



Medio ambiente, gobernanza y cambio climático

Gonzalo Oviedo
UICN
Noviembre de 2013

Gobernanza ambiental y de los recursos naturales

- ▶ La gobernanza ambiental y de los recursos naturales se ha convertido en un tema fundamental en las discusiones sobre desarrollo sostenible, y está adquiriendo mayor importancia en el proceso de cambio climático
- ▶ La gobernanza de los recursos naturales es un *conjunto de normas, instituciones y procesos que determinan cómo se ejercen el poder y las responsabilidades, cómo se toman las decisiones y cómo los ciudadanos participan en el manejo de los recursos naturales.*

Gobernanza ambiental y de los recursos naturales

- ▶ Tres pilares de cualquier sistema de gobernanza:
 - ▶ Marcos normativos
 - ▶ Instituciones que administran y aplican estos marcos normativos
 - ▶ Procesos de toma de decisiones
- ▶ Algunos tópicos claves en el debate:
 - Democratización
 - Reconocimiento de la diversidad
 - Subsidiariedad / “des-ensamblaje” de los sistemas centralizados
 - Relación entre cultura y tradición con la modernidad

Lecciones de RRD/DRR

- ▶ La experiencia de trabajar con comunidades expuestas a condiciones de pobreza y a los desastres naturales ha dejado muchas lecciones importantes (análisis de vulnerabilidad de medios de vida y de amenazas)
- ▶ Comprender los vínculos entre vulnerabilidad biofísica y vulnerabilidad social
- ▶ Distinguir entre respuestas de corto plazo y respuestas adaptativas
- ▶ Enfoque en resiliencia y en capacidad adaptativa

Desarrollar capacidad adaptativa

- ▶ Mejoramiento del acceso a los recursos
- ▶ Reducción de la pobreza
- ▶ Reducción de las desigualdades en los recursos y la riqueza entre los grupos
- ▶ Mejoramiento de la educación y la información
- ▶ Reducción de las inequidades intergeneracionales
- ▶ Respeto por la experiencia local acumulada
- ▶ Reducción de las desigualdades estructurales de larga duración
- ▶ Asegurar que las respuestas sean completas e integradas, no sólo técnicas
- ▶ Participación activa de los grupos sociales, sobre todo para garantizar que las acciones coincidan con las necesidades y los recursos locales

Factores claves de gobernanza

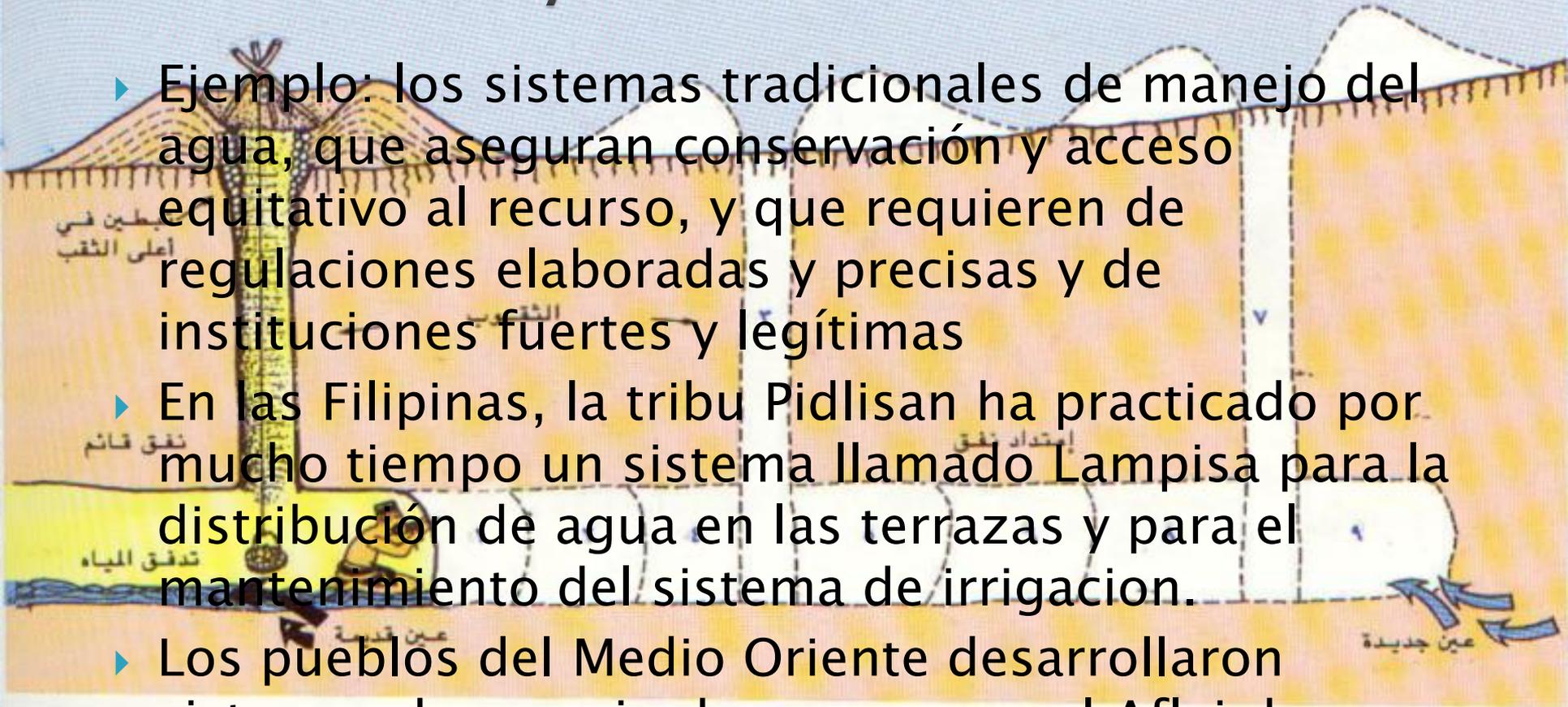
- ▶ **Más énfasis en lo local:**
 - Reforzar la capacidad de acción
 - Fortalecer las instituciones
 - Crear más oportunidades y facultades para tomar decisiones
 - Valorar y reforzar los conocimientos y prácticas locales útiles para la adaptación
- ▶ Mejor articulación de niveles (local, subnacional, nacional, internacional)
- ▶ Más claridad en las responsabilidades institucionales y mejor rendición de cuentas sobre su gestión
- ▶ Mayor coherencia en las políticas sectoriales
- ▶ Usar un enfoque de derechos para reducir las causas subyacentes de la vulnerabilidad (incluyendo las inequidades de género)

Gobernanza y conocimiento tradicional

- ▶ La adaptación a los cambios y la variabilidad climática no es una novedad – las culturas humanas la han practicado desde siempre
- ▶ Especialmente en condiciones extremas, la adaptación requiere no solo conocimientos y prácticas, sino una gobernanza efectiva
- ▶ En las culturas tradicionales el conocimiento tradicional está íntimamente ligado con las prácticas, los sistemas de valores, el ritual y las instituciones

Gobernanza y conocimiento tradicional

- ▶ Ejemplo: los sistemas tradicionales de manejo del agua, que aseguran conservación y acceso equitativo al recurso, y que requieren de regulaciones elaboradas y precisas y de instituciones fuertes y legítimas
- ▶ En las Filipinas, la tribu Pidlisan ha practicado por mucho tiempo un sistema llamado Lampisa para la distribución de agua en las terrazas y para el mantenimiento del sistema de irrigación.
- ▶ Los pueblos del Medio Oriente desarrollaron sistemas de manejo de agua como el Aflaj de Oman, que tiene 2 mil años y sigue funcionando. Los factores claves de Aflaj son el sistema de regulaciones y la institucionalidad tribal.



Gobernanza y conocimiento tradicional

- ▶ Los pueblos pastores de regiones áridas o semiáridas han desarrollado sistemas de manejo adaptativo del agua y los pastos (como *hima* o *agdal*) también basados en conocimientos tradicionales y sistemas sólidos de gobierno de los recursos
- ▶ Los pueblos costeros han desarrollado tradicionalmente sistemas complejos de gobernanza de los recursos, así como conocimientos y prácticas tradicionales. Dado el potencial impacto que experimentarían estas comunidades, es fundamental comprender la importancia y el potencial de los sistemas de gobernanza costera para la adaptación.

Gobernanza y conocimiento tradicional

- ▶ En suma, la experiencia demuestra que ahí donde la adaptación de las culturas tradicionales ha funcionado, ha sido por una combinación de conocimientos, prácticas y sistemas de gobernanza efectivos
- ▶ Frente a los desafíos de hoy, los sistemas de respuesta de las culturas tradicionales necesitarán evolucionar, como lo han hecho siempre, y lo tendrán que hacer en diálogo con el resto de la sociedad.