

# Le Programme Outre-mer européen

Positionner les régions ultrapériphériques, les pays et territoires d’Outre-mer comme des espaces pilotes, moteurs de solutions basées sur la nature



## Un programme précurseur

Grace au soutien de l’État français, l’UICN porte depuis 2010 un programme entièrement dédié aux enjeux des Outre-mer européens visant à :

- renforcer les échanges et le dialogue entre et sur les Outre-mer européens,
- développer les informations et connaissances sur les enjeux des Outre-mer européens,
- appuyer la mise en œuvre du Message de la Réunion,
- renforcer les capacités et collaboration intra et inter-régionales entre les Outre-mer européens.

Présents dans tous les océans du globe et faisant partie intégrante de 5 points chauds mondiaux de biodiversité, les Outre-mer européens constituent des zones stratégiques et des régions de prédilection pour répondre tant aux défis locaux de développement durable qu’aux enjeux globaux relatifs à la biodiversité, au changement climatique et de gestion durable des écosystèmes. Toutes insulaires, à l’exception de la Guyane française, les 34 entités politiques que constituent les Outre-mer européens présentent en effet des spécificités géographiques et économiques qui en font de véritables zones témoins où les grands enjeux actuels se posent avec une acuité toute particulière. De par leur différentes situations géographiques, les Outre-mer européens témoignent en effet de l’étendue des effets des pressions et menaces pesant sur la majorité des écosystèmes mondiaux.

Consciente de l’importance écologique, économique et politique des Outre-mer européens, l’UICN a développé au sein des accords-cadres avec l’État français des actions ciblées sur les enjeux des Outre-mer européens. Grace au soutien français, l’UICN est ainsi la seule organisation non gouvernementale à consacrer un programme spécifique aux nombreuses questions de gouvernance, de conservation et de gestion durable des ressources des Outre-mer européens dans toute leur diversité.



### ACCORD CADRE FRANCE-UICN

**Un momentum et un message politiques clés :  
la Conférence de la Réunion, 2008.**

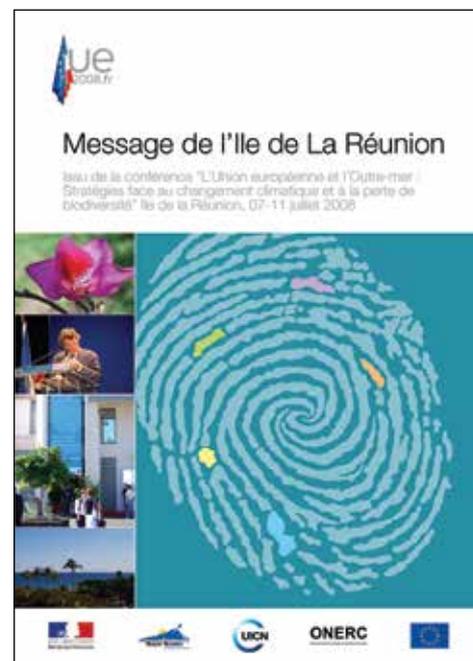
En 2008, l'UICN, le gouvernement français et le conseil régional de l'île de la Réunion ont initié un réel momentum politique avec la première conférence dédiée aux enjeux environnementaux et de développement durable des Outre-mer européens sous le thème « L'Union européenne et ses entités d'Outre-mer : stratégies pour lutter contre les changements climatiques et la perte de la biodiversité ». Organisée dans le cadre de la présidence française de l'Union européenne, cette conférence a réuni pour la première fois l'ensemble des entités d'Outre-mer européennes, leurs gouvernements, les institutions européennes, les experts et la société civile afin de définir une stratégie commune et un plan d'action pour lutter contre la perte de la diversité biologique et les impacts des changements climatiques.

Cette conférence a permis l'adoption de l'important **Message de l'île de la Réunion**<sup>1</sup>, qui propose une série d'actions concrètes pour protéger la diversité biologique, les économies et les modes de vie des Outre-mer européens. La richesse des échanges et des débats ont en effet permis l'adoption de nombreuses recommandations visant notamment :

- le renforcement de la coopération régionale en matière de diversité biologique, d'adaptation aux changements climatiques et d'énergie durable ;
- une place plus importante accordée aux Outre-mer européens dans les négociations internationales sur le climat et la diversité biologique ;
- une alliance environnementale entre les Outre-mer européens, les petits États insulaires en développement et l'UE, notamment par le biais d'initiatives mondiales ;
- une plus grande prise en compte des Outre-mer européens dans les stratégies et les programmes de l'UE ;
- le renforcement de la résilience des écosystèmes ;
- La protection des espèces et des habitats par le biais d'un nouveau régime volontaire ;
- l'augmentation des fonds réservés pour la préservation de la diversité biologique et l'adaptation aux changements climatiques ;
- des stratégies sur les espèces exotiques envahissantes dans les Outre-mer européens et leur intégration totale dans la future stratégie sur les espèces exotiques envahissantes de l'UE ;
- une vision stratégique pour les espaces marins et côtiers des Outre-mer européens au sein des politiques marines et maritimes de l'UE.

La mise en œuvre du Message de la Réunion et de ses nombreuses recommandations s'inscrit nécessairement dans le temps et appelle de nouvelles décisions politiques de l'UE pour traduire tangiblement les volontés exprimées à la Réunion. L'UICN apporte à cet effet un appui scientifique et technique visant à l'amélioration des politiques européennes et à initier de nouvelles décisions qui, dans le respect du principe de subsidiarité et des compétences des États membres et des Outre-mer européens, peuvent générer un réel effet de levier. Il en est ainsi des travaux pour la création d'un outil dédié européen « BEST »<sup>2</sup>.

Cinq ans après cet événement, un nouveau rendez-vous politique est prévu fin 2013 afin de définir avec les représentants des Outre-mer européens et des États membres de nouvelles priorités pour une mise en œuvre actualisée du Message de la Réunion.



<sup>1</sup> [http://www.uicn.fr/IMG/pdf/Message\\_de\\_L\\_ile\\_de\\_La\\_Reunion\\_-\\_Oct\\_08.pdf](http://www.uicn.fr/IMG/pdf/Message_de_L_ile_de_La_Reunion_-_Oct_08.pdf)

<sup>2</sup> Régime volontaire pour la Biodiversité, les Écosystèmes et les Services écosystémiques dans les territoires d'Outre-mer européens  
[http://ec.europa.eu/environment/nature/biodiversity/comm2006/pdf/best\\_prep\\_action2013\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/environment/nature/biodiversity/comm2006/pdf/best_prep_action2013_fr.pdf)



## Un programme fédérateur et catalyseur

### Une instance de dialogue : la Table-ronde des Outre-mer européens

L'union faisant nécessairement la force, l'UICN a mis en place une Table-ronde des Outre-mer européens. Seule plateforme d'échange rassemblant tous les principaux protagonistes et acteurs des Outre-mer européens (représentants des États membres de l'UE, des Outre-mer européens, des institutions européennes et des autres organisations intergouvernementales travaillant sur les questions des Outre-mer européens). Se réunissant deux fois par an, cette table-ronde permet des échanges ouverts et informels qui facilitent les consensus, l'entreprise d'actions nouvelles et les prises de décisions politiques.

Les réunions de la Table-ronde des Outre-mer européens permettent aussi d'entrevoir des partenariats et d'engager d'autres actions de mobilisation politique. C'est ainsi que l'Agence française de Développement a annoncé, lors de la table-ronde de décembre 2012, son partenariat avec l'UICN pour appuyer la mise en place d'un mécanisme de financement pour la biodiversité des Outre-mer européens.



Participants à la Table-ronde de l'Outre-mer européen, juillet 2011 © UICN.

### Une participation active aux débats et travaux du parlement européen : l'intergroupe du parlement européen sur la biodiversité et le changement climatique

L'UICN assure en étroite collaboration avec l'un de ses membres européens, l'EBCD<sup>3</sup>, le secrétariat de l'intergroupe du parlement européen sur la biodiversité et le changement climatique. Le Programme Outre-mer européen a ainsi suscité plusieurs réunions du parlement européen sur les enjeux de ses Outre-mer et plus largement ceux des espaces insulaires (telle la table-ronde sur les îles de mai 2013 sous le patronage du président du comité de pilotage du Partenariat mondial sur les îles<sup>4</sup>). L'UICN travaille également sur les dossiers techniques auprès des parlementaires européens afin de toujours améliorer la prise en compte des enjeux et spécificités des Outre-mer européens dans les politiques européennes.

<http://glispa.org/>



Convention on  
Biological Diversity

### Les « Bright Spots » du GLISPA

Le succès des îles se construit sur des initiatives éprouvées : les « Bright Spots ». Il s'agit de projets, de programmes, de politiques ou d'initiatives menés à quelque niveau que ce soit, et qui font la différence en termes d'avancée dans la conservation et la durabilité des moyens de subsistance. Pour conforter cette marche en avant, les îles doivent s'appuyer sur ce qui fonctionne déjà, sur des initiatives déjà éprouvées et reproductibles à différentes échelles.

Les « Bright Spots » sont repérés à plusieurs niveaux : global comme le Partenariat mondial pour les îles lui-même ; régional comme dans le cas d'engagements communs en Micronésie, dans les Caraïbes, l'océan Indien, etc., dans celui de mise en place de processus financiers durables, de lutte contre les menaces liées aux espèces invasives ou encore dans celui du programme européen BEST. Ils peuvent aussi concerner des initiatives nationales relative à l'économie verte et bleue, à la protection d'aires marines de grande échelle, ou encore territoriales et communautaires, comme la gestion locale des aires marines.

[http://glispa.org/?page\\_id=2347](http://glispa.org/?page_id=2347)

### Un relai du programme de la CBD sur la biodiversité insulaire et le GLISPA utile au niveau européen

Conscient de l'importance stratégique et politique des Outre-mer européens, le Partenariat mondial pour les îles a demandé au Programme Outre-mer européen de rejoindre son comité de pilotage afin de faciliter un accès plus aisé aux instances européennes et d'être son relai avec l'Association des pays et territoires d'Outre-mer de l'UE<sup>5</sup>. Devant faire face aux mêmes problématiques, cette collaboration est apparue aussi naturelle que réciproquement utile pour le GLISPA, le Secrétariat de la Convention sur la Diversité biologique et les Outre-mer européens.

Le Programme Outre-mer européen a ainsi pris part aux réunions du GLISPA, à plusieurs réunions internationales relatives aux enjeux insulaires et exposé le rôle stratégique des Outre-mer européens notamment lors de la 11<sup>e</sup> réunion de l'Organe subsidiaire chargé de fournir des avis scientifiques, techniques et technologiques<sup>6</sup> et de la 11<sup>e</sup> conférence des parties de la CBD, ainsi que de la conférence des parties de la Convention des Nations-Unies sur les changements climatiques. un événement est envisagé pour la COP12 en étroite collaboration avec le SCBD.

<sup>3</sup> European Bureau for Conservation and Development.

<sup>4</sup> Global Island Partnership, GLISPA.

<sup>5</sup> Association of the Overseas Countries and Territories of the European Union, OCTA.

<sup>6</sup> Subsidiary Body on Scientific, Technical and Technological Advice, SBSTTA 11.

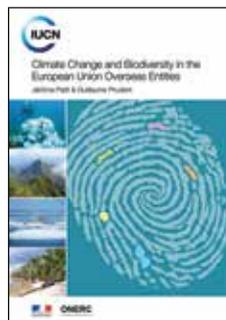
## Des médias sociaux pour améliorer le partage et l'échange d'information

Les médias sociaux ont été mis à contribution pour rompre l'isolement souvent décrié par les acteurs des Outre-mer européen : outre plusieurs pages internet entièrement dédiées au programme sur le site internet de l'IUCN, un forum internet a été mis en place et permet le partage régulier des informations, il relaie les décisions clefs et facilite la mobilisation de tous. Aujourd'hui en outre, un compte twitter garantit un lien constant entre acteurs et partenaires locaux, nationaux, européens et internationaux.



## Un appui technique et scientifique

Afin d'apporter les éléments scientifiques et techniques nécessaires pour étayer les enjeux des Outre-mer européens, l'IUCN et son large réseau d'experts et de membres initient des débats, participent aux discussions européennes et élaborent, grâce au soutien du Gouvernement français, des analyses et synthèses qui font référence. L'IUCN a ainsi préparé la première et unique synthèse au niveau européen sur les enjeux de conservation de la biodiversité unique des Outre-mer européens et les effets du changement climatique : *Climate Change and Biodiversity in the European Union Overseas Entities*, ainsi qu'une analyse de la mise en œuvre de la Convention sur la diversité biologique dans les Outre-mer européens : *Future Directions for Biodiversity Action in Europe Overseas: Outcomes of the Review of the Implementation of the Convention on Biological Diversity*.



D'autres publications sont en cours sur les enjeux marins des Outre-mer européens, l'état des réseaux d'aires marines protégées et les espèces invasives envahissantes dans les outre-mer européens.

Dans le cadre de l'Action préparatoire européenne BEST, l'IUCN apporte son appui technique et sa capacité de mobilisation pour la définition des meilleures options pour la mise en place du schéma volontaire appelé par le Message de la Réunion. Dans ce même cadre, l'Agence française de développement et l'IUCN ont signé un nouveau partenariat pour la mise en place d'un mécanisme financier européen pour la biodiversité des Outre-mer européens et ainsi rendre opérationnel l'outil BEST.

<sup>7</sup> [https://groups.google.com/group/europe\\_overseas\\_forum](https://groups.google.com/group/europe_overseas_forum)

<sup>8</sup> @IUCNEurOverseas



UNION INTERNATIONALE POUR LA CONSERVATION DE LA NATURE

PROGRAMME SUR LES REGIONS ULTRAPERIPHERIQUES ET PAYS ET TERRITOIRES D'OUTRE-MER EUROPEENS

Boulevard Louis Schmidt 64  
1040 Bruxelles  
Belgique  
Tel +32 2 739 10 00  
Fax +32 2 732 94 99  
euoverseas@iucn.org  
www.iucn.org/euoverseas

