo de la degradación de los pastizales para la sociedad** y opciones de inversión sostenibles e innovadoras para su restauración.

Se alienta igualmente a las Partes a que aumenten sus capacidades nacionales para fortalecer la gobernanza de los pastizales e implementar mecanismos que refuercen la tenencia y los derechos de los pastores y otras comunidades de los pastizales sobre las tierras.

La UICN hace hincapié en que los pastizales son el hogar de personas que crían ganado, conocidas como pastores, y a menudo denominadas rancheros, ganaderos u otros nombres, según los países. Éstos desempeñan un papel crucial en el mantenimiento de los ecosistemas de pastizales. **Las Partes deben aumentar la acción concertada y la colaboración mundial para la restauración de pastizales entre las diversas partes interesadas, incluidos gobiernos, inversores privados, científicos y usuarios de los pastizales, entre los cuales los pastores.** La

³ Leisher et al. 2012, NatureServe 2010.

acción concertada puede incrementarse mediante el establecimiento de mecanismos eficaces de gobernanza de las tierras que, a su vez, apoyen un diálogo intersectorial y de múltiples actores, así como con mecanismos inclusivos de toma de decisiones en cuanto a la gestión de las tierras. Dichos mecanismos incluyen el establecimiento y fortalecimiento de enfoques tradicionales de gestión sostenible de las tierras, que ayuden a las comunidades locales a aplicar enfoques innovadores basados en los ecosistemas para la restauración y así desarrollar su resiliencia a los desafíos globales en paisajes específicos, lo que en última instancia conducirá a una reducción de la pobreza.

La UICN enfatiza que los pastores han estado gestionando eficazmente los pastizales durante siglos y **pide a las Partes que reconozcan la contribución de los pastizales y las praderas a la conservación de la biodiversidad y la conectividad en los paisajes productivos.**

Adoptar enfoques basados en la salud de las tierras y los ecosistemas en los marcos y estrategias nacionales para la gestión del riesgo de sequía

Las sequías siguen afectando a las economías y a millones de personas en todo el mundo, provocando inseguridad y crisis alimentarias en particular entre los más pobres y en las zonas áridas. En el África subsahariana, el número de desastres ha aumentado considerablemente en frecuencia e intensidad.

Las condiciones climáticas, incluida una mayor frecuencia de eventos cálidos, pueden conducir a un aumento en frecuencia de las sequías, con impactos en los ecosistemas y las personas. Sin embargo, los desastres y las amenazas naturales también son provocados por la degradación de los ecosistemas y las tierras.

La naturaleza debe utilizarse como respuesta para invertir en luchar contra las sequías, generando así múltiples beneficios. **Las Partes deben reconocer el papel de la salud de las tierras en la reducción de las sequías y sus impactos.** Unas tierras sanas mantienen y mejoran los flujos hidrológicos, permiten la recarga de las aguas subterráneas y mejoran los macroclimas regionales que, de otro modo, podrían causar sequías. **La UICN alienta a las Partes a invertir en restauración de las tierras como un enfoque de SBN para hacer frente a las sequías** al tiempo que se generan co-beneficios, incluida la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, la

conservación de la biodiversidad, el desarrollo socioeconómico y la seguridad alimentaria e hídrica. Esto debería incluir el fortalecimiento de políticas habilitadoras para que los sectores público y privado inviertan social y ambientalmente en enfoques de lucha contra las sequías basados en los ecosistemas, y el desarrollo de inversiones innovadoras para fortalecer las cadenas de valor para más resiliencia a las sequías.

Involucrar a las organizaciones de pueblos indígenas (OPI), las organizaciones de mujeres, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en el logro de la NDT

La UICN alienta a las Partes y otras partes interesadas relevantes a asegurar y aumentar la participación y la implicación de las organizaciones de pueblos indígenas, las organizaciones de mujeres, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil en las reuniones y los procesos de la CNUD, utilizando herramientas y mecanismos relevantes como la estrategia de participación de las empresas para lograr la NDT (punto 7 del orden del día), así como a aumentar el interés del sector privado en la restauración de las tierras. En efecto, los actores del sector privado no se han involucrado ni comprometido en la restauración de las tierras en áreas áridas por muchas razones, incluidos los riesgos percibidos al invertir en esas regiones o la incapacidad de ver la restauración como un elemento que añade valor comercial a lo largo de toda la cadena de producción.

Las Partes en la CNUD han comenzado a desarrollar e implementar proyectos transformadores para lograr sus objetivos de NDT, que no sólo contribuirán a los ODS y la CNUD, sino también a otros compromisos mundiales clave, como los de las otras dos Convenciones de Río (CDB y CMNUCC), el Desafío de Bonn y el Decenio de las Naciones Unidas para la Restauración de Ecosistemas. Sin embargo, muchos actores, organizaciones y grupos de la sociedad civil han expresado su preocupación por la falta de un enfoque de múltiples actores para la implementación de la NDT. Lograr la NDT requiere que aumente la movilización de las organizaciones de la sociedad civil, incluidas las partes interesadas de base comunitaria. La financiación será aún más fiable y operativa si movilizamos a las personas, y especialmente a los actores sobre el terreno. Está claro que las organizaciones de la sociedad civil tienen la capacidad de movilizar a estos actores. **Por lo tanto, la UICN insta a**

las Partes a comprometerse a fortalecer el papel de las OSC y las OPI en el logro de la NDT, y a crear asociaciones innovadoras con actores públicos y privados y la sociedad civil en general, incluidos los usuarios de las tierras, para ampliar la restauración de las tierras. Esto se podrá hacer, por ejemplo, a través del desarrollo y la implementación de planes de acción conjuntos. El conocimiento de los pueblos indígenas y las comunidades locales debe ser valorado y la colaboración con las organizaciones locales, incluidas las mujeres y los jóvenes, debe ser fortalecida. La UICN considera que esto ayudará a abordar aún mejor los desafíos interconectados de pérdida de biodiversidad, cambio climático y degradación de las tierras.

En este sentido, la UICN apoya firmemente la iniciativa de la *Gran Muralla Verde (GMV) para el Sahara y el Sahel*, que propone una solución convincente a las muchas amenazas urgentes a las que se enfrenta no sólo el continente africano, sino la comunidad mundial en su conjunto, en particular el cambio climático, las sequías, el hambre, los conflictos y las migraciones. Los progresos realizados hacia los objetivos de la GMV son también avances hacia los compromisos de NDT y de restauración de los paisajes forestales en el marco de la iniciativa África 100 del Desafío de Bonn. El logro de estos ambiciosos objetivos depende de una inversión adecuada por parte de actores privados y públicos, que apoye a los usuarios locales de las tierras para restaurar y gestionar sus tierras de manera sostenible, al tiempo que genera medios de subsistencia y economías rurales resilientes.

La UICN insta a las Partes a unirse en torno a la GMV intensificando el trabajo colectivo entre gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y comunidades locales, y en particular hace un llamamiento a los líderes africanos para que intensifiquen sus esfuerzos para lograr la visión de la GMV y, en última instancia, un impacto económico, social y de biodiversidad a gran escala en todo el Sahel.

Fortalecer y hacer operativas las sinergias con las otras Convenciones de Río y otros acuerdos y procesos pertinentes

La implementación de la NDT es el punto de entrada para abordar varios desafíos sociales y puede generar múltiples beneficios, más allá de

la restauración de hectáreas de tierras. Al conectar y crear sinergias entre los diferentes sectores relacionados con el agua, la agricultura, la conservación de la naturaleza y el medio ambiente, la NDT tiene el potencial de abordar la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, así como la conservación de la biodiversidad, incluso a través de enfoques integrados para abordar la salud de las tierras (punto 3 del orden del día). Es importante destacar, al respecto, que la aplicación de enfoques sensibles a los derechos humanos y al género es esencial. La UICN está lista para seguir apoyando a las Partes en la elaboración y el fortalecimiento de sus Planes de Acción en materia de Género.

En este sentido, la UICN recomienda a las Partes que prioricen la restauración de las tierras como una forma de lograr los objetivos de las tres Convenciones de Río, y desarrollen mecanismos de seguimiento y presentación de informes para hacer operativas de manera efectiva y práctica las sinergias entre ellos.

Por ejemplo, los resultados de las intervenciones de restauración que aborden los objetivos diferentes pero interrelacionados de las Convenciones deben reconocerse claramente e incorporarse en los informes nacionales, según corresponda, y luego contabilizarse en los informes de progreso mundiales.

Finalmente, a medida que continúan los esfuerzos nacionales para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, **las Partes también deberían aprovechar la oportunidad de las negociaciones en curso hacia la adopción de un Marco Mundial para la Biodiversidad post-2020 para enfatizar y demostrar aún más el papel de los “ecosistemas gestionados” en la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sostenible.** De hecho, la mayoría de pastizales y otros paisajes productivos, como las tierras de cultivo, se encuentran en áreas áridas, que albergan características clave, incluidos hábitats únicos y valores excepcionales de biodiversidad con un gran potencial para generar resultados de conservación. Es importante que, a medida que se establezcan nuevos objetivos y metas en el marco post-2020, se tengan plenamente en cuenta estos valores de biodiversidad.