

# LAS OPCIONES DE POLÍTICAS









El enfoque general en el cual se inscribe la construcción de las opciones de políticas es el ecosistémico, en tanto visión de largo plazo que coloca a la gente y al uso de los recursos como punto de partida para la gestión del desarrollo y la conservación, incorporando al más amplio conjunto de actores locales. Como señala Andrade¹ uno de los aspectos más relevantes del enfoque es el de concebir a las personas, la sociedad y la cultura como componentes centrales de los ecosistemas, rompiendo con la tradicional conceptualización que separa sociedad y naturaleza.

Es por eso que se ha considerado como tema central a este enfoque en tanto, como señala Buitrón, "debe ser el centro de las políticas y de la organización(es) pues (...) permite a los investigadores, trabajadores y tomadores de decisiones concentrarse en un conjunto de problemas al mismo tiempo y trabajar de manera integrada<sup>2</sup>".

Promovido por la UICN<sup>3</sup> el enfoque ecosistémico (EE) es una estrategia "para el manejo integrado de los recursos: la tierra, el agua y los recursos vivos y como tal es el esquema principal para la acción bajo el Convenio de Diversidad Biológica"<sup>4</sup> Este enfoque se adoptó formalmente por todos los Estados en la COP 9<sup>5</sup>.

De la investigación se desprende que los principales problemas que afectan a las tres áreas de estudio son:

#### **Problema Estructural**

Modelo de Desarrollo Extractivista y Productivista

### **Problema Regional**

Escaso acceso a información, transparencia y participación, así como ausencia de costos/beneficios sociales y externalidades de los proyectos de infraestructura

Considerando las posibilidades de acción en el contexto político se decidió construir opciones de políticas orientadas a encontrar soluciones al *Escaso acceso a información, transparencia y participación y ausencia de costos/beneficios sociales y externalidades de los proyectos de infraestructura*.

Para la priorización de las opciones/mecanismos políticos en relación a la diversidad sociocultural y biológica en la que se desarrollan los proyectos de infraestructura, se establecieron tres premisas orientadoras:

## PREMISAS PARA LAS OPCIONES DE POLÍTICAS:

Los megaproyectos y la biodiversidad constituyen los sectores estratégicos del país. Conservar la biodiversidad no es contraria al desarrollo ni a los megaproyectos estratégicos y de infraestructura regional si considera y cumple principios socioculturales y ambientales.

El respeto a la vida digna, los derechos colectivos, a la consulta previa, a la participación ciudadana y convenciones y tratados internacionales garantiza buenas prácticas.



Elaboración: Lucy Ruiz

2

<sup>1</sup> Andrade, Angela (Editora). Aplicación del enfoque ecosistémico en América Latina. CEM-UICN, Bogotá, Colombia.

<sup>2</sup> Buitron Ximena. El enfoque ecosistémico en la práctica. 2008. www.cbd.int/doc/meetingsv

<sup>3</sup> Shepherd, Gill; Andrade, Angela, trad. IUCN Commission on Ecosystem Management Series: Ecosystem Management Series; no.003 Gland: IUCN, 2006. www.iucn.org/about/union/commissions/cem/cem\_resources/?373/3/El-Enfoque-Ecosistemico-Cinco-Pasos-para-su-Implementacion

<sup>4</sup> Sheperd, Guill. En enfoque ecosistémico: cinco pasos para su implementación. UICN, Gland, Suiza y Cambridge, Rei-

<sup>5</sup> La novena reunión del Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico, Técnico y Tecnológico (SBSTTA-9) de la Convención sobre Diversidad Biológica se reunió del 9 al 14 de noviembre de 2003, en Montreal, Canadá. Los delegados del SBSTTA-9 adoptaron 16 recomendaciones sobre directrices para la implementación del enfoque ecosistémico. www.iisd.ca/vol09/enb09262s.html



Tomando como puntos referenciales los problemas comunes de la región y las premisas orientadoras, se desarrollaron las siguientes propuestas de opciones de políticas y actividades a implementar en cada una de ellas:

Opciones de políticas	Actividades para captar la atención
Fortalecer espacios de coordinación intersectorial para la gestión integrada con enfoque ecosistémico, principio precautorio y salvaguardas.	<ul> <li>Preparar un plan de trabajo para iniciar un pro- ceso de coordinación con la CA, OTCA, UNA- SUR, MERCOSUR desde la sociedad civil para identificar los nudos críticos en la implementa- ción de las estrategias ambientales y de biodi- versidad a nivel regional.</li> </ul>
	<ul> <li>Crear un mecanismo de coordinación con los sistemas nacionales de información para que todas las bases de datos sean accesibles y ac- tualizada.</li> </ul>
2 Fortalecer los espacios de coordinación a nivel local para una toma de decisiones con enfoque ecosistémico con resultados por objetivos e información oportuna sobre los proyectos de infraestructura.	Capacitar en enfoque ecosistémico a las man- comunidades locales.
3 Implementar Tecnologías de Información y Comunicación (TICS) en relación a los proyec- tos de infraestructura a nivel local.	<ul> <li>Promover intercambio de experiencias sobre TICS a nivel local.</li> </ul>
	<ul> <li>Implementar un proyecto piloto de TICs a nivel local en relación a los proyectos de infraestruc- tura.</li> </ul>
<ol> <li>Aplicar el ordenamiento territorial con enfoque ecosistémico considerando impactos futuros de los proyectos de infraestructura en las ciudades intermedias.</li> </ol>	<ul> <li>Elaborar un programa para fortalecimiento de capacidades a nivel de las ciudades interme- dias fronterizas sobre Ordenamiento Territorial con enfoque ecosistémico e impactos futuros de los proyectos infraestructura.</li> </ul>



Opciones de políticas	Actividades para captar la atención
5 Crear un grupo de trabajo para la coordina- ción y mejoramiento del flujo de la informa- ción sobre los proyectos de infraestructura.	<ul> <li>Diseñar un mecanismo de cruce y flujo de in- formación entre las ONG nacionales e interna- cionales en relación a los proyectos de infraes- tructura.</li> </ul>
	<ul> <li>Producir un material informativo de actualiza- ción permanente donde se encuentre la infor- mación clave sobre los proyectos por países.</li> </ul>
6Implementar Veedurías Ciudadanas de segui- miento, monitoreo y alertas tempranas en zo- nas de proyectos de infraestructura.	<ul> <li>Conformar una red de Veedurías Ciudadanas para los proyectos de infraestructura</li> </ul>
7 Diseñar una estrategia de apoyo a los planes de modernización de catastros para el fortale- cimiento de planes para regularización de la tierra y territorios de comunidades y pueblos indígenas.	<ul> <li>Elaborar plan de mejoras de catastros para la regularización de tierras y territorios en la zona de los proyectos de infraestructura.</li> </ul>
	<ul> <li>Diseñar una estrategia de difusión de la pro- puesta metodológica del PRATT (Programa de Regularización de Tierra Rurales, Ecuador) para las zonas impactadas por los proyectos de in- fraestructura para captar inversiones que per- mitan su implementación.</li> </ul>
8 Diseñar una estrategia de comunicación sobre alternativas para enfrentar impactos sociales y ambientales de proyectos de infraestructura a nivel local.	<ul> <li>Implementar diálogos a nivel horizontal y verti- cal sobre los costos beneficios socioambienta- les de proyectos de infraestructura.</li> </ul>

Para mayor información ver el informe completo de Lucy Ruiz M. 2011. *Opciones de políticas para enfrentar los potenciales impactos de los proyectos de infraestructura en Bolivia, Ecuador y Perú. Informe de UICN*.

4

## Con el auspicio de:











