



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# ESTRATEGIA DE ADAPTACIÓN E INCLUSIÓN DE CONOCIMIENTOS TRADICIONALES EN COLOMBIA

Felix Diesner

Foro Regional sobre Adaptación al Cambio Climático basada en Conocimientos  
Tradicionales

12 y 13 de noviembre de 2013, Quito, Ecuador

C  
O  
N  
P  
E  
S  
3  
7  
0  
0

**PNACC**  
Plan Nacional de  
Adaptación al  
Cambio Climático

**ECDBC**  
Estrategia  
Colombiana de  
Desarrollo Bajo  
en Carbono

**Plan  
Nacional de  
Desarrollo  
2010 – 2014**

**EPFD**  
Estrategia de  
Protección  
Financiera ante  
Desastres

**ENREDD**  
Política Forestal y  
Deforestación  
Evitada (REDD)



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# CONPES 3700 del 2011.

- Facilitar y fomentar la **formulación e implementación de las políticas, planes, programas, incentivos, proyectos y metodologías en materia de cambio climático**
- **Cambio Climático debe permear los más altos niveles de toma de decisiones en cada uno de los sectores y comunidades.**
- Proponer un **marco de coordinación** por medio del cual los sectores, los territorios y las comunidades **entiendan el cambio climático como un tema de desarrollo económico y social y por tanto, integran dicha problemática dentro de sus procesos de planificación e inversión.**
- Promover la articulación de las entidades de producción de información, los sectores y los territorios, para **reducir la vulnerabilidad al cambio climático y aprovechar sus oportunidades económicas.**
- Proponer un **marco de coordinación adecuado** para que puedan ser implementadas las acciones actualmente priorizadas por el país ó las estrategias que en el futuro sean consideradas necesarias



# PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010 – 2014

## Compromisos en Cambio Climático

1. Implementar la Política Nacional de Cambio Climático;
2. Conformar el Sistema Nacional de Cambio Climático;
3. Identificar y priorizar medidas de adaptación al cambio climático, en el marco de un Plan Nacional de Adaptación;
4. Fortalecer la generación de información para los análisis de vulnerabilidad sectoriales y territoriales;
5. Diseñar, de la mano con los sectores y las regiones, una estrategia de desarrollo bajo en carbono;
6. Identificar y valorar barreras comerciales asociadas a actividades productivas, productos y servicios con una huella de carbono alta.



# PLAN DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

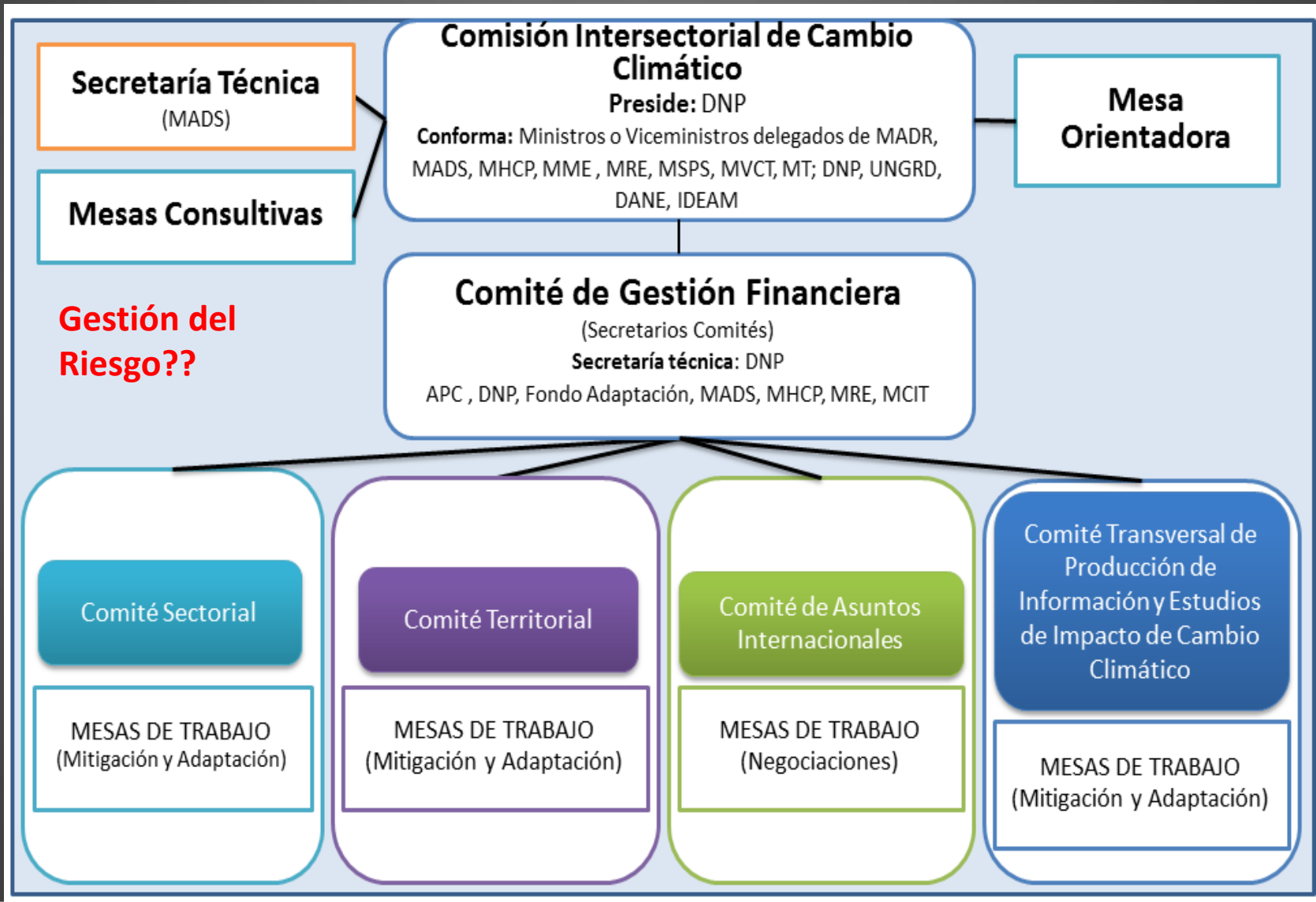
## Objetivo General y Alcance:

Reducir el riesgo y los impactos socioeconómicos y ecosistémicos asociados a la variabilidad y el cambio climático.

- Generar mayor conocimiento sobre los riesgos potenciales e impactos actuales, dentro de lo que se incluye su valoración económica
- Aprovechar las oportunidades asociadas al cambio y a la variabilidad climática.
- Incorporar la gestión del riesgo climático en la planificación del desarrollo sectorial y territorial.
- Identificar, priorizar, implementar, evaluar y hacer seguimiento a las medidas de adaptación para disminuir la vulnerabilidad y exposición de los sistemas socioeconómicos ante eventos climáticos.



# SISTEMA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO





# EJES SECTORIALES

La adaptación y mitigación al cambio climático requieren del desarrollo de estrategias de articulación a nivel sectorial, con el fin de generar una gestión compartida y coordinada, y la información pertinente y oportuna que permita una adecuada toma de decisiones para así contrarrestar de manera efectiva y oportuna los efectos subyacentes.

## Sectores Prioritarios:

- Agricultura
- Transporte Infraestructura
- Salud
- Vivienda
- Minas y Energía
- Industria, Comercio y Turismo
- Educación



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# EJE TERRITORIAL A TRAVÉS DE LOS NRCC

Los NODOS REGIONALES DE CAMBIO CLIMÁTICO – NRCC son grupos regionales interinstitucionales e interdisciplinarios de trabajo, conformados por personal de instituciones públicas y privadas del orden local, departamental y regional, que trabajan articuladamente bajo la coordinación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.







# LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LOS NRCC

#	Línea	Actividades ejemplares
1	Fortalecimiento de capacidades	<ul style="list-style-type: none"><li>• Institucional, comunitarios, tecnológico, articulación de actores</li></ul>
2	Fortalecimiento de política	<ul style="list-style-type: none"><li>• POMCAs, EOT, POT, PND, UACs etc.</li></ul>
3	Producción de información y estudios	<ul style="list-style-type: none"><li>• Identificación de vacíos</li><li>• Análisis de impactos y vulnerabilidad</li><li>• Articulación con la academia y otros actores</li></ul>
4	Educación, sensibilización, difusión	<ul style="list-style-type: none"><li>• Institucional, comunitarios, tecnológico, articulación de actores</li><li>• Intercambio de experiencias</li></ul>
5	Herramientas económicas y financieras	<ul style="list-style-type: none"><li>• Identificación de fuentes de financiación</li></ul>
6	Gestión de proyectos de cambio climático	<ul style="list-style-type: none"><li>• Portafolio de proyectos</li><li>• Intercambio de experiencias</li></ul>
7	Seguimiento y Análisis	<ul style="list-style-type: none"><li>• Definición de indicadores</li></ul>



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# INCLUSION DE LOS CONOCIMIENTOS TRADICIONALES



# LAS COMUNIDADES Y LAS POLITICAS

- 30% de los territorios Colombianos son territorios de comunidades indígenas y afrocolombianas
- Herramientas especiales: Consulta previa y mesas de concertación, agencia presidencial para los asuntos indígenas, consultas publicas de decretos
- Asuntos ambientales en las regiones manejadas por las Corporaciones Autónomas Regionales (adscritos al MADS)
- No existe una estrategia legalmente vinculante para incluir conocimientos tradicionales o propuestas de las comunidades en la política



MinAmbiente  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# INCLUSION DE LOS CONOCIMIENTOS TRADICIONALES

---

1. Planes Territoriales de Adaptación
2. Adaptación basada en Comunidades – AbC
3. Mesa AbC
4. Propuesta 2014-2017



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# ADAPTACIÓN BASADA EN COMUNIDADES



















# Antecedentes

- **Cuarto Reporte del IPCC:** destaca los beneficios de una adaptación basada en comunidades
- **Segunda Comunicación de Colombia ante la CMNUCC:** enfatiza que uno de los prioridades debe ser *“mejorar la capacidad de adaptación de las comunidades más vulnerables”*
- **Marco del Plan Nacional al Cambio Climático (PNACC):** aclara que *“toda adaptación es local, debe ser participativa y enfocarse en las prioridades de los territorios.”*



# Antecedentes – Marco del PNACC

- **El Marco PNACC propone cinco líneas estratégicas para una adaptación planificada, la AbC contribuye a todos:**
  1. ✓ Concientizar sobre el cambio climático;
  2. ✓ Generar información y conocimiento para medir el riesgo climático;
  3. ✓ Planificar el uso del territorio;
  4. ✓ Implementar acciones de adaptación;
  5. ✓ Fortalecer la capacidad de reacción.



# Antecedentes – Marco del PNACC

- El Marco PNACC destaca que el **Gobierno debe concentrarse en promover actividades que generen beneficios para toda la población y sobre todo a la más vulnerable. La AbC contribuye a casi todos:**
  - ✓ Educación y conocimiento en el tema de cambio climático
  - ✓ Generación de información pública,
  - ✓ Construcción de infraestructura pública a prueba de cambio climático,
  - ✓ Intervenciones en donde vive la población más pobre,
  - ✓ Atención a campesinos y pescadores,
  - ✗ Campañas de salud preventiva.



# Ventajas de la estrategia

- **Alto potencial de sostenibilidad y costo-eficiencia** por la implementación a través de las comunidades, y la apropiación local <sup>1,2,3,4,5</sup>
- **“Pro-pobre”**, ya que se ha demostrado que puede disminuir la vulnerabilidad de los más pobres mucho más rápido que la vulnerabilidad de ricos <sup>6</sup>
- **No se requiere elaborar estudios científicos** (climáticos, impactos, vulnerabilidad, riesgos etc.), ya que esta información sale de las comunidades

1 IPCC: <https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/wg2/ar4-wg2-chapter17.pdf>

2 PNUD: [http://www.pnud.org.co//img\\_upload/36353463616361636163616361636163/2%C2%AA\\_Comicaci%C3%B3n\\_Cap\\_5.pdf](http://www.pnud.org.co//img_upload/36353463616361636163616361636163/2%C2%AA_Comicaci%C3%B3n_Cap_5.pdf)

3 SIGPAD: [http://www.sigpad.gov.co/sigpad/archivos/ABC\\_Cambio\\_Climatico.pdf](http://www.sigpad.gov.co/sigpad/archivos/ABC_Cambio_Climatico.pdf)

4 Heltberg, Rasmus, Paul. B. Siegel and Steen L. Jorgensen, 2009. Addressing Human Vulnerability to Climate Change: Toward a ‘No Regrets’ Approach. *Global Environmental Change* (19), pp. 89-99.

[http://siteresources.worldbank.org/EXTSOCIALPROTECTION/Resources/Climate\\_Change\\_and\\_SRM\\_FINAL.pdf](http://siteresources.worldbank.org/EXTSOCIALPROTECTION/Resources/Climate_Change_and_SRM_FINAL.pdf)

5 DNP: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=xG6dD2-vZzM%3d&tabid=1539>

6 Tanner, Thomas and Tom Mitchell, 2008. Introduction: Building the Case for Pro-Poor Adaptation. *IDS Bulletin*, 39 (4), pp. 1-5. [http://www.ids.ac.uk/files/dmfile/0TannerIntro39\\_4update.pdf](http://www.ids.ac.uk/files/dmfile/0TannerIntro39_4update.pdf)



# Ventajas de la estrategia

- **Fortalecimiento permanente de las comunidades (circulo positivo)**
- **Responde a las necesidades de la comunidad**
- Muchas medidas encontrados con la comunidad son de **baja complejidad y ya comprobadas**, lo cual les hace muy interesantes para la sociedad “moderna”



# Desventajas

- **La AbC es muy local**, puede ser limitada en tiempo y espacio, y tiene el potencial de generar conflictos con las demás comunidades
- **Es posible que la AbC no responda al panorama completo de las necesidades de la zona**, ya que el proceso se basa en el conocimiento de las comunidades, el cual podría ser limitado
- No todo lo que hacen las comunidades es necesariamente bueno...



# Definición

*“La Adaptación basada en Comunidades (AbC) es aquella estrategia de adaptación en la cual una comunidad está posicionada como el*

## *ACTOR PROTAGONISTA*

*en procesos que tienen como objetivo disminuir su vulnerabilidad frente a impactos reales o esperados del cambio climático , sin desconocer las necesidades de su entorno , o ver la comunidad desconectado de él. La AbC se basa en las prioridades, necesidades, conocimientos y capacidades de la comunidad, se ajusta a las características específicas de ella, y debería ser complementada con conocimiento de fuentes externas. Se debe poner un énfasis especial en las comunidades más pobres y vulnerables, y asegurar la inclusión de la equidad de género como eje transversal. La AbC requiere un acercamiento integral que empodere a las comunidades para planear y responder al cambio climático a corto, mediano y largo plazo, bajo la visión integral de una vida y un desarrollo digno y sostenible.”*



# Conceptos claves

**El concepto clave de la AbC es el protagonismo de la comunidad en los procesos de adaptación al CC, a diferencia a la su sola participación**

1. Unir conceptos y practicas tradicionales con la ciencia
2. Inciciar un proceso interno de adaptacion en las comunidades, frente a los nuevos retos
3. Protagonismo en vez de participación. La comunidad es el actor principal en la identificación, el diseño, la implementación y seguimiento de medidas de adaptación, sin desconocer las necesidades de sus entornos, o ver la comunidad desprendida de aquellos. Se basa en las propiedades (por ejemplo percepciones, tradiciones, conocimientos, capacidades y prácticas) de la comunidad, con alimentación de conocimiento de fuentes externas
4. Adecuación al contexto específico a diferencia de recetas genéricas
5. Fortalecimiento de capacidades y procesos de innovación
6. Fortalecimiento de capacidades no solamente de las comunidades, sino también de su entorno





# Conceptos claves

7. Incidencia y movilización social para reducir y/o eliminar las causas principales de la vulnerabilidad
8. Enfoque en los más vulnerables
9. Inclusión de temas transversales, sobre todo la equidad de género y la importancia de la juventud
10. Actividades “no lamentables”, que traen beneficios a la comunidad, llegue o no lleguen los impactos esperados del CC
11. Aumentar la resiliencia de los medios de vida
12. Inclusión de la Gestión del Riesgo
13. La AbC produce insumos para políticas locales, regionales y nacionales
14. Redes como apoyo a las comunidades



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

La diferencia entre la adaptación basada en comunidades y otras estrategias es el **PROCESO** (la identificación, el diseño y la ejecución de las medidas se basa completamente en las comunidades)

Los resultados (las medidas de adaptación) podrían, en teoría, ser los mismos



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# Metodología RAPIDA



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# ¿Cómo se hace?

1. Visita previa
2. Taller
3. Análisis de los resultados
4. Retroalimentación
5. Planes locales (comunitarios) de adaptación



# El taller

1. Reconocimiento de la zona
2. Memorias del clima
3. Identificación de medias de vida y componentes de bienestar esenciales
4. Capacitación en temas del cc
5. Impactos del CC sobre aquellos
6. Priorización
7. Identificación y diseño de medidas
8. Evaluación externa



# Memorias del clima

Evento	Año(s)	Impacto	Consecuencia directa	Consecuencia sobre la comunidad	Respuesta(s) realizadas	Respuestas NO realizadas y razones	Actividades humanas que aumentan el riesgo
Precipitaciones fuertes y continuas	2010/2011	Inundaciones	Se pudrieron los plátanos	Inseguridad alimentaria	Compra de alimentos de otras comunidades	Sembrar los plátanos en lotes lejanos del río. Razón: no hay lotes disponibles	Ninguna
				Perdida de recursos			
		Deslizamientos	Se interrumpieron las vías	Demoras en el transporte	Reconstrucción de las vías	Vías pavimentadas. Razón: Gobernación no aprobó el plan	Deforestación
Ola de calor	2007	Altas temperaturas	No se pudo trabajar el campo durante el día, por lo cual la cosecha fue mala	Inseguridad alimentaria	Levantarse más temprano y trabajar de noche	Ninguna	Para aumentar la producción, se tumbó los árboles en las huertas, entonces ya no hay sombra
			Altas temperaturas en las casas	Se murieron muchos niños y ancianos	Ninguna	Aire acondicionado en las casas. Razón: falta de recursos y electricidad	Los techos de las casa ya no son de paja sino de acero
Granizados	1995, 2002, 2005, 2007, 2008, 2009, 2011	Granizados y frío	Se perdió 35% de la cosecha	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inseguridad alimentaria</li> <li>Perdida de recursos</li> </ul>	Ninguna	Ninguna	Se tumbó los árboles en las huertas, entonces ya no hay protección
Aumento del calor	continuo	Calor	La papa ya no crece en los valles	Inseguridad alimentaria	Sembrar más alto en la montaña	Cambio de cultivos. Razón: no se sabe con qué reemplazar la papa	Ninguna



# Medios de vida y componentes de bienestar

Medio de vida / componente de bienestar	Importancia	Época en que se desarrolla	Época en que rinda frutas	Requerimientos (circunstancias, herramientas etc.)	Importancia
Pesca	5	Todo el año, sobre todo en Agosto	Todo el año, sobre todo en Agosto	Barcos	3
				Equipos para la pesca	5
				Mar tranquilo	4
				Peces	5
				Insumos para el enfriamiento	3
				Transporte (vías)	3
Salud humana	5	Todo el año	Todo el año	Agua potable	5
				Saneamiento	4
				(Acceso a) Instalaciones de salud	5
				Acceso a albergues en caso de huracanes	4
Cultivo de arroz	3	Mayo - Octubre	Octubre	Tierra adecuada	4
				Agua	5
				Semillas	5
				Pesticidas	3



# Impactos del cambio climático

Evento	Frecuencia esperada	Consecuencia directa	Consecuencia sobre la comunidad	Duración	Daño económico / social	Posible Recuperación			Cuantas veces consecutivas hasta se vuelve inmanejable
						Automática vs. intervención	Duración	Costos	
Precipitaciones fuertes y continuas	4	Afectación de cultivos de plátano	Inseguridad alimentaria	2-5	2-5	Intervención : hay que comprar semillas y trabajar el terreno	4	3	2
			Perdida de recursos	4	4		3	4	2
		Interrupción de las vías	Demoras en el transporte	2-5	2-5	Intervención	4-5	4-5	2-3
Ola de calor	2	No se pudo trabajar el campo durante el día, por lo cual la cosecha fue mala Altas temperaturas en las casas	Inseguridad alimentaria	2-3	2-4	Hay que levantarse más temprano	0	0	No es una cosa que es inmanejable
			Se murieron muchos niños y ancianos	5	5	Intervención: hay que buscar formas como protegerlos	0	Depende en la intervención. Aire acondicionado : 4	No es una cosa que es inmanejable
Granizados	3	Afectación de cultivos	Inseguridad alimentaria	2-5	2-5	Intervención : hay que comprar semillas	3	2	2
			Perdida de recursos	4	4		2	3	2





# Medidas de adaptación

Evento	Impacto directo	Medidas de adaptación propuestas
Inundaciones	Se pudren los plátanos	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cambio de cultivos, arroz en vez de plátanos</li><li>• Se mueve los cultivos de plátanos a áreas más altas</li><li>• Se revisa si existen especies de plátano más resistentes contra las inundaciones</li><li>• Muros de contención alrededor de los cultivos</li><li>• Se fortaleza el conocimiento y el acceso a información meteorológica de la comunidad para poder prevenir inundaciones</li></ul>
Deslizamientos	Se interrumpen las vías	<ul style="list-style-type: none"><li>• Obras duras de estabilización de la montaña en puntos críticos</li><li>• Pavimento de las vías</li><li>• Reforestación de las montañas</li></ul>
Altas temperaturas	<ul style="list-style-type: none"><li>• No se puede trabajar el campo durante el día, por lo cual la cosecha fue mala</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Siembra de árboles en las áreas de cultivo para dar sombra</li><li>• Luces solares para poder trabajar en la madrugada y la atardecer</li><li>• Evitar desarbolización completa en nuevos lotes de cultivos</li><li>• Ajustar ropa a ropa más apta para el calor</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Altas temperaturas en las casas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aire condicionada en las casas</li><li>• Ajuste del diseño de las casas (mas ventilación natural, techos de palma en vez de acero)</li><li>• Siembra de árboles que dan sombra a las casas</li></ul>



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# Ejercicios complementarios

- Calendario climático
- Indicadores tradicionales del clima
- Identificación de la visión comunitario de desarrollo
- Fortalecimiento organizacional



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# MESA ABC

- Espacio informal
- Junta todos los actores (nacionales) en temas de adaptación basada en comunidades
- Visión:
  - Coordinación
  - Estandarización
  - Intercambio de experiencias
  - “Pool” de actores capaces de responder a necesidades identificadas



# CONCLUSIONES

- La AbC es un proceso local. No siempre es posible transferir experiencias a otras comunidades
- La AbC es transversal, y incluye estrategias de adaptación basada en ecosistemas, obras y temas de desarrollo
- El desarrollo general es el factor clave de la disminución de la vulnerabilidad de las comunidades. Por ende, el empoderamiento debe ser el enfoque principal de la AbC
- Es importante un enfoque de derechos que informe las comunidades sobre sus derechos ya existentes



# PROPUESTA AbC

- Capacitación en Adaptación basada en Comunidades a los 9 Nodos Regionales de Cambio Climático
- Formación de multiplicadores (líderes comunitarios, y servidores públicos)
- Aplicación de talleres de adaptación a través de los multiplicadores, que tienen como objetivo:
  - la sensibilización y capacitación de comunidades en temas de cambio climático
  - la identificación de medidas de adaptación localmente adecuados
  - el desarrollo de planes locales de adaptación al cambio climático
- Implementación de medidas de adaptación al cambio climático a través de un concurso, con enfoque en el desarrollo de soluciones sostenibles y costo-eficientes con potencial de replicación
- Formación de redes sociales virtuales y un portal web que faciliten el intercambio de saberes locales en materia de adaptación al CC
- 2 conferencias regionales (Latinoamérica)
- Acompañamiento científico y publicaciones



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

# PROPUESTA AbC

¿Quien se anima?



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible



# GRACIAS!

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Dirección de Cambio Climático, [cambioclimatico@minambiente.gov.co](mailto:cambioclimatico@minambiente.gov.co)

Felix Diesner, [Felix.diesner@gmail.com](mailto:Felix.diesner@gmail.com)