

Documento de posición de la UICN para la COP17 de la CNUCLD

Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
Decimoséptimo período de sesiones de la Conferencia de las Partes
(COP17)

Ulán Bator, Mongolia, 17-28 de agosto de 2026

Mensajes clave de la UICN

1. Aumentar la ambición para profundizar en la coordinación y reforzar la integración nacional de las Convenciones de Río, sin sacrificar la financiación específica (tema 4 de la agenda de la COP)

- Garantizar que las sinergias no se logren a expensas de la financiación específica destinada a la restauración de tierras, la resiliencia ante la sequía y los ecosistemas no forestales.
- Pasar de una coordinación institucional a vínculos operativos concretos.
- Hacer de la NDT una puerta de entrada para la aplicación integrada de las Convenciones de Río, ya que las tierras secas constituyen un ámbito clave en el que convergen las agendas.
- Las Soluciones basadas en la Naturaleza, aplicadas de acuerdo con el Estándar Global de la UICN, ofrecen un enfoque coherente para la integración y aplicación a nivel nacional.

2. Invertir en pastizales y empoderar a los pastores como líderes en la gestión sostenible de las tierras y la conservación de la biodiversidad (temas 5 y 6 b) de la COP; tema 3 c) del CCT)

- Incorporar compromisos específicos para los pastizales y las praderas en las metas de NDT.
- Detener la conversión y fragmentación indiscriminadas de los pastizales y las praderas.
- Hacer del IYRP un punto de inflexión para el liderazgo de los pastores en la gestión sostenible de las tierras y la conservación.
- Movilizar la Iniciativa Emblemática sobre Pastizales y apoyar mecanismos de innovadores de financiación adecuados a su finalidad, señalando que la restauración puede generar un retorno de hasta 35 USD por cada dólar invertido.

3. Impulsar un proceso mundial proactivo sobre la sequía que integre métricas relacionadas con la naturaleza, tecnología y conocimientos tradicionales (temas 5 y 6 b) de la COP; tema 3 c) del CCT)

- Encomendar un proceso de negociación de un instrumento mundial sobre la sequía para su adopción adopte en la COP18.
- Integrar indicadores de biodiversidad, agua, suelos y clima, e incorporar Soluciones basadas en la Naturaleza en la planificación y la respuesta ante la sequía para abordar los retos sociales.
- Promover un enfoque que involucre a toda la sociedad y articule las nuevas tecnologías, los sistemas de alerta temprana y los conocimientos indígenas y tradicionales.
- Fomentar la cooperación en materia de agua para garantizar acciones conjuntas de gestión de la sequía a nivel transfronterizo y regional.

4. Comprometerse a mitigar las tormentas de arena y polvo en su origen mediante la restauración de ecosistemas y gestionar los riesgos a través de un enfoque “Una sola salud” (temas 5 y 6b de la COP)

- Aumentar la inversión en la restauración de ecosistemas y en los enfoques a escala de paisajes.
- Integrar un enfoque “Una sola salud” en la gestión de riesgos de tormentas de arena y polvo.

Para más información, póngase en contacto con:

Chetan Kumar
Jefe del Equipo de Bosques y Pastizales
Centro para las Acciones de Conservación / Oficina Regional para América del Norte
chetan.kumar@iucn.org

Pragyan Pokhrel
Oficial Sénior de Programas, Bosques y Pastizales
Centro de Acción de la Conservación / Oficina Regional para América del Norte
pragyan.pokhrel@iucn.org

David Goodman
Responsable sénior de políticas multilaterales
Centro de Políticas y Derecho
Sede de la UICN
david.goodman@iucn.org

Sede mundial de la UICN
Rue Mauverney 28
1196 Gland
Suiza
Tel.: +41 22 999 0000
Fax: +41 22 999 0002
www.iucn.org

5. Situar a las personas agricultoras, la salud y la seguridad del suelo y las Soluciones basadas en la Naturaleza para la agricultura en el centro de los esfuerzos por alcanzar la NDT (tema 5 de la CCT)

- Garantizar la inclusión significativa de los agricultores en los procesos de toma de decisiones de la CNULD.
- Adoptar y aplicar políticas y prácticas que promuevan la salud del suelo y reconozcan el concepto de seguridad del suelo.
- Ampliar las Soluciones basadas en la Naturaleza en la agricultura como solución para conservar el agua en el suelo y hacer frente a la degradación del suelo y de las tierras.
- Alinear los flujos financieros para apoyar a los agricultores en la transición hacia una agricultura sostenible.

6. Reforzar la participación estructural de la sociedad civil, los pueblos indígenas y las mujeres en todos los procesos de la CNULD y en la implementación de la NDT (temas 5 y 8 a de la COP)

- Reforzar la participación inclusiva y el intercambio de conocimientos con los actores que no son Partes.
- Adoptar enfoques con perspectiva de género en materia de NDT, resiliencia ante la sequía y gestión de las tierras.
- Alinear la financiación con las prioridades nacionales y mejorar el acceso directo de los actores locales.

La degradación de las tierras afecta actualmente a hasta el 40% de la superficie del planeta ([UNCCD, 2022](#)), con consecuencias en cascada para la biodiversidad, el cambio climático, la seguridad hídrica, los sistemas alimentarios y la estabilidad de las comunidades. Sin embargo, los avances hacia nuestros objetivos comunes en materia de clima, biodiversidad, tierras y desarrollo siguen siendo profundamente insuficientes, y la brecha entre los compromisos y su cumplimiento continúa ampliándose. Cerrar esa brecha requerirá un cambio transformador y enfoques integrados que aborden la brecha de financiación y los déficits de gobernanza que afectan a grupos de actores clave.

Como la primera de las tres COP de las Convenciones de Río que se celebrarán en 2026, la COP17 de la CNULD tiene lugar en un momento en el que la ambición debe traducirse en resultados medibles sobre el terreno. La conferencia coincide además con el Año Internacional de los Pastizales y los Pastores (IYRP, por sus siglas en inglés), lo que dirige una atención largamente postergada hacia ecosistemas que cubren más de la mitad de la superficie terrestre y sustentan los medios de vida de alrededor de 500 millones de personas ([UNCCD, 2024](#)). La COP17 debe ser un punto de inflexión para la aplicación.

En este contexto, la UICN formula las siguientes recomendaciones a las Partes:

1. Aumentar la ambición para profundizar en la coordinación y reforzar la integración nacional de las Convenciones de Río, sin sacrificar la financiación específica (tema 4 de la agenda de la COP)

- ✓ • *Garantizar que las sinergias no se logren a expensas de la financiación específica destinada*

a la restauración de tierras, la resiliencia ante la sequía y los ecosistemas no forestales.

La primera preocupación de la UICN ante cualquier agenda de sinergias es la financiación. La UICN hace hincapié en que las sinergias no deben convertirse en una justificación para consolidar o reducir las fuentes de financiación, teniendo en cuenta las importantes carencias de financiación en materia de clima, biodiversidad y tierras. Por el contrario, la financiación destinada a las tierras, el clima y la biodiversidad debe ser adicional, coordinada y respetar plenamente los compromisos existentes. Una aplicación integrada debería reducir los costos de transacción y la fragmentación, sin sustituir la inversión específica que requiere cada agenda. Un aumento de la financiación destinada a las Soluciones basadas en la Naturaleza puede amplificar los impactos conjuntos sobre el clima, la biodiversidad y las tierras ([UNEP, 2026](#)), y la armonización de los criterios de desembolso del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y del Fondo Verde para el Clima (FVC) con las metas de neutralidad de degradación de las tierras (NDT) para tierras secas podría garantizar que los ecosistemas no forestales no se vean perjudicados.

Mantener compromisos con mecanismos de financiación específicos ayuda a ampliar la acción a diferentes escalas, y el establecimiento de vínculos basados en evidencia entre biodiversidad, tierras y clima en las propuestas de financiación desempeña un papel fundamental a la hora de fomentar sinergias de manera práctica. La UICN invita a los donantes a asumir compromisos firmes en la COP17 y está dispuesta a facilitar el acceso a la financiación en su calidad de entidad acreditada

ante el FMAM y el FVC, así como a través de mecanismos de subvenciones dirigidos a actores no estatales, como el [Fondo Global EbA](#) y el [Programa de Desafío para las OSC del PPD del FMAM](#).

✓ *Pasar de una coordinación institucional a vínculos operativos concretos.*

La UICN acoge con satisfacción los avances en la implementación de la decisión [8/COP.16](#), incluida la elaboración del plan de cooperación del Grupo Conjunto de Enlace para 2025-2026, la puesta en marcha de la plataforma en línea de las Convenciones de Río y la profundización de los vínculos operativos a través del Programa de Establecimiento de Metas de NDT 2.0. La UICN anima a las Partes a nivel nacional a ampliar estas actividades con medidas concretas para reforzar los vínculos operativos que generen resultados medibles sobre el territorio. La UICN alienta a las Partes a integrar las tres agendas en sus planes nacionales, y debería promoverse la armonización del seguimiento y la presentación de informes a nivel nacional, donde las Partes alineen sus propias contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), estrategias y planes de acción nacionales sobre biodiversidad (EPANB) y procesos de NDT. Deben evitarse requisitos adicionales de presentación de informes entre convenciones, ya que estos suponen una carga adicional para los países en desarrollo. Las Partes también podrían considerar la posibilidad de explorar programas de trabajo conjuntos u otros mecanismos de coordinación para reforzar aún más las sinergias operativas entre las Convenciones.

✓ *Hacer de la NDT una puerta de entrada para la aplicación integrada de las Convenciones de Río, ya que las tierras secas constituyen un ámbito clave en el que convergen las agendas.*

La segunda edición de la Perspectiva global de la tierra describió las tierras como el vínculo operativo entre la pérdida de biodiversidad y el cambio climático ([UNCCD, 2022](#)). De hecho, las tierras secas, incluidos los pastizales, los bosques de tierras secas y otras formaciones boscosas, son paisajes multifuncionales que almacenan importantes reservas de carbono ([Plaza et al., 2018](#)) y pueden constituir ámbitos viables para avanzar simultáneamente en la aplicación de las tres Convenciones de Río. La UICN alienta a las Partes a considerar la NDT como un punto de entrada principal para la planificación nacional, a través del cual alinear a escala nacional sus CDN, EPANB y metas de NDT.

Además, ante la proximidad de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua 2026, la COP17 ofrece una oportunidad idónea para incorporar la seguridad hídrica de las tierras secas en la agenda intergubernamental sobre el agua.

✓ • *Las Soluciones basadas en la Naturaleza, aplicadas de acuerdo con el Estándar Global de*

la UICN, ofrecen un enfoque coherente para la integración y aplicación a nivel nacional.

La integridad ecológica es un hilo conductor de las Convenciones de Río. A nivel nacional, las Soluciones basadas en la Naturaleza (tal y como se definen en la [Resolución 5/5](#) de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) ofrecen un marco práctico a través del cual las Partes pueden hacer operativa la integridad ecológica en sus planes sobre tierras, clima y biodiversidad. La protección y restauración de ecosistemas de tierras secas y pastizales con alta integridad ecológica, incluidos los afectados por incendios forestales, mejora los resultados en materia de tierras, clima y biodiversidad, al tiempo que refuerza la resiliencia de las comunidades y las economías frente a perturbaciones externas y sus impactos indirectos ([Young et al., 2025](#)).

La UICN lleva mucho tiempo instando a los gobiernos a aplicar Soluciones basadas en la Naturaleza para reforzar dichas sinergias ([Resolución 7.114](#)). Estas soluciones ofrecen un marco práctico y cuantificable a través del cual las Partes pueden armonizar sus objetivos de NDT, sus EPANB y sus CDN en un enfoque coherente de todo el gobierno. Las decisiones [7/COP.16](#) y [8/COP.16](#) reconocieron este hecho, invitando a “las Partes a dar prioridad a una acción holística e integrada para hacer frente a la desertificación, la degradación de las tierras y la sequía, así como a sus interrelaciones con el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, especialmente mediante la aceleración y la ampliación de la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza y/o enfoques basados en los ecosistemas”.

Ante los recientes aumentos observados en la amplitud y la frecuencia de los impactos climáticos, la UICN insta a las Partes a ampliar el uso de Soluciones basadas en la Naturaleza y otros enfoques ecosistémicos de manera complementaria con otras medidas, haciendo hincapié en que cualquier aplicación debe proteger y restaurar la integridad de los ecosistemas, incluir todas las salvaguardias sociales y ambientales necesarias y ajustarse al [Estándar Global de la UICN para Soluciones basadas en la Naturaleza](#), cuyo uso promueve la Iniciativa de la Presidencia sobre Soluciones basadas en la Naturaleza para una Infraestructura Sostenible. Dichos enfoques pueden abordar la gestión de la sequía, los sistemas alimentarios y agrícolas ([Resolución 8.002](#)) y los ecosistemas de pastizales ([Resolución 8.005](#)).

La UICN está dispuesta a apoyar a los países en la puesta a prueba de iniciativas nacionales integradas que demuestren sinergias en la práctica, apoyándose en mecanismos de eficacia demostrada como la [Asociación ENACT](#), el [Desafío de Bonn](#), el [Desafío del Agua Dulce](#) y [Regen10](#), e

invita a las Partes a sumarse a estas iniciativas y a reforzar aún más la cooperación internacional y la ambición en el marco de estas iniciativas.

2. Invertir en pastizales y empoderar a los pastores como líderes en la gestión sostenible de las tierras y la conservación de la biodiversidad (temas 5 y 6 b) de la COP; tema 3 c) del CCT)

✓ *Incorporar compromisos específicos para los pastizales y las praderas en las metas de NDT.*

La Decisión [29/COP.16](#) invitó a las Partes a dar prioridad a políticas e inversiones para la gestión sostenible y la restauración de los pastizales y a fomentar un entorno propicio para una gobernanza responsable e inclusiva como parte de sus esfuerzos en materia de NDT. La UICN insta a las Partes a aprovechar base para incorporar compromisos específicos sobre pastizales y praderas en sus metas de NDT, entre otros, para evitar, reducir y revertir la degradación de los pastizales, y promover pastoralismo sostenible y enfoques de gestión sostenible ([IYRP Rangelands y LDN WG, 2024](#)).

Asimismo, la UICN insta a las Partes a que reconozcan el valor de la restauración de los pastizales y las praderas para avanzar a nivel nacional en el marco de la Meta 2 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal (MMBKM), garantizando así unos esfuerzos sinérgicos más sólidos entre las Convenciones de Río. La [Tipología Mundial de Ecosistemas de la UICN](#) puede servir de apoyo a las Partes como marco de referencia para una cartografía coherente de la extensión de las praderas (Resolución [8.005](#)). La [Lista Roja de Ecosistemas de la UICN](#) puede servir de apoyo para el establecimiento de líneas de base para la NDT, y las directrices de la UICN para evaluar el estado y la salud de los pastizales, incluida la metodología de evaluación participativa de pastizales y praderas (PRAGA) ([FAO y IUCN, 2022](#)), pueden ayudar a las Partes a identificar prioridades nacionales y subnacionales.

✓ *Detener la conversión y fragmentación indiscriminadas de los pastizales y las praderas.*

Teniendo en cuenta compromisos similares para detener la deforestación, la UICN insta a las Partes a comprometerse a detener la conversión indiscriminada de los pastizales o impulsada por la producción de materias primas como un objetivo explícito de NDT (Resolución [8.009](#)). Además, dado que se encuentran entre los biomas más degradados y menos protegidos ([Jacobson et al., 2019](#)), la UICN invita a las Partes a conservar las praderas templadas que se mantienen en gran medida intactas, entre otras cosas mediante el desarrollo de áreas protegidas ecológicamente representativas, bien conectadas y gestionadas de forma equitativa, otras medidas eficaces de

conservación basadas en áreas (OMEC) y tierras bajo gestión privada, de conformidad con la Meta 3 del MMBKM (Resolución [8.005](#)). Además, la UICN invita a las Partes a reconocer e integrar la gestión sostenible de las tierras en la planificación de la NDT para hacer frente a los factores impulsores de la degradación de los pastizales y praderas, entre ellos las plantaciones mal planificadas, los proyectos de energías renovables y la propagación de especies exóticas invasoras.

✓ *Hacer del IYRP un punto de inflexión para el liderazgo de los pastores en la gestión sostenible de las tierras y la conservación.*

Las praderas, las sabanas y los pastizales son ecosistemas vitales para hacer frente a las crisis de la biodiversidad, el clima y la desertificación. Los pastizales están muy presentes a nivel mundial en los puntos críticos de biodiversidad y en las Áreas Clave para la Biodiversidad, y el pastoralismo sostenible puede desempeñar un papel clave en su conservación y restauración, actuando como estrategia de mitigación para conservar simultáneamente la biodiversidad y mejorar los medios de vida de las comunidades rurales (Resolución [8.008](#); [Briske et al., 2026](#)). La UICN insta a las Partes a que respalden los derechos de tenencia y acceso, tanto legales como consuetudinarios, bien definidos de los pastores, y a que consideren los sistemas agropastoriles tradicionales y los sistemas hídricos de los oasis, así como la movilidad pastoral, como Soluciones basadas en la Naturaleza para la gestión sostenible de los pastizales.

Para mejorar la eficacia de la gestión de los pastizales es necesario valorar la importancia de la gestión tradicional de las tierras, los conocimientos de los pastores y las pastoras una gobernanza inclusiva. Por lo tanto, la UICN insta a las Partes a establecer un marco jurídico que reconozca que estas zonas contribuyen a la conservación de la biodiversidad, potencialmente como OMEC (véanse ejemplos en [Jonas et al., 2024](#); [Mwamidi et al., 2018](#)).

✓ *Movilizar la Iniciativa Emblemática sobre Pastizales y apoyar mecanismos de innovadores de financiación adecuados a su finalidad, señalando que la restauración puede generar un retorno de hasta 35 USD por cada dólar invertido.*

La [Iniciativa Emblemática sobre Pastizales](#) tiene como objetivo aumentar significativamente las inversiones para conservar, gestionar de forma sostenible y restaurar los pastizales en apoyo de la NDT, mediante componentes integrados en materia de conocimiento, inversión e instituciones. La UICN apoya su plena capitalización y exhorta a las Partes, a los bancos multilaterales de desarrollo y a los donantes a que asuman compromisos financieros concretos en la COP17, incluidas inversiones a largo plazo para restaurar y gestionar de forma sostenible los pastizales, que pueden generar un

rendimiento de hasta 35 USD por cada USD invertido ([Davies et al., 2025](#)). La UICN también respalda a la Coalición de Estados con Pastizales como vehículo para la colaboración regional y mundial.

En consonancia con la Resolución [8.009](#), la UICN insta a los fondos ambientales internacionales a que mejoren el acceso a la financiación para los ecosistemas no forestales dentro de sus respectivos mandatos, lo que incluye considerar opciones y modalidades de financiación adicionales que recompensen el pastoralismo sostenible y la custodia liderada por las comunidades, entre otras cosas mediante cadenas de valor sostenibles, incentivos para mantener la vegetación autóctona y resultados de alto valor, especialmente a través de mecanismos de financiación directa a los productores ([WWF, 2025](#)).

3. Impulsar un proceso mundial proactivo sobre la sequía que integre métricas relacionadas con la naturaleza, tecnología y conocimientos tradicionales (temas 5 y 6 b) de la COP; tema 3 c) del CCT)

✓ *Encomendar un proceso de negociación de un instrumento mundial sobre la sequía para su adopción adopte en la COP18.*

La UICN encomia a las Partes por los avances logrados en la COP16 hacia un futuro régimen mundial sobre la sequía, así como por el reconocimiento compartido de la necesidad de pasar a un enfoque de gestión proactivo. Asimismo, encomia a la Presidencia saudí de la COP16 por sus esfuerzos para impulsar los debates sobre la estructura y el alcance del instrumento a través del *Proceso de Tafa'ul*, y por su apoyo a la gestión de la sequía en un sentido más amplio a través de la [Alianza Mundial de Riad para la Resiliencia ante la Sequía](#).

En este contexto, la UICN insta a las Partes a aprovechar la COP17 para ultimar y adoptar una decisión que otorgue a un Grupo de Trabajo Intergubernamental especial de composición abierta (GTI), el mandato de elaborar el instrumento, con vistas a su adopción en la COP18. El instrumento debería incorporar una gestión proactiva de la sequía basada en el riesgo para aportar beneficios a los ecosistemas y las comunidades, y abandonar el enfoque reactivo de gestión de crisis que ha caracterizado históricamente la forma de abordar la sequía.

✓ *Integrar indicadores de biodiversidad, agua, suelos y clima, e incorporar Soluciones basadas en la Naturaleza en la planificación y la respuesta ante la sequía para abordar los retos sociales.*

Los ecosistemas sanos y ricos en biodiversidad, incluidos los ríos y los humedales, se encuentran entre los amortiguadores naturales más eficaces frente a la sequía (Resoluciones [8.018](#) y [8.023](#)).

Teniendo en cuenta los vínculos con la implementación de la Convención de Ramsar sobre los Humedales, el GTI debería abordar este nexo entre la tierra y el agua incorporando indicadores intersectoriales que reflejen la interconexión entre pérdida de biodiversidad, degradación del suelo, agotamiento del agua dulce y cambio climático, dando prioridad a la salud de los ecosistemas y a las especies endémicas junto con los datos hidrometeorológicos. Las Partes deberían, además, adoptar enfoques paisajísticos integrados y garantizar que las Soluciones basadas en la Naturaleza y otros enfoques ecosistémicos se integren de manera transversal en los planes nacionales de sequía, en consonancia con los tres pilares de la gestión integrada de la sequía ([Magero et al., 2024](#)).

✓ *Promover un enfoque que involucre a toda la sociedad y articule las nuevas tecnologías, los sistemas de alerta temprana y los conocimientos indígenas y tradicionales.*

El anexo de la decisión [24/COP.16](#) anima a las Partes a adoptar enfoques que abarquen a toda la sociedad, incluyendo a los pueblos indígenas y las comunidades locales. La UICN subraya que una gobernanza legítima y eficaz de la sequía se sustenta en los sistemas de conocimientos indígenas y tradicionales, complementados con herramientas de vanguardia, como plataformas impulsadas por la inteligencia artificial, como el Observatorio Internacional de Resiliencia ante la Sequía. Además, las Partes deben garantizar que la participación significativa de las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales quede incorporada de forma estructural en los procesos de planificación e implementación de las medidas contra la sequía.

✓ *Fomentar la cooperación en materia de agua para garantizar acciones conjuntas de gestión de la sequía a nivel transfronterizo y regional.*

El anexo también destaca que el GTI podría considerar medidas de cooperación internacional. Dado que la cooperación en materia de agua sirve de marco para armonizar políticas, leyes y acuerdos a nivel transfronterizo y regional con el fin de hacer frente a la sequía y promover la resiliencia, al tiempo que fomenta la coordinación institucional entre sectores y niveles de gobernanza ([Resolución 7.015](#)), la UICN invita a las Partes a solicitar al GTI que considere la cooperación transfronteriza a medida que avanza en la elaboración del futuro instrumento.

4. Comprometerse a mitigar las tormentas de arena y polvo en su origen mediante la restauración de ecosistemas y gestionar los riesgos a través de un enfoque “Una sola salud” (temas 5 y 6b de la COP)

- ✓ *Aumentar la inversión en la restauración de ecosistemas y en los enfoques a escala de paisajes.*

La UICN alienta a las Partes a integrar de forma explícita la prevención de las tormentas de arena y polvo en sus zonas de origen en los metas nacionales de NDT y en los marcos de financiación, así como a movilizar fondos específicos para la restauración de ecosistemas y Soluciones basadas en la Naturaleza en las zonas afectadas y zonas de origen. Guiada por su labor en torno a la [Iniciativa de Restauración](#), el Decenio de las Naciones Unidas para la Restauración de los Ecosistemas 2021-2030 y su amplia cartera de proyectos de restauración de ecosistemas, la UICN ha constatado que un enfoque a escala de paisajes, que tenga en cuenta las conexiones ecológicas, los factores socioeconómicos y la alineación entre actores, puede constituir una estrategia clave para llevar a cabo intervenciones eficaces y duraderas.

La Decisión [27/COP.16](#) destacó la importancia de abordar las fuentes naturales y antropogénicas de manera integrada. Una gestión sostenible del pastoreo, la captación de agua, la recuperación de la vegetación y una gobernanza integrada del paisaje pueden lograr precisamente eso. La UICN insta a las Partes a promover estos enfoques como medidas preventivas fundamentales dentro de los planes de acción nacionales y regionales contra las tormentas de arena y polvo, junto con inversiones en sistemas de alerta temprana y sistemas de respuesta comunitaria.

La prevención y la gestión eficaces de las tormentas de arena y polvo requieren la participación significativa de los pueblos indígenas, las comunidades locales, los pastores, los agricultores, las mujeres y los jóvenes, cuyos conocimientos y labor de custodia de las tierras secas, los pastizales, las cuencas hidrográficas frágiles y los sistemas agrícolas son fundamentales para la gestión y la restauración sostenibles de las tierras. Las Partes deben garantizar que las estrategias e inversiones relacionadas con las tormentas de arena y polvo se desarrollen mediante procesos inclusivos y con perspectiva de género que reconozcan los sistemas de conocimiento locales y refuercen la apropiación comunitaria de las soluciones.

- ✓ *Integrar un enfoque “Una sola salud” en la gestión de riesgos de tormentas de arena y polvo.*

Las tormentas de arena y polvo generan impactos que se agravan mutuamente sobre la salud humana, la productividad ganadera, la fauna silvestre, los sistemas agrícolas, las infraestructuras de transporte y el bienestar de las comunidades. La UICN insta a las Partes a integrar un enfoque “Una sola salud” en las políticas y los programas de la CNULD relativos a las tormentas de arena y polvo. En apoyo de ello, la UICN invita a las Partes a establecer o reforzar mecanismos de coordinación interministerial para la gestión de las tormentas de

arena y polvo, con el fin de promover la investigación, el seguimiento y la elaboración de políticas que reflejen las dimensiones interconectadas de la salud de los ecosistemas la salud animal y la salud humana (Resolución [8.098](#)).

5. Situar a las personas agricultoras, la salud y la seguridad del suelo y las Soluciones basadas en la Naturaleza para la agricultura en el centro de los esfuerzos por alcanzar la NDT (tema 5 de la CCT)

- ✓ *Garantizar la inclusión significativa de los agricultores en los procesos de toma de decisiones de la CNULD.*

Los agricultores familiares y los productores agrícolas se encuentran en primera línea frente a la degradación de las tierras y la sequía, gestionan una gran parte de las tierras del mundo y producen entre el 70% y el 80% de los alimentos ([Lowder et al., 2021](#)). Por su parte, los pastizales generan el 16% de la producción alimentaria mundial y el 70% del alimento para los herbívoros domésticos ([Herrera Calvo y Alexander, 2024](#)). No obstante, las voces de los agricultores, incluidos los pequeños agricultores y los pastores, siguen sin estar suficientemente representadas en la toma de decisiones que les afecta.

En consonancia con la decisión [19/COP.16](#), que reconoció a los pequeños productores como actores clave del cambio y la necesidad de situarlos en el centro de la toma de decisiones y de los flujos de financiación, la UICN invita a las Partes a reforzar la participación estructurada de los agricultores, incluidos los pequeños agricultores y los pastores, en los mecanismos existentes de la CNULD para las partes interesadas, como el Panel de Organizaciones de la Sociedad Civil y los caucus pertinentes, a corto plazo, y a explorar un mecanismo de coordinación específico como opción a más largo plazo para garantizar que las decisiones sobre el uso de las tierras se basen en las aportaciones de quienes gestionan esas tierras a diario y se traduzcan en acciones concretas.

- ✓ *Adoptar y aplicar políticas y prácticas que promuevan la salud del suelo y reconozcan el concepto de seguridad del suelo.*

Los suelos sanos, fundamentales para el funcionamiento de los ecosistemas, la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia, se encuentran amenazados. Una evaluación reciente reveló que más del 40% de las especies dependientes del suelo están amenazadas de extinción o clasificadas en la categoría Datos Insuficientes en la [Lista Roja de la UICN de Especies Amenazadas™](#) ([Cox et al., 2026](#)). Sin embargo, los suelos siguen sin estar suficientemente reflejados en los marcos jurídicos y de políticas públicas. Por ello, la UICN invita a las Partes a reconocer y poner en marcha políticas,

legislación y prácticas de gestión de las tierras que promuevan la salud del suelo y restauren o fomenten su biodiversidad.

La UICN también anima a las Partes a reconocer el concepto de seguridad del suelo, vinculando las dimensiones biofísicas de la capacidad y la condición del suelo con los marcos sociales, económicos y jurídicos. La seguridad del suelo es parte integrante del derecho a un medio ambiente saludable, ya que sustenta ecosistemas sostenibles, los sistemas alimentarios, la salud humana y entornos no tóxicos. En consonancia con la Resolución [8.007](#), la UICN está trabajando en la evaluación y el desarrollo de conceptos de leyes y políticas nacionales, regionales e internacionales, y acoge con satisfacción cualquier colaboración con las Partes interesadas en esta iniciativa.

Junto con las políticas, la legislación y las prácticas de gestión de las tierras, aumentar la comprensión pública del valor de suelos sanos puede contribuir a una custodia responsable a largo plazo. La UICN alienta a las Partes a incluir la alfabetización sobre el suelo como pilar de la educación en materia de biodiversidad, y a reconocer la educación basada en la naturaleza como un factor que facilita una aplicación adaptada al contexto local, la integración de conocimientos y la custodia de la tierra a largo plazo.

✓ *Ampliar las Soluciones basadas en la Naturaleza en la agricultura como solución para conservar el agua en el suelo y hacer frente a la degradación del suelo y de las tierras.*

Las Soluciones basadas en la Naturaleza para la agricultura, incluidos los enfoques agroecológicos y regenerativos, ofrecen una vía probada, sistémica y con base científica para hacer frente a la degradación de la tierra, al tiempo que refuerzan la resiliencia y las funciones de los ecosistemas.

La UICN insta a las Partes a ampliar las Soluciones basadas en la Naturaleza en agricultura como herramientas claves para la aplicación para cumplir sus compromisos en materia de NDT, de conformidad con la decisión [7/COP.16](#). Esto incluye enfoques integrados a escala de paisajes y garantizar una financiación a largo plazo y predecible.

La UICN también subraya que la seguridad de tenencia de la tierra y la gobernanza son factores facilitadores esenciales y pide que se refuercen los marcos de tenencia de acuerdo con las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional. Esto es fundamental para incentivar inversiones a largo plazo en la restauración de los suelos y apoyar enfoques liderados a nivel local.

Estos enfoques deben basarse en marcos sólidos, basados en la ciencia y la evidencia, en consonancia con el [Marco Regen10](#) y el Land

Health Monitoring Framework [Marco de seguimiento de la salud de la tierra] ([Dussán López, 2023](#)). La UICN insta al desarrollo y la aplicación de normas y métricas claras para garantizar resultados cuantificables en materia de salud de los suelos, biodiversidad y servicios ecosistémicos.

✓ *Alinear los flujos financieros para apoyar a los agricultores en la transición hacia una agricultura sostenible.*

La transformación de los sistemas alimentarios y agrícolas requiere un cambio fundamental en la forma en que los flujos financieros apoyan a los agricultores. Las inversiones actuales siguen estando, en gran medida, desalineadas con las metas de restauración de las tierras y los suelos y de agricultura sostenible. Esto incluye apoyar a los agricultores en la transición, así como reconocer y financiar a los agricultores, pastores y organizaciones de productores que ya practican una agricultura sostenible, la agroecología y una gestión responsable de las tierras, para que puedan mantener y ampliar las iniciativas existentes.

La UICN insta a alinear los flujos financieros para apoyar a los agricultores en la transición hacia enfoques de agricultura sostenible. Esto incluye reorientar las ayudas y subvenciones agrícolas hacia prácticas que restauren las tierras y los suelos ([Vergez et al., 2025](#)), aprovechar la contratación pública para crear una demanda estable de alimentos producidos de forma sostenible, y reforzar los compromisos e inversiones del sector privado, en consonancia con los objetivos de sostenibilidad.

6. Reforzar la participación estructural de la sociedad civil, los pueblos indígenas y las mujeres en todos los procesos de la CNUCLD y en la implementación de la NDT (temas 5 y 8 a de la COP)

✓ *Reforzar la participación inclusiva y el intercambio de conocimientos con los actores que no son Partes.*

La degradación de las tierras no puede revertirse sin la participación plena y significativa de quienes más se ven afectados por ella. La UICN insta a las Partes a garantizar que las organizaciones de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades locales, los pastores, los agricultores, las mujeres y los jóvenes participen activamente en la definición de las decisiones, las prioridades y las inversiones en todos los procesos de la CNUCLD y en los marcos de implementación de la NDT. Este imperativo se basa en los compromisos institucionales de la UICN y en las decisiones coherentes de sus Miembros (Resoluciones [7.118](#), [8.008](#) y [8.122](#)).

A través del [proyecto CS4LDN](#), financiado por el FMAM, este enfoque se está poniendo en práctica mediante el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para influir en los procesos de la CNUCLD, participar en la

implementación nacional de la NDT, aportar evidencia generada por las comunidades y movilizar financiación para iniciativas de restauración con arraigo local.

La UICN acoge con satisfacción el reconocimiento, en la COP16, de la relación distintiva de los pueblos indígenas con la tierra a través de la *Declaración sobre las Tierras Sagradas de los Pueblos Indígenas* ([ICCD/COP\(16\)/24](#)), y aplaude los avances logrados para poner en funcionamiento los caucus de Pueblos Indígenas y Comunidades Locales. La UICN insta a las Partes a garantizar que ambos caucus cuenten con los recursos adecuados, que sus aportaciones se reflejen en los resultados de las negociaciones y que se respeten los derechos de los pueblos indígenas sobre sus tierras y territorios ancestrales en las políticas y los mecanismos de financiación relacionados con la NDT.

La exclusión de las organizaciones de la sociedad civil de los grupos de contacto, donde tienen lugar gran parte de las negociaciones sustantivas, sigue siendo un obstáculo de procedimiento para una participación significativa de la sociedad civil en la CNULD. La UICN anima a las Partes a aclarar que las organizaciones de la sociedad civil acreditadas, o al menos aquellas que representan a los mecanismos de partes interesadas de la CNULD, puedan asistir a los grupos de contacto en calidad de observadoras, en consonancia con las prácticas de la CMNUCC y el CDB. Esto armonizaría las normas de procedimiento de la CNULD con las prácticas de otros acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente y reforzaría la capacidad de la sociedad civil para contribuir al proceso de negociación y exigir rendición de cuentas en dicho proceso.

✓ *Adoptar enfoques con perspectiva de género en materia de NDT, resiliencia ante la sequía y gestión de las tierras.*

El impacto de la degradación de las tierras recae de manera desproporcionada sobre las mujeres, cuyos derechos de tenencia de la tierra están directamente en juego. La UICN insta a las Partes a adoptar enfoques de NDT con perspectiva de género, en consonancia con la *Declaración de Abiyán sobre el logro de la igualdad de género para una restauración de las tierras exitosa* ([ICCD/COP\(15\)/23](#)), garantizando la igualdad de acceso a las tierras, los recursos y la toma de decisiones para las mujeres y las niñas, incluso mediante el apoyo a iniciativas de restauración lideradas por mujeres.

✓ *Alinear la financiación con las prioridades nacionales y mejorar el acceso directo de los actores locales.*

La UICN insta a las Partes a que adopten medidas para alinear la participación de los sectores privado y financiero en la NDT con las prioridades definidas a nivel nacional, de manera que se respeten los derechos de tenencia de la tierra y de gobernanza comunitaria (Resolución [8.079](#)).

Además, la UICN anima a las Partes a garantizar un aumento significativo de la financiación climática de acceso directo para los pueblos indígenas y las comunidades locales, incluidos los pequeños productores, teniendo en cuenta su papel vital como custodios y guardianes de los ecosistemas más intactos del mundo. Con ese fin, la UICN invita a las Partes a apoyar la [Iniciativa de Podong de los Pueblos Indígenas](#) y el [Mecanismo para Bosques y Fincas](#) como vehículos concretos de acceso directo a la financiación para el clima y la naturaleza.