



# **Evaluation du cadre juridique et institutionnel relatif à l'écotourisme et aux aires protégées en Tunisie**

**Pr. Wahid Ferchichi**  
**Professeur de Droit, Université Tunisienne**

**Tunis**  
**Novembre 2011**



## Table des Matières

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Liste des abréviations</b> .....   | <b>4</b>  |
| <b>Introduction</b> .....   | <b>6</b>  |
| <b>Chapitre préliminaire : Écotourisme et aires protégées : Concepts et situation en Tunisie</b> .....  | <b>8</b>  |
| I.    Le tourisme en Tunisie .....  | 8         |
| A.    État général du tourisme en Tunisie : .....   | 8         |
| B.    Le tourisme durable en Tunisie .....  | 10        |
| II.    L'état des aires protégées en Tunisie : .....  | 14        |
| A.    Les aires protégées régis par le code forestier :.....  | 14        |
| B.    Les aires protégées marines et côtières régies par la loi de 2009 .....                           | 19        |
| <b>Chapitre I: Le cadre juridique et programmatoire de l'écotourisme dans les aires protégées</b> ..... | <b>21</b> |
| I.    Les textes juridiques ayant trait à l'écotourisme .....   | 21        |
| II.    Les stratégies adoptées afin de promouvoir l'écotourisme.....                                    | 23        |
| III.    Les acteurs publics intervenant dans la régulation de l'écotourisme .....                       | 29        |
| A.    Les acteurs centraux.....   | 29        |
| B.    Les établissements publics spécialisés : .....  | 31        |
| <b>Chapitre II: La participation du secteur privé à la promotion de l'écotourisme</b> .....             | <b>34</b> |
| I.    L'intervention des agents économiques dans l'écotourisme.....                                     | 34        |
| A.    Le cadre juridique de cette intervention.....   | 34        |
| B.    Les incitations financières et fiscales du secteur privé à investir dans l'écotourisme .....      | 37        |
| II.    L'intervention de la société civile .....  | 41        |
| A.    Le rôle des associations .....  | 41        |
| B.    L'intégration des populations locales dans la gestion des projets éco-touristiques.....           | 42        |
| <b>Chapitre III : Vers le développement de l'écotourisme dans les aires protégées</b> .....             | <b>46</b> |
| I.    Les handicaps au développement de l'écotourisme .....   | 46        |
| A.    1. Sur le plan juridique.....   | 46        |
| B.    Sur le plan social .....  | 49        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3. Sur le plan technique.....   | 50        |
| II. Les recommandations pour un cadre juridique tunisien de l'écotourisme dans les aires protégées..... | 50        |
| A. 1. Innovation juridique et programmatrice indispensable :.....                                       | 50        |
| B. La promotion d'activités éco-touristiques diversifiées .....   | 51        |
| C. La nécessité d'un marketing éco-touristique .....  | 53        |
| D. Favoriser une culture écologique grâce au soutien des associations .....                             | 54        |
| <b>Bibliographie.....</b>   | <b>65</b> |

## Liste des abréviations

**AFT**: Agence Foncière Touristique

**AGCS** : l'Accord Général du Commerce des Services

**AMCP**: Aire Marine et Côtière Protégée

**AMVPPC** : Agence de Mise en Valeur du Patrimoine et de Promotion Culturelle

**ANPE** : Agence Nationale de Protection de l'Environnement

**APAL** : Agence de Protection et de l'Aménagement du Littoral

**ATD TES** : Association Tunisienne pour le Développement du Tourisme Ecologique et des Sites

**ATPNE** : Association Tunisienne pour la Protection de la Nature et de l'Environnement

**CII**: Code des Incitations aux Investissements

**CITET**: Centre International des Technologies de l'Environnement de Tunis

**CNDD** : Commission Nationale du Développement Durable

**CRDA** : Commissariat Régional du Développement Agricole

**DGF** : Direction Générale des Forêts

**DPM** : Domaine Public Maritime

**EIE** : Etude d'Impact sur l'Environnement

**FDCT** : Fonds du Développement de la Compétitivité Touristique

**FPEE** : Fonds de la Protection et de l'Esthétique de l'Environnement

**FPEEV** : Fonds de la propreté, de l'Environnement l'esthétique des villes

**FPZT** : Fonds de Protection des Zones Touristiques

**FST** : Fonds Spéciaux du Trésor

**GIZC** : Gestion Intégrée des Zones Côtières

**GOLD** : Programmes de Gouvernance Locale pour le Développement

**JORT** : Journal Officiel de la République Tunisienne

**JORF** : Journal Officiel de la République Française

**MARH**: Ministère de l'Agriculture et des Ressources Hydrauliques

**MEAT** : Ministère de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire

**MEDD** : Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

**OTED** : observatoire tunisien pour l'environnement durable

**ONTT**: Office national du Tourisme Tunisien

**PEM** : Plans d'Environnement Municipaux

**PGU** : Programme de Gestion Urbaine

**PNUD** : Programme des Nations Unies pour le Développement

**PRE** : Programme Régional pour l'Environnement

**PRED** : Programme de Protection de l'Environnement et de Développement Durable

**UICN** : Union Internationale pour la Conservation de la Nature

**WWF** : World Wildlife Fund

## Introduction

Pour de nombreux pays, y compris la Tunisie, l'activité touristique constitue une manne pour l'emploi et pour les ressources en devises. Toutefois, cette activité a démontré ses limites sur de nombreux plans : hégémonie spatiale, acculturation mais surtout impact néfaste sur l'environnement. Partant de ce constat, la communauté internationale a pris conscience de la nécessité de rationaliser cette activité pour qu'elle soit en harmonie avec le souci écologique. De ce fait, l'écotourisme apparaît comme étant l'équation privilégiée pour la réalisation d'un bon ménage entre le développement du secteur touristique (ressources en devises-crédation d'emploi) et la protection de l'environnement.

De son côté, la Tunisie a mis en place des mécanismes juridiques, institutionnels, financiers, et techniques pour intégrer le souci écologique dans sa politique générale du tourisme. Dans ce sens, les unités touristiques ont été soumises à la procédure de l'étude d'impact sur l'environnement<sup>1</sup>. Actuellement, l'activité de l'unité soumise à l'étude d'impact sur l'environnement ou au cahier des charges doit être conforme à la vocation de la zone d'implantation, aux plans d'aménagement et aux normes en vigueur relatives à la protection, conformément à l'article 4 du *décret n 2005-1991 du 11 juillet 2005* relatif à l'étude d'impact sur l'environnement. Ce décret a inscrit dans son annexe 1 les unités soumises obligatoirement à une étude d'impact, parmi lesquelles figurent notamment des unités touristiques dévastatrices d'espaces et génératrice de pollution<sup>2</sup>.

Sur un autre plan, l'écotourisme représente un atout pour intégrer la durabilité dans le secteur touristique et pour s'éloigner des modes classiques de productivité massive dans ce secteur. A ce niveau, une étude sur l'écotourisme et les aires protégées ne manque pas d'utilité dans la mesure où ces aires disposent d'une potentialité éco touristique d'une grande envergure. Il faut rappeler que la notion d'aire protégée n'a été introduite en droit tunisien que récemment. Le code forestier de 1988, considéré comme étant le droit commun des espaces naturels en Tunisie, n'a pas utilisé ce terme. Ce sont d'autres expressions qui sont employées par le législateur tunisien tels que zone, parc, réserve<sup>3</sup>... Ce n'est qu'à partir de 2009 que cette notion a été introduite en droit tunisien et ce, à travers la loi relative aux aires protégées marines et côtières.

---

1 Le régime de l'EIE existe en Tunisie depuis 1988, institué par l'article 5 de la loi relative à l'Agence nationale pour la protection de l'environnement, qui a mis une étude d'impact environnementale à la charge de toute installation industrielle, agricole, ou commerciale nouvelle dont l'activité pourrait être génératrice de pollution ou de dégradation de l'environnement. Néanmoins, la lourdeur de cette procédure, notamment dans la manière dont elle avait été organisée par le décret n 91-362 du 13 mars 1991 a justifié l'intervention du législateur en 2001 pour lui apporter quelques assouplissements par la loi n 2001-14 du 30 -1-2001 portant simplification des procédures administratives relatives aux autorisations délivrées par le ministère chargé de l'Environnement dans les domaines de sa compétence.

2 Ce sont notamment les activités et unités suivantes :

Les opérations d'aménagement des zones touristiques dont la superficie est comprise entre 10 et 30 hectares ;

Les unités de déclassements de l'eau dans les unités industrielles et touristiques ;

Les unités de thalassothérapie et de thermalisme ;

Les unités d'hôtels d'une capacité supérieure à 300 lits ;

Les projets d'aménagements des zones touristiques dont la superficie dépasse les 30 hectares ;

3 Le code forestier a été promulgué par la loi n°88-20 du 13 avril 1988, modifiée et complétée par la loi n° 2001-28 du 19 mars 2001, ainsi que par la loi n° 2005-13 du 26 janvier 2005. Il a remplacé l'ancien code forestier de 1966.

La création d'aires protégées a pour objectif primordial la préservation de la biodiversité mais également la création de paysages en transformant ces aires en espaces récréatifs notamment par le développement de l'écotourisme.

Dans le cadre de ce projet, nous mettrons l'accent sur le cadre juridique de l'écotourisme dans ces espaces naturels. Nous ferons également état des différents acteurs intervenant dans la promotion de cette activité, le rôle des populations locales, les stratégies ainsi que les mécanismes mis en place pour développer l'écotourisme dans les aires protégées en Tunisie. Enfin, à la lumière de ce cadre juridique et institutionnel, nous examinerons les perspectives de ce secteur ainsi que les mécanismes nécessaires pour son amélioration.

## **Chapitre préliminaire : Écotourisme et aires protégées : Concepts et situation en Tunisie**

Le tourisme est un vecteur essentiel de l'économie nationale. En effet, la Tunisie présente une mosaïque très diversifiée de paysages naturels qui a encouragé l'émergence de cette activité, surtout dans les zones côtières du territoire. La gestion touristique a été tout d'abord accentuée sur la promotion du tourisme balnéaire. Ensuite, et avec l'intégration de la notion du développement durable, la gestion touristique s'est orientée vers le développement du tourisme écologique et durable à travers l'« écotourisme ». Les aires protégées qui ont été créées en Tunisie sont au cœur de cette nouvelle orientation.

En premier lieu, nous étudierons l'encadrement du tourisme en Tunisie, avant d'analyser l'état actuel des aires protégées.

### ***I. Le tourisme en Tunisie***

#### **A. État général du tourisme en Tunisie :**

A partir de l'indépendance de la Tunisie, l'Etat a consenti des efforts importants pour le développement du tourisme. L'essor a été très rapide. En 1960, la Tunisie accueillait déjà 0,25 % des touristes fréquentant les rives de la méditerranée. Ce pourcentage s'est élevé à 1,5 % en 1990. Dès 1960, l'engagement de l'Etat pour la promotion de ce secteur était très significatif, le tourisme occupait une place de choix dans les différents plans de développement : l'Etat intervenait déjà, dès 1959, dans ce secteur en créant une première société d'Etat qui devint le premier opérateur dans le secteur avec 90 % de la capacité d'hébergement en 1962, sa part ayant progressivement régressé par la suite. Entre 1962 et 2000, le nombre d'hôtels touristiques a été multiplié par 10, il est passé de 74 unités à 736 unités ; la capacité d'hébergement en lits a été multipliée par 50, elle est passée de 4000 à près de 200.000 lits, le nombre de nuitées touristiques a été multiplié par plus de 80, passant de 400.000 à plus de 33 millions. Le nombre de touristes étrangers a cru dans les mêmes proportions : de 52 000 en 1962, il a atteint aujourd'hui plus de 5 millions<sup>4</sup>.

Dès cette époque, et jusqu'à nos jours, l'Etat s'est également impliqué dans le secteur à travers des encouragements apportés aux promoteurs touristiques. Une batterie de mesures a été mise en place : des mesures législatives ont permis d'encourager la production hôtelière et touristique et d'accorder des avantages au secteur du tourisme: décret du 2 septembre 1966, loi du 26 janvier 1969 (Code des investissements). L'Etat a aussi multiplié les encouragements indirects aux promoteurs touristiques privés : création de l'Agence Foncière Touristique (A.F.T) chargée d'établir des procédures d'acquisition des terrains par achat à l'amiable (droit de préemption) ou expropriation pour clause d'utilité publique. L'Etat a également consenti un effort important pour appuyer la formation professionnelle dans un premier temps à l'étranger puis en Tunisie. Enfin, les banques, notamment para-étatiques, ont largement contribué au financement de l'industrie hôtelière tout comme quelques groupes financiers moyens-orientaux.

---

<sup>4</sup> Source ONTT.

Le développement du tourisme en Tunisie s'est renforcé à partir de la moitié des années 1980 grâce à l'avènement du « package tour ». Cette évolution s'est faite parallèlement à l'intensification des vols « charters ». Depuis, l'infrastructure hôtelière continue à se développer à cette cadence. La majorité des établissements est toujours concentrée en bord de mer, dans les premières stations : Tunis-banlieue, Nabeul-Hammamet, dans le Sahel et dans la région de Djerba/Zarzis. Les nouvelles zones touristiques sont d'une importance secondaire. L'intérieur du pays, malgré ses nombreuses potentialités, reste marginalisé.

Le tourisme crée de nombreux emplois directs et indirects, 40 000 emplois directs ont été créés dans l'hôtellerie en 2002, contre 1631 en 1961 et en tout, plus de 160 000 emplois ont été induits par ce secteur.

Le tourisme a également contribué à l'établissement de structures urbaines de bonne qualité, avec un renforcement très sensible du niveau d'équipement des communes touristiques. Sur le plan démographique, on assiste à une croissance rapide des villes littorales et à une intensification des flux migratoires depuis l'intérieur des terres vers les zones littorales. Le tourisme a également contribué au déploiement d'un large éventail d'industries manufacturières et de prestataires de service.

On observe d'abord une concentration quasi-exclusive des équipements sur le littoral Est. Le reste du pays est sous-équipé et reste relativement peu fréquenté. On s'apercevra également que la quasi-totalité des unités hôtelières se situe sur une frange étroite le long du trait de côte. Ces aménagements ont entraîné la privatisation de vastes portions du littoral, une dégradation du milieu naturel et une absence d'intégration des hôtels par rapport au milieu support, les hôtels s'étant attribués des surfaces largement surdimensionnées.

Le fonctionnement de tels aménagements se révèle excessivement coûteux car il nécessite la construction de plusieurs centaines de kilomètres de routes, de conduites d'eau, de lignes électriques et surtout une consommation d'eau excessive.

Le coût des investissements nécessaires à l'aménagement des zones touristiques et des hôtels s'est révélé très élevé d'où la dépendance croissante vis-à-vis des capitaux étrangers et des tours opérateurs internationaux, et d'où l'obligation pour l'Etat de recourir à des crédits à long terme accordés par des organismes internationaux. Les tours opérateurs européens, très puissants, contrôlent l'essentiel des flux touristiques en Tunisie.

A côté de cette dépendance du secteur touristique aux opérateurs étrangers, il faut noter la présence d'autres insuffisances de ce secteur à savoir la faible diversification des produits touristiques tunisiens et la très forte saisonnalité de la fréquentation puisque les touristes sont en général intéressés par la plage, le soleil, la qualité de l'hébergement et le coût réduit du séjour. Les contacts avec la population sont réduits, presque ignorés. Les flux sont très fortement concentrés en haute saison estivale. Par ailleurs, il est important de rappeler l'extrême fragilité du secteur à chaque crise sécuritaire ou économique<sup>5</sup>.

---

5 Conflit israélo-arabe de 1973 ; 1ère et 2ème guerre du Golfe ; attentat de Djerba, révolution du 14 janvier 2011.

## **B. Le tourisme durable en Tunisie**

Le tourisme durable est un tourisme non agressif à l'égard de l'environnement tant naturel que culturel. C'est une notion large qui englobe plusieurs activités touristiques respectueuses des milieux et qui s'insèrent dans une perspective de combinaison entre la nécessité de protéger l'environnement tout en encourageant le développement des activités touristiques écologiques qui sont déjà variées. C'est un tourisme responsable destiné à respecter le milieu d'où se manifeste l'idée du développement durable. Ce genre d'activité est basé sur la promotion d'une activité économique, prenant toutefois en considération la préservation du milieu. C'est ainsi par exemple qu'un touriste, à travers les visites rendues aux sites culturels permet de réaliser un équilibre entre le bénéfice matériel et le souci de protéger le site puisqu'il ne vient pas pour consommer de cet espace mais plutôt pour en apprécier son originalité d'où l'idée de la responsabilité contrairement au tourisme balnéaire concentré sur le littoral et générateur d'une grande pollution. Dans cet ordre d'idées, on peut citer les activités touristiques suivantes :

### **1. Le tourisme culturel**

Au vu de l'intérêt accru porté au tourisme culturel dans le monde et à son rôle dans l'enrichissement du secteur touristique, la Tunisie s'est employée à promouvoir ce secteur au service du développement économique. Par conséquent, la Tunisie a choisi d'exploiter la culture au service du tourisme, dans le cadre d'une approche visant à intégrer la culture dans le circuit économique, tout en veillant à préserver les attributs de l'identité nationale et les spécificités culturelles et traditionnelles.

Les sites culturels et naturels, les ensembles historiques et traditionnels, les monuments historiques, ainsi que les musées attirent certes des touristes tout au long de l'année et permettent de créer une dynamique touristique destinée à rentabiliser le patrimoine archéologique et à promouvoir d'autres secteurs économiques tels que l'artisanat. Le patrimoine culturel est cependant protégé par le code du patrimoine archéologique, historique et des arts traditionnels de 1994. Il est placé sous la tutelle du ministère chargé de la culture. Afin de promouvoir une bonne intégration des biens culturels dans le circuit touristique, l'exploitation de ce patrimoine est confiée à l'Agence de mise en valeur du patrimoine et de promotion culturelle (AMVPPC). Celle-ci a été créée en 1997 dans le but de mettre en œuvre les programmes de mise en valeur du patrimoine culturel, y compris ceux relatifs au tourisme culturel<sup>6</sup>. Dans cet ordre d'idées, l'AMVPPC a contribué à la réalisation de la stratégie nationale de promotion du tourisme culturel (2000-2004) qui a été mise en place pour garantir la valorisation et l'exploitation à bien escient du patrimoine culturel dans le cadre d'une coordination étroite entre les ministères et établissements en charge des secteurs de la culture, de l'environnement, et du tourisme.

### **2. Le tourisme saharien**

Depuis 1997, on assiste en Tunisie à la promotion du tourisme saharien en tant qu'activité alternative et complémentaire par rapport aux activités classiques de tourisme balnéaire. Cependant, les

---

<sup>6</sup> Loi n° 97-16 du 3 mars 1997 (JORT n°19 du 7 mars 1997, p.387).

opérateurs qui s’y adonnent ont rencontré une série de difficultés, ayant justifié l’adoption des mesures de soutien de la part de l’Etat (soutien financier et fiscal)<sup>7</sup>.

### **3. Le tourisme de santé (thermalisme et thalassothérapie)**

Le tourisme de santé s’insère dans le cadre de la diversification du produit touristique et se manifeste à travers le thermalisme mais également la thalassothérapie. Dans cette perspective, la combinaison entre santé et tourisme pourrait tout aussi bien intégrer une troisième composante, à savoir la composante écologique.

#### **Thermalisme**<sup>8</sup>

Les investissements dans ce secteur sont réalisés librement sous réserve de déposer une déclaration d’investissement auprès des services de l’office National du Tourisme Tunisien (ONTT), qui, en contrepartie délivrent au promoteur une « *Attestation de dépôt de déclaration d’investissement* ».

Les conditions d’exploitation d’un centre thermal figurent dans l’arrêté du 24 août 1999 du Ministre du tourisme et de l’artisanat portant approbation du cahier des charges fixant les normes et les conditions d’agrément, d’organisation et d’exploitation d’un établissement thermal<sup>9</sup>.

En matière de création d’établissements thermaux, l’office du Thermalisme, constitue l’interlocuteur privilégié - mais non unique- des promoteurs souhaitant investir dans ce domaine<sup>10</sup>. En effet, ce sont ses services qui examinent le dossier de réalisation des unités thermales et qui proposent au ministre chargé du tourisme, conformément à la réglementation en vigueur, l’agrément (accord de principe) des projets relatifs à la création d’établissement relevant de ce secteur, et à l’extension ou à la reconversion des unités existantes ; après vérification de l’accord de principe émanant du Ministre chargé de l’Agriculture en ce qui concerne la concession de l’utilisation des eaux d’une source chaude ou minérale froide.

Ainsi, selon l’arrêté du 24 août 1999 du Ministre du tourisme et de l’artisanat précité, l’accord de principe pour la réalisation d’un établissement thermal ne peut être délivré qu’après examen du dossier par les services de l’Office du Thermalisme, qui le soumettent au comité médical pour approbation.

---

7 L’importance de la question a d’ailleurs donné lieu à l’organisation d’un colloque international qui s’est tenu du 9 au 11 novembre 2007 à Tozeur, dans le sud tunisien, portant sur le thème « Tourisme saharien et développement durable : enjeux et approches comparatives ». Communication de Mehdi Marzouki et Géraldine Forger sur : « Les formes de tourisme dans les régions Ouest de la Tunisie : enjeux, opportunités et limites ».

8 En Tunisie, quelque soit le type de tourisme de santé choisi, les conditions d’exploitation figurent dans l’arrêté du ministre du tourisme et de l’artisanat du 16 juillet 1997 portant approbation du guide des investisseurs et des promoteurs privés dans le secteur du tourisme ; le champ d’application s’étend à toute personne physique ou morale, tunisienne ou étrangère, résidente ou non-résidente ou en partenariat qui peut investir librement conformément aux conditions d’exercice dans les activités touristiques suivantes, telles que le thermalisme et/ou la thalassothérapie.

9 Après le 14 Janvier 2011 le Ministère chargé du tourisme est devenu le Ministère du commerce, du tourisme et arts traditionnels.

10 Créé par la loi n° 75-58 du 14 Juin 1975, telle que modifiée par la loi n° 89-102 du 11 décembre 1989 ; son organisation administrative et financière est fixé par le décret n° 75-655 du 20 septembre 1975 tel que modifié par le décret n° 91-597 du 30 avril 1991. Le décret n°80-811 du 24 Juin 1980 fixe pour sa part les modalités de fonctionnement des centres thermaux.

Conformément à ce cahier des charges, c'est l'Office du Thermalisme qui intervient ensuite en matière de contrôle<sup>11</sup>.

L'ouverture au public de l'établissement se trouve de ce fait soumise à l'accord préalable de l'Office du Thermalisme, au même titre que sa réouverture dans le cas où sa fermeture aurait été décidée pour travaux ou à titre de sanction.

L'Office du Thermalisme délivre par ailleurs, les attestations de formation des spécialistes dans le secteur thermal, conformément à l'arrêté du Ministre du Tourisme et de l'Artisanat du 23 février 1995 fixant la liste des questions relatives aux prestations administratives relevant du Ministère du Tourisme, du Commerce et de l'Artisanat et des entreprises publiques sous tutelle et nécessitant une réponse motivée en cas de refus<sup>12</sup>. D'ailleurs, certains parcs naturels en Tunisie contiennent des ressources thermales qui peuvent être exploitées, il est donc souhaitable d'intégrer les jeunes habitants de ces régions dans cette formation afin de pouvoir créer des emplois dans le domaine du thermalisme et attirer par conséquent un nombre considérable des visiteurs de ces aires protégées.

### **Thalassothérapie**

Actuellement, la Tunisie occupe la 2<sup>ème</sup> position mondiale en matière de thalassothérapie, juste après la France<sup>13</sup>. Par conséquent, les potentialités en la matière méritent d'être exploitées au mieux des possibilités.

La thalassothérapie avait été définie par l'article 1<sup>er</sup> du décret n° 92-1297 du 13 juillet 1992 fixant les normes et les conditions d'exploitation des centres de thalassothérapie, complété et modifié par le décret n° 2001-1081 du 14 mai 2001, comme étant : « *l'utilisation simultanée dans un site marin privilégié, sous surveillance médicale et dans un but préventif ou curatif des éléments du milieu marin qui sont le climat marin, l'eau de mer, les algues, les boues marines, les sables et toutes autres substances de celui-ci* ».

L'abrogation de ce texte par le décret n° 2006- 3174 du 30 novembre 2006 fixant les normes et les conditions de création et d'exploitation des centres de thalassothérapie a complété la définition précédente en disposant que : « *la thalassothérapie est une prestation à la fois thérapeutique, préventive et de promotion du bien-être et de la santé, utilisant simultanément, dans un site marin privilégié, sous une surveillance médicale et avec le concours d'un staff qualifié, les éléments du milieu marin qui sont le climat marin l'eau de mer, les algues, les boues marines, les sables et toutes autres substances de celui-ci* ».

---

<sup>11</sup> L'arrêté précité dispose que : « *nonobstant les inspections et les contrôles effectués par les Ministères chargés de l'Agriculture, de la santé publique ou tout autre département intervenant dans le secteur, les infractions aux dispositions du présent cahier des charges sont constatées par les agents de l'office du thermalisme* ».

Dans ce but, les agents de l'Office du Thermalisme chargés de l'inspection de l'établissement doivent dresser un procès verbal dès qu'ils constatent une infraction à la législation en vigueur, notamment dans le domaine sanitaire, ce qui constitue également une prérogative du ministère de la santé publique. Il serait aussi judicieux de préciser les compétences de chaque catégorie d'agents pour harmoniser et coordonner leurs interventions.

<sup>12</sup> Dans certains cas précisés par l'arrêté conjoint des ministres des Affaires sociales, de la solidarité et des tunisiens à l'étranger, du tourisme et de la santé publique du 11 avril 2007, une partie des frais de soins et d'hébergement des assurés sociaux dans les stations thermales, est prise en charge par la Caisse Nationale d'Assurance maladie (CNAM), ce qui n'est pas le cas en matière de thalassothérapie. JORT n°32 du 20 avril 2007, p. 1253.

<sup>13</sup> Source « le tourisme tunisien vise la qualité totale », Le Manager, avril 2004 n°93, p.8.

Selon l'article 4 de ce texte : « *Toute création d'un centre de thalassothérapie est soumise à un accord de principe accordé par le ministre de la santé publique, après avis d'une commission dont la composition est fixée par arrêté du ministre de la santé publique* ». Par ailleurs, selon l'alinéa 2 du même article, « *le contenu du dossier préliminaire nécessaire pour la création d'un centre de thalassothérapie* » est également fixé par un arrêté émanant de la même autorité. Sous l'empire du décret n° 92- 1297 du 13 juillet 1992, modifié en 2001, c'est l'arrêté du 27 juillet 2002 du ministre de la santé publique qui était venu fixer la liste des pièces à fournir pour la constitution du dossier préliminaire à l'obtention de l'accord de principe pour l'exploitation d'un centre de thalassothérapie.

Un arrêté du 28 mai 2001 du ministre de la santé publique avait pour sa part approuvé le cahier des charges relatif à l'extension et à la transformation des centres de thalassothérapie. Dans l'attente de l'adoption des nouveaux textes, ces derniers demeurent valables.

#### **4. L'écotourisme**

L'écotourisme est une composante du tourisme durable. C'est le modèle authentique d'un tourisme respectueux de l'environnement, qualifié aussi du tourisme responsable, voir même éthique.

Il signifie de « *toute forme de développement, aménagement, et activité touristique qui respecte et préserve à long terme les ressources naturelles, culturelles, sociales et contribue de manière positive et équitable au développement économique et à l'épanouissement des individus qui vivent, travaillent et séjournent dans ces espaces*<sup>14</sup>. »

A ce niveau, il faut distinguer la notion d'écotourisme de celles de tourisme vert ou tourisme de nature qui ont plutôt pour effet de consommer l'espace naturel et des ressources sans véritable réflexion écologique. L'écotourisme devient lui, un développement touristique viable.

Le terme « écotourisme » a été utilisé pour la 1ère fois en 1987 par l'architecte environnementaliste mexicain Hector Ceballos-lascurain, directeur de la commission écotourisme de l'UICN (Union Internationale pour la Conservation de la Nature) pour désigner un voyage de découverte dans une nature préservée et mettant l'accent sur l'éducation et la sensibilisation à la protection de l'environnement. L'écotourisme constitue de ce fait « un secteur du tourisme impliquant la visite de sites naturels relativement intacts avec le seul et unique objet d'admirer, d'étudier et de profiter de la beauté des lieux, des plantes et animaux sauvages et de toutes les spécificités culturelles qu'on peut y découvrir».

La définition d'Hector Ceballos- Lascurain a ensuite été révisée en 1993 pour désigner une forme de tourisme « responsable » dans des zones naturelles peu perturbées, dans le but d'admirer et d'apprécier la nature (ainsi que toutes les caractéristiques culturelles du lieu), encourageant la conservation, ayant peu d'aspects négatifs et garantissant l'intégration socio-économique des populations locales. L'écotourisme est une notion dynamique, il dépasse les limites d'un simple tourisme écologique se contentant de respecter les milieux et les coutumes sans rien modifier. L'écotourisme se propose lui, tout en garantissant également ce respect, de faire évoluer les choses

---

<sup>14</sup> J.M Le Breton « Ecotourisme et développement durable », in « L'écotourisme, un nouveau défi pour la Caraïbe ? » ; série « Iles et pays d'outre- mer », édition Karthala, 2001, p.350.

dans un sens positif et actif pour les populations et les milieux puisqu'il s'agit d'une « *démarche d'espoir sur l'évolution possible de l'humanité* <sup>15</sup> ».

Il en résulte que l'écotourisme est une bonne illustration du développement durable puisqu'il inclut les trois piliers de cette stratégie à savoir : le développement économique, le progrès social, et la protection de l'environnement.

En Tunisie, on assiste depuis ces dernières années à la prise de conscience de la nécessité d'encourager l'écotourisme considéré comme tourisme durable, contrairement au tourisme balnéaire qui a un impact négatif sur le littoral.

Dans cet ordre d'idées, plusieurs efforts ont été déployés afin d'encourager les projets éco touristiques spécialement dans les aires protégées.

## **II. L'état des aires protégées en Tunisie :**

### **A. Les aires protégées régis par le code forestier :**

Ce sont les parcs nationaux et les réserves naturelles

#### **1. Parc national :**

Selon l'article 218 du Code forestier : « On entend par parc national, un territoire relativement étendu qui présente un ou plusieurs écosystèmes généralement peu ou pas transformés par l'exploitation et l'occupation humaine où les espèces végétales et animales, les sites géomorphologiques et les habitats offrent un intérêt spécial du point de vue scientifique, éducatif et récréatif, ou dans lesquels existent des paysages naturels de grande valeur esthétique ».

Il apparaît que le Code forestier, tel que refondu en 1988, tient encore compte de la définition première d'un parc national donnée par l'UICN en 1969 lors de l'assemblée générale à New Delhi, où il s'agissait de « territoire dans lequel la plus haute autorité compétente du pays a pris des mesures pour empêcher ou éliminer dès que possible toute exploitation ou occupation ».

La révision de cette définition effectuée par l'UICN en 1990 nuance la précédente argumentation en apportant la notion d'occupation intensive.

Cette définition de l'UICN présente les parcs nationaux (aires de la catégorie II) comme étant « de vastes aires naturelles ou quasi naturelles mises en réserve pour protéger des processus écologiques de grande échelle, ainsi que les espèces et les caractéristiques des écosystèmes de la région, qui fournissent aussi une base pour des opportunités de visites de nature spirituelle, scientifique, éducative et récréative, dans le respect de l'environnement et de la culture des communautés locales ».

---

<sup>15</sup> P. Py : « Du tourisme écologique à l'écotourisme », in les Cahiers Espaces : « Tourisme et environnement : du tourisme de nature à l'écotourisme », n° Hors Série ; éditions Touristiques européennes, Paris 1993, p. 51.

Les parcs nationaux constituent la majorité des aires protégées de Tunisie. Ils couvrent en effet 237 000 hectares sur une superficie totale de 250 000 hectares d'aires protégées (correspondant à plus de 90%).

Mis à part le parc national des Iles Zembra et Zembretta<sup>16</sup>, créé en 1977, la plupart de ces parcs ont été créés après 1980<sup>17</sup>. On compte aujourd'hui 8 parcs déjà réalisés, d'autres sont en cours de création<sup>18</sup>.

La liste des parcs nationaux révèle que chaque parc est spécifique, distinct de par sa situation géographique, sa faune, sa flore, sa diversité biologique et paysagère et de par son histoire, composantes à l'origine de la richesse de son patrimoine naturel et culturel. Ainsi, les parcs nationaux tunisiens représentent des écosystèmes variés, à l'image de la diversité des écosystèmes en Tunisie. Certains parcs naturels se situent dans des espaces géographiques proches des zones touristiques. Ainsi, l'île de Zembra est située dans le golfe de Tunis. La terre la plus proche Le Ras El Ahmar, dans la presqu'île de Cap-Bon, est à 10 km de distance alors que les caps de Gammarth et Carthage sont séparés par une cinquantaine de kilomètres; entre l'île de Zembretta et le Cap-Bon se trouve l'île de Zembra. Les îles sont situées dans le gouvernorat de Nabeul qui est la destination touristique la plus attractive en Tunisie. Un tel emplacement géographique favorise l'attraction de ces parcs par les touristes. D'un autre côté, certains parcs naturels sont situés dans des régions très peu fréquentées par les touristes. Il s'agit par exemple du parc national du Chambi qui se trouve à 15 km à l'Est de Kasserine, à 35 km au nord de Feriana et à 50 km au sud de Thala dans le gouvernorat de Kasserine.

Tous ces parcs ont été créés par décret mis en application par le Ministre de l'Agriculture.

Le décret de classement constitue aussi un acte de classement des espaces couverts par le parc dans le domaine forestier public de l'Etat. Ce classement suit une procédure assez longue (10 à 20 ans, voire plus). Cela débute par la phase de détermination ou de localisation des espaces objet de classement. A ce niveau, ce sont les scientifiques/ écologues (chercheurs) qui sont dans la plupart

---

<sup>16</sup> Décret no 77-340 du 1<sup>er</sup> avril 1977, portant création d'un parc national des Iles Zembra et Zembretta comprenant les dites Iles, JORT n° 24 du 8 avril 1977, p. 899.

<sup>17</sup> Historiquement, on note que la notion de réserve de chasse, qui permet de limiter l'exploitation d'une zone riche en faune, existait déjà sous le régime beylical. A titre d'exemple, en 1936 le Bey Ahmed Bacha Bey, avait décrété le Bou Hedma comme parc d'Etat sur 5000 ha, réservant cet espace à son usage exclusif. Ces réserves n'étaient pas soumises à un système de gestion particulier ; surveillées par un ou plusieurs gardiens, elles n'étaient accessibles que sur autorisation du Bey. Consulter à ce niveau :

- ZAIANE (Salma), *Tourisme et loisirs dans les parcs nationaux, L'exemple du Parc national d'Ichkeul*, Tunis, CPU, 2004, p. 127 ;

- ENNAIFER (Rachida), *Les aires protégées en méditerranée*, Mémoire en vue de l'obtention du DEA en Droit public, Faculté des sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, 1999, p. 3.

<sup>18</sup> Nous citons parmi ces projets :

- Le parc national de Djebel Zaghouan qui s'étend sur une superficie de 1 920 ha ;
- Le parc national de Dghoumes qui s'étend sur une superficie de 10 000 ha ;
- Le parc national d'Oum-Chieh qui s'étend sur 12 000 ha.

des cas les «localisateurs » de ces espaces et qui soumettent leurs avis au Ministère chargé des forêts (Ministère de l'Agriculture)<sup>19</sup>.

Une fois la localisation achevée, l'administration entame les opérations foncières nécessaires à la création de l'espace concerné. Il s'agit en principe d'achat ou d'expropriation de terrains appartenant à des particuliers. Dans ce dernier cas « *l'indemnisation des propriétaires sera réglée dans les conditions analogues à celles adoptées en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique...* »<sup>20</sup>.

Ainsi, les terrains situés dans les parcs nationaux (et les réserves naturelles) font partie du domaine forestier public de l'Etat. Cette situation foncière se reflète au niveau du déclassement ou de désaffectation des parcs<sup>21</sup>.

Un parc national est donc établi par décret présidentiel. Son règlement est ensuite fixé par arrêté (pris par le ministre de l'Agriculture). Le parc est géré par un conservateur qui est chargé administrativement de l'aménagement, de la conservation et du fonctionnement quotidien. Ni les décrets de création des parcs nationaux, ni leurs arrêtés de réglementation, ne comportent les règles réelles de fonctionnement et, aucune mention n'est faite concernant l'organigramme de gestion de ces espaces. De plus, ces textes ne définissent en aucun cas les attributions des gestionnaires des parcs. Ces derniers se trouvent souvent confrontés à des difficultés issues du fait qu'ils n'ont pas la latitude de prendre certaines décisions relatives à la gestion du parc national.

Au regard des textes juridiques, les parcs nationaux sont placés sous la tutelle du Ministère de l'Agriculture.

## **2. Les réserves naturelles**

Selon l'article 218 du Code forestier : « On entend par réserve naturelle, un site peu étendu ayant pour but le maintien de l'existence d'espèces individuelles ou de groupes d'espèces naturelles, animales ou végétales, ainsi que leur habitat et la conservation d'espèces de faune migratrice d'importance nationale ou mondiale ».

Cette définition du droit tunisien, tout en rappelant celle de l'UICN, ne prend pas en considération la nuance introduite par l'UICN pour distinguer les deux sous-catégories de la Catégorie I.

En effet, la Catégorie I de l'UICN qui a pour objectif une protection intégrale de l'espace concerné se compose de deux sous-catégories : I.a : la réserve naturelle intégrale et I.b : la zone de nature sauvage (voir le chapitre préliminaire sur les catégories de l'UICN).

La définition du Code forestier tunisien ne retient qu'une seule sous-catégorie : la réserve naturelle intégrale et elle ne fait pas allusion à une éventuelle distinction entre la réserve naturelle et les zones de nature sauvage. Cependant, au niveau des faits, les réserves naturelles en Tunisie peuvent être soumises à cette sous-catégorisation.

---

<sup>19</sup> HEMISSI (H), *Les instruments juridiques de la protection des parcs nationaux*, Mémoire pour l'obtention du DEA en Droit des affaires, Faculté des sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, 1998.

<sup>20</sup> Article 220 du Code forestier.

<sup>21</sup> En droit comparé (droit français) la propriété des terrains des parcs nationaux ou des réserves naturelles peut être partagée entre les personnes publiques et les particuliers.

En effet, les critères de distinction sont de deux sortes : d'une part, l'étendue (I.b plus étendue que I.a) et, d'autre part, l'éventuelle utilisation de l'espace par les communautés locales (possibilité dans I.b et non dans I.a).

En se basant sur ces deux critères on peut penser que certaines réserves naturelles en Tunisie correspondant à la sous-catégorie I.a et d'autres demeurent plus proche de la sous-catégorie I.b.

Selon le Code forestier tunisien la création de réserves naturelles trouve son fondement dans « *des raisons naturelles, environnementales, scientifiques, culturelles, éducatives, récréatives ou esthétiques, de [les] maintenir dans leur état naturel*<sup>22</sup> ».

Cependant, ces raisons de création ne sont pas strictement liées aux réserves naturelles. Elles constituent des raisons communes aux trois catégories principales du Code forestier : les parcs nationaux, les réserves naturelles et les forêts récréatives<sup>23</sup>.

Ainsi, les mêmes raisons peuvent servir à la création des trois catégories du Code. Ces recouvrements dans les objectifs de création ont amené l'UICN à procéder à une distinction entre les catégories et au sein même de la catégorie pour ce qui est de la catégorie I consacrée aux réserves naturelles.

Ainsi, et pour mieux apprécier la valeur de la réserve en tant que milieu de loisir, on peut citer à titre d'exemple la réserve marine du Galiton qui se caractérise par son emplacement géographique exceptionnel favorisant son attraction écotouristique. L'îlot du Galiton est d'une superficie du 27 ha, situé à 1,5 miles au sud ouest de l'île de la Galite.

La Galite se trouve en face de Cap Negro sur le côté nord ouest de la Tunisie à 50 miles environ de Bizerte (zone touristique) et à 37 miles environ de la ville de Tabarka (zone touristique). La particularité de cette réserve se manifeste sur le plan géologique, puisque c'est le seul endroit où on y trouve des roches granitiques comparativement aux formations continentales exclusivement sédimentaires<sup>24</sup>. Ces atouts d'ordre géologique ainsi que géographique renforce l'attraction des visiteurs à ce milieu.

En se basant sur ces raisons de création, le gouvernement a procédé à la création de 19 réserves naturelles représentant la grande diversité des écosystèmes tunisiens<sup>25</sup>.

Concernant la création de réserves naturelles, deux périodes doivent être distinguées:

---

<sup>22</sup> Article 219 du Code Forestier.

<sup>23</sup> En effet, selon l'article 219 du Code forestier : « *Les régions ou sections de régions naturelles dont il importe peu pour des raisons naturelles, environnementales, scientifiques, culturelles, éducatives, récréatives ou esthétiques, de maintenir dans leur état naturel, peuvent être érigées en parcs nationaux, réserves naturelles ou forêts récréatives* ».

<sup>24</sup> Ridha Boukraa et Abdelhamid Karem, protection de la biodiversité et développement durable « *Le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie* » centre de publication universitaire, Tunis 2010 p.11

<sup>25</sup> Il s'agit des réserves suivantes : la réserve naturelle de la Galite ; la réserve naturelle de Majen Jebel Chitana ; la réserve naturelle de la Grotte des chauves-souris d'El Haouaria ; la réserve naturelle de Jebel Khroufa ; la réserve naturelle Jardin botanique de Tunis ; la réserve naturelle de l'île Chikly ; la réserve naturelle de la tourbière de dar Fatma ; la réserve naturelle de Ain Zana ; la réserve naturelle de Jebel Serrj ; la réserve naturelle de sebkhet el Kelbia ; la réserve naturelle des îles Kneiss ; la réserve naturelle de Ain Chrichira ; la réserve naturelle de Touati ; la réserve naturelle de Tella ; la réserve naturelle de Khchem el Kelb ; la réserve naturelle de Djebel Bouramli ; la réserve naturelle de Jbel Bent ahmed ; la réserve naturelle de Oued Dakouk et la réserve naturelle de Jebel Saddine.

❖ Création par le biais d'arrêté ministériel avant 2005:

L'ancien article 219<sup>26</sup> du Code forestier disposait : « *la création d'une réserve naturelle est décidée par arrêté du Ministre de l'Agriculture* ». En application de cette disposition a été créé une quinzaine de réserves naturelles en 1993 (14 réserves en tout)<sup>27</sup> et en 1996 (une réserve naturelle)<sup>28</sup>.

❖ Création par décret présidentiel depuis 2005:

Après la modification du Code forestier en 2005<sup>29</sup>, l'article 219 nouveau dispose : « *Ces parcs, réserves et forêts récréatives sont créés par décret pris sur proposition du Ministre chargé des forêts qui fixe leur organisation et leurs modalités de gestion* ».

Il s'agit là d'une unification du régime de création des différents espaces protégés prévus par le Code forestier. En application de cette nouvelle disposition 3 nouvelles réserves naturelles ont été créées récemment<sup>30</sup>.

L'unification du régime de création a pour effet positif de réduire les disparités procédurales entre les 3 catégories d'espaces protégés prévus par le Code forestier. De plus, cette unification élève les réserves au même rang (d'un point de vue juridique) que les parcs.

A l'instar des parcs nationaux, le droit des espaces naturels en Tunisie confie la gestion des réserves naturelles à l'administration centrale, essentiellement la Direction générale des forêts du Ministère de l'Agriculture.

---

<sup>26</sup> Code forestier, loi n° 88-20 du 13 avril 1988, portant refonte du Code forestier, JORT n° 30 du 3 mai 1988, pp. 678 et ss.

<sup>27</sup> Il s'agit des arrêtés du ministre de l'Agriculture du 18 décembre 1993, portant création des réserves suivantes :

- Réserve naturelle à Djebel Khroufa de la délégation de Nefza du gouvernorat de Béja,
- Réserve naturelle à Ettella de la délégation de Kasserine et Foussana du gouvernorat de Kasserine,
- Réserve naturelle à Djebel Serj de la délégation de Bargou du gouvernorat de Siliana,
- Réserve naturelle à Djebel Bouramii de la délégation de Gafsa Sud du gouvernorat de Gafsa,
- Réserve naturelle aux lies de Kneïss de la délégation de Graïba du gouvernorat de Sfax,
- Réserve naturelle à Majen Djebel Chitane de la délégation de Sedjenane du gouvernorat de Bizerte,
- Réserve naturelle à Khechem El, Kelb de la délégation de Fériana du gouvernorat de Kasserine,
- Réserve naturelle à Sebkhath Kelbia de la délégation de Sidi El Hani du gouvernorat de Sousse,
- Réserve naturelle à Aïn Zana de la délégation de Bou Salem du gouvernorat de Jendouba,
- Réserve naturelle à la grotte de chauve-souris de la délégation d'El Haouaria du gouvernorat de Nabeul,
- Réserve naturelle à Djebel Touati de la délégation de Nasrallah du gouvernorat de Kairouan,
- Réserve naturelle à la tourbière de Dar Fatma de la délégation de Ain Draham du gouvernorat de Jendouba,
- Réserve naturelle à l'île de Chikly de la délégation de Bab Bhar du gouvernorat de Tunis,
- Réserve naturelle à Aïn Cherichira de la délégation de Haffouz du gouvernorat de Kairouan,

(JORT n° 100 du 31 décembre 1993, pp. 2389 à 2391)

<sup>28</sup> Arrêté du 16 juillet 1996, portant création d'une réserve naturelle du jardin des plantes de Tunis à la délégation d'El-Khadra, gouvernorat de Tunis, (JORT n° 61 du 30 juillet 1996, p. 1627).

<sup>29</sup> Code forestier, loi n° 88-20 du 13 avril 1988, portant refonte du Code forestier, JORT n° 30 du 3 mai 1988, p. 678, modifiée et complétée par la loi n° 2005-13 du 26 janvier 2005, JORT n° 9 du 1 février 2005, p. 260).

<sup>30</sup> Il s'agit des décrets suivants :

- Décret n°2009-1066 du 13 avril 2009, portant création de la réserve naturelle de Jbel Bent ahmed, gouvernorat de Jendouba ; décret n°2009-1067 du 13 avril 2009, portant création de la réserve naturelle de Oued Dakouk, gouvernorat de Tataouine et décret n°2009-10686 du 13 avril 2009, portant création de la réserve naturelle de Jebel Saddine, gouvernorat du Kef.
- Décret n° 2009-2305 du 31 juillet 2009, portant création d'une réserve naturelle à Thelja du gouvernorat de Gafsa.

Les réserves sont gérées par un conservateur aidé par des agents techniques du Commissariat Régional au Développement Agricole (CRDA).

A ce niveau, l'article 3 des *décrets du 13 avril 2009*<sup>31</sup>, portant création de 3 nouvelles réserves naturelles, dispose que : « *La réserve naturelle est gérée par les services forestiers compétents relevant du Ministère de l'Agriculture et des ressources hydrauliques conformément aux dispositions du Code forestier. Toutefois, il est possible d'accorder certaines opérations de gestion à des personnes physiques ou morales privées, conformément à une convention conclue entre le Ministère de l'Agriculture et des ressources hydrauliques et les personnes concernées* ». L'article 4 des mêmes décrets, dispose que : « *La réserve naturelle est administrée par un conservateur ayant le grade d'ingénieur principal spécialité foresterie désigné par arrêté du Ministre de l'Agriculture et des ressources hydrauliques.* »

Pendant, les attributions du conservateur ne sont pas juridiquement définies.

## **B. Les aires protégées marines et côtières régies par la loi de 2009**

Avec la promulgation de la *loi n°2009-49 du 21 juillet 2009*, relative aux aires marines et côtières protégées, la Tunisie s'est enfin dotée d'un cadre juridique spécifique à ces espaces. Cette loi a procédé à la définition de ces aires et à préciser leur régime juridique qui constitue un régime plus rigoureux que celui du littoral ou du domaine public maritime (DPM).

L'article 2 de la *loi du 21 juillet 2009*, dispose : « *Au sens de la présente loi on entend par « les aires marines et côtières protégées » les espaces désignés par la loi, en vue de protéger les milieux naturels, la flore, la faune, les écosystèmes marins et côtiers présentant un intérêt particulier d'un point de vue naturel, scientifique, instructif, récréatif, ou éducatif ou qui constituent des paysages naturels remarquables devant être préservés* ».

Cette définition large, voire floue, traduit la difficulté que rencontrent les instruments régionaux et internationaux à définir les aires marines protégées. A ce niveau, l'UICN définit le concept d'aire marine protégée au sens large comme étant « *tout espace intertidal ou infra tidal, ainsi que ses eaux sus-jacentes et sa flore, sa faune et ses caractéristiques historiques et culturelles, que la loi ou d'autres moyens efficaces ont mis en réserve pour protéger tout ou partie du milieu ainsi délimité* »<sup>32</sup>.

La définition tunisienne de l'aire marine et côtière protégée, mis à part le fait qu'elle s'applique au milieu marin et côtier, rappelle la définition du parc national et de la réserve naturelle. Ainsi, et pour donner plus de consistance à cette définition, la loi de 2009 a introduit certains paramètres pour déterminer l'aire marine et côtière protégée (AMCP). Il s'agit de paramètres relatifs à / aux objectif(s) recherché(s) par la création de ces espaces.

L'article 4 de la loi de 2009 dispose que : « *L'aire marine et côtière protégée doit être d'une superficie suffisante pour assurer la préservation d'au moins un des éléments suivants :*

---

<sup>31</sup> Il s'agit des décrets n°1066, 1067 et 1068 du 13 avril 2009, déjà cités.

<sup>32</sup> KELLEHER (G.), *Guidelines for Marine Protected Areas*, IUCN, 1999, xi.

1. les types d'écosystèmes marin et côtier et leur diversité biologique,
2. Les habitats menacés de disparition dans leur aire de répartition naturelle ou dont l'aire de répartition naturelle est réduite par sa nature même ou du fait de sa régression,
3. Les habitats nécessaires à la survie, la reproduction et la réinsertion d'une ou de plusieurs espèces animales ou végétales menacées d'extinction ou endémique,
4. Les sites présentant une importance particulière en raison de leur intérêt scientifique, esthétique, instructif, récréatif ou éducatif ».

La définition de l'aire marine et côtière et de ses caractéristiques ne fait pas de cette dernière une catégorie de l'UICN, mais un espace qui peut potentiellement être géré selon une ou plusieurs catégories de l'UICN en fonction de l'objectif de création et de mode de gestion de l'aire marine et côtière. Dans les développements ultérieurs de cette étude sera mis l'accent sur la conservation et la gestion de ces aires protégées à travers la promotion de l'écotourisme.

## Chapitre I: Le cadre juridique et programmatore de l'écotourisme dans les aires protégées

En Tunisie, le législateur n'a pas mis en place un texte juridique spécifique pour encadrer l'activité éco-touristique. L'exercice de cette activité obéit en principe à la libre entreprise, c'est-à-dire qu'il s'agit d'une activité économique de droit privé, qui peut être réalisée comme toutes autres activités privées ; à condition de respecter l'ordre public et les bonnes mœurs. Du fait du caractère transversal qui caractérise l'écotourisme, celui-ci figure dans tous les textes juridiques qui encadrent les domaines liés principalement au tourisme, à l'environnement, sans oublier les autres textes touchant de loin à l'écotourisme.

Il s'agit donc d'un vide juridique dans la réglementation de l'écotourisme qui est progressivement comblé par des programmes et des stratégies.

### ***I. Les textes juridiques ayant trait à l'écotourisme***

En Tunisie, il n'existe pas un texte juridique spécifique à l'écotourisme. C'est une notion transversale intégrée dans plusieurs textes juridiques, rarement d'une manière directe, mais plus souvent d'une manière implicite.

D'abord en matière législative, l'écotourisme fait partie du champ d'application d'un ensemble de textes juridiques, tels que la loi du 2 août 1988 relative à l'Agence Nationale de Protection de l'environnement (ANPE)<sup>33</sup>.

Il en est de même pour le code forestier tel que promulgué par la *loi du 13 avril de 1988*<sup>34</sup> en ce qui régit les activités dans et aux alentours des parcs nationaux, des réserves naturelles et forêts récréatives. Ainsi, l'article 208 du dit code dispose que : « *lorsque des travaux et des projets d'aménagement sont envisagés, et que par l'importance de leurs dimensions ou leurs incidences sur le milieu, ils peuvent porter atteinte à ce dernier, ces travaux et projets doivent comporter une étude préalable d'impact...* ». Il est certain que parmi les projets qui peuvent être réalisés dans les aires protégées figurent les projets éco-touristiques. L'emploi des termes « projets et aménagements » renvoi à l'idée de la mise en valeur dont la promotion de l'éco-tourisme est l'une de ces illustrations.

De la même façon, *la loi de 2009* régit les aires protégées marines et côtières, mais également l'écotourisme qui représente un mode de gestion et de mise en valeur de ces espaces. L'article 22 al. 2 de ladite loi dispose que : « *L'Agence de protection et d'aménagement du littoral peut, après l'aménagement de l'aire, confier son exploitation sous forme de concession ou d'occupation temporaire ou sous toutes autres formes d'exploitation, à une entreprise publique ou privée ou à une*

---

<sup>33</sup> Loi n 88-91 du 2 août 1988, telle que modifiée et complétée par la loi n 92-115 du 30 novembre 1992 et la loi n 2001-14 du 30 2001. Son organisation administrative et financière figure dans le décret n 88-1784 du 18 octobre 1988, tel que modifié et complété par les décrets n 93-335 du 8 février 1993 et n 93-1434 du 23 juin 1993 (JORT n 14 du 19 février 1993, p270 ) et (n 50 du 6 juillet 1993, p 938)

<sup>34</sup> Le code forestier a été promulgué par la loi n°88-20 du 13 avril 1988 modifié et complété par la loi n° 2001-28 du 19 mars 2001, ainsi que par la loi n° 2005-13 du 26 janvier 2005. Il a remplacé l'ancien code forestier de 1966, précité.

*association constituée conformément à la législation en vigueur, après avis du gouverneur de la région concernée et approbation du Ministre chargé de l'environnement »<sup>35</sup>.*

Selon les termes de l'article précité, l'Agence de Protection et de l'Aménagement du Littoral (APAL) peut confier à une personne privée la tâche de réaliser un projet portant la valorisation de l'AMCP. Les projets éco-touristiques représentent le modèle typique de ce genre de convention.

D'un autre côté, le code des incitations aux investissements<sup>36</sup> a introduit l'écotourisme parmi les activités bénéficiant du régime incitatif financier et fiscal<sup>37</sup>.

Par ailleurs, le code du patrimoine archéologique historique et des arts traditionnels a trait à l'écotourisme<sup>38</sup>. En effet, des aires protégées peuvent être également des sites culturels classés régis par ledit code. Les sites tels que définis dans le code témoignent des actions de l'homme et de la nature ; ceci permet de trouver des espaces qui sont à la fois des aires protégées d'intérêt écologique, et des sites culturels ou naturels classés. A titre d'exemple, le parc national de l'Ichkeul qui est une aire protégée, est inscrit sur la convention relative au patrimoine mondial de l'UNESCO.

Concernant les textes réglementaires, il faut noter la présence de l'approche éco-touristique dans les différents décrets portant organisation des attributions des ministères chargés du tourisme, de l'agriculture et de l'environnement<sup>39</sup>.

De même, l'article 3 des décrets du 13 avril 2009<sup>40</sup>, portant création de 3 nouvelles réserves naturelles, dispose que : « *La réserve naturelle est gérée par les services forestiers compétents relevant du Ministère de l'Agriculture et des ressources hydrauliques conformément aux dispositions du Code forestier. Toutefois, il est possible d'accorder certaines opérations de gestion à des personnes physiques ou morales privées, conformément à une convention conclue entre le Ministère de l'Agriculture et des ressources hydrauliques et les personnes concernées* ». Ces personnes privées peuvent intervenir notamment dans la réalisation des projets éco-touristiques dans les réserves naturelles. D'ailleurs lesdits décrets ont prévu l'élaboration d'un plan d'aménagement et de gestion intégrée, qui comprend parmi ces mesures : la création des espaces pour l'information, la récréation et le repos des visiteurs, la création d'un écomusée spécifique à la réserve naturelle.<sup>41</sup> Il s'agit d'un aménagement éco-touristique clairement mentionné dans ces textes réglementaires.

Un autre décret qui n'est pas spécifique à l'écotourisme mais qui mérite d'être cité au vu de son contenu, est le décret n°2007-457 du 6 mars 2007 relatif au classement des établissements touristiques fournissant des prestations d'hébergement. Ce décret organise l'hébergement en tant

---

<sup>35</sup> Loi n° 2009-49 du 20 juillet 2009 relative aux aires marines et côtières protégées (JORT n°58 du 21 juillet 2009, pp.1965-1969).

<sup>36</sup> Loi n°93-120 du 27 décembre 1993, (JORT n°11 du 8 février 1994).

<sup>37</sup> Pour plus de détail, voir infra (chapitre II du rapport)

<sup>38</sup> Loi n°94-35 du 24 février 1994, portant promulgation du code du patrimoine archéologique, historique et des arts traditionnels. (JORT du 1<sup>er</sup> mars 1994, p.347), tel que modifiée et complétée par la loi n°2001-118 du 6 décembre 2001 (JORT n°98 du 7 décembre 2001, p.4093).

<sup>39</sup> Voir infra (les acteurs publics intervenant dans la régulation de l'écotourisme)

<sup>40</sup> Il s'agit des décrets n°1066, 1067 et 1068 du 13 avril 2009, déjà cités.

<sup>41</sup> Ibid.

qu'activité touristique dans ce qu'on appelle les gîtes ruraux. L'article 10 de ce décret définit un gîte rural comme étant : « un établissement touristique situé dans un milieu rural, dans des sites à potentialité naturelle et culturelle. Outre l'hébergement, le gîte rural propose des services à même de mettre en valeur les richesses en rapport avec le lieu »<sup>42</sup>. Ce décret est indispensable et nécessite une bonne mise en œuvre dans la mesure où son applicabilité favorise l'attraction des visiteurs aux aires protégées. L'hébergement permet aux touristes de découvrir le potentiel éco-touristique de ces milieux et d'apprécier le séjour dans un cadre naturel et culturel. Dans cet ordre d'idée, certains écologistes tunisiens ont proposé de transformer les gourbis bien construits et bien entretenus, en gîtes ruraux pour un tourisme vert potentiel<sup>43</sup>.

De plus il faut noter les décrets relatifs à la délimitation des zones d'encouragement au développement régional. En effet, à travers ce zonage, l'écotourisme a bénéficié d'un encadrement juridique réglementaire important dans la mesure où plusieurs aires protégées sont concernées par cette délimitation. Le décret initial portant délimitation des zones d'encouragement au développement régional avait été modifié à plusieurs reprises, ce qui a permis d'intégrer les parcs nationaux à savoir l'Ichkeul, Bou hedma, Chaanbi, El Faija, et l'aire de l'île de Kerkennah<sup>44</sup>.

## **II. Les stratégies adoptées afin de promouvoir l'écotourisme**

Pour pallier l'absence de texte juridique spécifique à l'écotourisme, l'Etat est largement intervenu dans la mise en œuvre des programmes et des stratégies orientés vers la promotion de l'activité éco-touristique dans les aires protégées. En effet, l'adoption de la notion du développement durable et la politique nationale qui s'est dirigée vers l'intégration de cette notion dans les projets de développement, a favorisé l'émergence de stratégies destinées à promouvoir l'écotourisme en tant qu'illustration de ce concept de développement durable. L'écotourisme a en effet pour objectif la conciliation entre l'impératif de protection de la biodiversité dans les aires protégées, et la mise en valeur socio-économique. Ces stratégies sont variées dans la mesure où certaines entités sont destinées à promouvoir plusieurs activités notamment l'écotourisme (le plan national du tourisme culturel et écologique), d'autres ont intégré plusieurs objectifs liés à l'environnement (Agenda 21 national), et d'autres ont ciblé directement l'écotourisme.

### **- Agenda 21 national et écotourisme**

---

<sup>42</sup> JORT n° 21, pp. 793 et s.

<sup>43</sup> Ridha Boukraa et Abdelhamid Karem, *Protection de la biodiversité et développement durable « le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie »*, Centre de publication universitaire, Tunis 2010 p.132.

<sup>44</sup> Le décret n° 99-483 du 1<sup>er</sup> mars 1999 a remplacé le décret n° 94-426 du 14 février 1994 portant délimitation des zones d'encouragement au développement régional, qui avait été modifié 5 fois auparavant. En outre, depuis son adoption, le texte de 1999 a été modifié et complété par le décret n° 2003-1080 du 5 mai 2003 et par le décret n° 2004-2177 du 14 septembre 2004 rajoutant une délégation à la liste précédente (Djebel Oueslet de la délégation d'El Oueslatia) (JORT n° 76 du 21 septembre 2004, p. 2759); puis par le décret n° 2005-1686 du 6 juin 2005 rajoutant 3 zones d'encouragement à la liste précédente (Zaghouan dans la délégation de Zaghouan, Ez-zriba dans la délégation de d'Ez-zriba et Ennadhour dans la délégation d'Ennadhour) et modifiant le point relatif au « tourisme vert et écologique » du texte sus-cité qui compte désormais les 4 parcs nationaux de l'Ichkeul dans la délégation Tindja, de Bou Hedma situé à cheval sur les délégations de Mezzouna et d'El Guetar, de Chaambi situé aussi à cheval dans les délégations de Kasserine Sud et de Foussan, d'El Faija dans la délégation de Ghardimaou ainsi que l'île de Kerkennah dans la délégation de Kerkennah (JORT n° 46 du 10 juin 2005, p. 1299.) ainsi que par le décret n° 2008-387 du 11 février 2008 (JORT n° 15 du 19 février 2008, p. 745.)

Dans le cadre du suivi des accords de Rio, la Tunisie a créé en 1993 sa propre commission nationale pour le développement durable (CNDD) qui a contribué à l'élaboration de l'agenda 21 national en 1995-1996 au titre de l'application des déclarations développées à Rio.

Ce document comporte dans sa section 2 un chapitre intitulé « *tourisme et développement durable* » qui identifie les problèmes à résoudre, les objectifs à atteindre et les actions à mener.

La notion d'écotourisme ou de tourisme durable n'a pas été utilisée expressément, mais il est possible de la déduire de la lecture des objectifs identifiés ainsi que des actions à mener dans cette perspective.

En effet, dans le cadre des actions à mener, à savoir le développement et la promotion d'un tourisme diversifié, intégré, et respectueux de l'environnement, l'Agenda 21 national incite :

- à effectuer des études d'impact environnemental sur les projets touristiques ;
  - à améliorer les rendements écologiques et environnementaux de l'activité touristique en contribuant plus directement à la protection de l'environnement, à l'amélioration de l'esthétique et à la réhabilitation des milieux écologiquement endommagés ;
  - à développer et promouvoir un système touristique diversifié (tourisme culturel, tourisme de santé, écotourisme) tout en déconcentrant le tourisme des zones balnéaires vers l'intérieur du pays<sup>45</sup>.
- **Agendas 21 régionaux et locaux et écotourisme**

De plus le ministère chargé de l'Environnement a également élaboré (1996-1998) des Agendas 21 régionaux sous forme de Programmes de protection de l'environnement et de développement durable (PRED).

Les premiers à avoir vu le jour en 1996 concernaient d'une part le littoral – baptisé médiatiquement « *Plan vert du grand Sousse* » - et d'autre part l'écosystème de l'île de Djerba. Des plans d'Environnement Municipaux (PEM) ont également été élaborés sous l'égide des ministères chargés de l'environnement et de l'intérieur.

Ces PEM étaient conçus comme des outils de programmation et de coordination des actions nationales et locales dans plusieurs domaines tels que l'aménagement urbain, les espaces verts, la gestion des déchets, l'assainissement et la lutte contre la pollution hydrique, l'infrastructure routière, ainsi que la protection du patrimoine naturel et culturel.

De 1999 à 2005, trois guides d'élaboration des Agendas 21 locaux ont par ailleurs été édités en Tunisie, avec l'appui du PNUD et de la coopération allemande et française ; et deux méthodologies ont été mises au point au vu d'impulser les pratiques de planification participative du développement durable dans les régions, et ce, dans le cadre du Programme Régional de l'Environnement (PRE) et du programme de Gouvernance locale pour le Développement (GOLD).

---

<sup>45</sup> Ministère de l'Environnement et de l'aménagement du territoire (MEAT) : « Programme d'action national pour l'environnement et le développement durable pour le XXI<sup>ème</sup> siècle : Agenda 21 national » ; 1996, p.115.

Une stratégie a également été élaborée pour généraliser les Agendas 21 locaux à toutes les communes du pays et les principaux villages ruraux. De même, des ateliers internationaux ont été organisés en 2004 pour diffuser les leçons des efforts accomplis, convenir des conditions de renforcement du processus et de la mise en place d'un réseau national des villes durables<sup>46</sup>. Certes, l'écotourisme, qui est une activité du développement touristique durable est largement concernée par ces outils de programmation, au niveau régional, mais aussi au niveau local, dans la mesure ou la planification participative du développement durable, ou encore la notion des villes durables font appel à intégrer la promotion de l'écotourisme dans ces documents .

#### - **Stratégie de développement de Ville**

De 2000 à 2003, la méthodologie de la « *Stratégie de développement de Ville* » a été testée à Tunis , qui faisait partie des 7 premières villes dans le monde à bénéficier de ce projet dans le cadre du Programme de Gestion Urbaine (PGU), financé par les Nations Unies, la Banque mondiale et de nombreux pays européens.

#### - **L'observatoire Tunisien de l'Environnement et du Développement Durable**

L'observatoire Tunisien de l'Environnement et du Développement Durable (OTED) publie depuis 1995 différents documents d'évaluation et de suivi de l'état de l'environnement et du développement durable constituant autant d'outils de cadrage de l'action des villes et de leurs régions en faveur du développement durable<sup>47</sup>. A titre d'exemple, on peut citer le « *Rapport annuel sur l'état de l'environnement* », le « *rapport sur les indicateurs régionaux pour des conditions de vie* » (IRACOV), ainsi que les différents guides du développement durable, « pêche durable », « Forêts durables », « Villes Durables », « Agriculture Durable » et « Tourisme durable ». Certains de ces guides, tels que celui relatif au tourisme durable concernent directement l'activité éco touristique. D'autres, tels que le guide des forêts durables peuvent aussi intégrer l'écotourisme, dans la mesure ou des espaces forestiers existent dans des parcs naturels, et qu'ils sont donc intégrés dans la stratégie afin de promouvoir l'écotourisme.

#### - **L'éco labellisation en matière touristique**

Le recours à l'éco labellisation en matière touristique constitue une stratégie destinée à promouvoir la création des projets éco-touristiques y compris ceux implantés dans les aires protégées. En effet, l'écolabel représente pour un industriel une consécration de l'objectif écologique dans l'activité industrielle exercée par un chef de projet.

*C'est le décret 2007-1355 du 4 juin 2007 qui a créé un « écolabel tunisien » destiné à être « accordé aux produits qui justifient des plus hauts niveaux de qualification du point de vue de la protection de*

---

<sup>46</sup> Le ministère de l'environnement et de l'aménagement du territoire (MEAT) présidait le 1<sup>er</sup> février 1996 un atelier sur le thème de « *l'initiation à l'élaboration d'environnement municipal* », regroupant les maires, directeurs du nettoyage et ingénieur des travaux publics de nombreuses communes, la presse, 1<sup>er</sup> février 1996.

<sup>47</sup> L'OTED est placé sous l'autorité du ministère chargé de l'Environnement est administré par l'agence nationale de protection de l'environnement (ANPE). Il fonctionne comme un dispositif de collecte, de production, d'analyse, de gestion et de diffusion de l'information sur l'état de l'environnement et le développement durable, en vue d'aider les planificateurs à prendre des décisions tenant compte des impératifs de la protection de l'environnement et de ceux du développement.

*l'environnement, et faisant preuve d'efforts remarquables dans l'utilisation des technologies propres et qui présentent, le cas échéant, les plus larges opportunités de durée dans leur cycle de vie, et ce, sous réserve de la réglementation en vigueur en matière de normalisation et de qualité<sup>48</sup> ».*

Il s'agit d'un système de certification facultatif qui a pour objectif de « *promouvoir les produits ayant un impact négatif moindre sur l'environnement en comparaison avec les autres produits de la même catégorie* » (article 2), et ce, sur la base d'un référentiel comportant des critères techniques et écologiques fixés par le « comité consultatif » de l'écolabel. Ce comité consultatif est présidé par le ministre chargé de l'environnement, sur proposition du « *comité technique permanent* » présidé par le directeur du Centre International des Technologies de l'Environnement de Tunis (CITET) (organes créés par ledit décret) et approuvés par arrêté.

Les projets éco-touristiques réalisés dans les aires protégées sont les plus concernés par cette procédure dans la mesure où leurs activités reflètent une conciliation entre la protection des richesses fauniques et floristiques et la promotion d'une dynamique socio-économique dans ces milieux.

#### - **Le plan national pour la promotion du tourisme culturel**

D'un autre côté, un projet d'une grande envergure nécessite d'être cité. Ce projet est destiné en premier lieu à la promotion du tourisme culturel en Tunisie mais a eu également un impact sur l'écotourisme dans les aires protégées notamment dans les parcs nationaux.

Il s'agit du « *plan national pour la promotion du tourisme culturel* ». Ce plan fut approuvé par le Chef de l'Etat lors du conseil ministériel du 2 mai 1999. Il comporte quatre axes à savoir :

- la réalisation d'une carte nationale du tourisme culturel et environnemental par l'ONTT ;
- l'aménagement des sites archéologiques ;
- la restauration des monuments historiques ;

-la mise en place d'un programme visant l'intégration des diverses composantes du patrimoine dans les circuits touristiques afin d'attirer le plus grand nombre de touristes et de pénétrer de nouveaux marchés.

Ce projet cofinancé par la Tunisie et la Banque mondiale a permis de réaménager et de renforcer la potentialité éco-touristique des parcs nationaux d'Ichkeul, Bouhedma et Chaambi.

Dans cette même optique de mettre en valeur les aires protégées par la promotion de l'écotourisme, le parc national d'Ichkeul a réalisé des travaux d'aménagement qui ont abouti à :

- la construction et l'équipement d'un écomusée, d'un centre d'information et de recherche sur la pointe Nord-est du parc ;
- la construction d'un musée géologique ;

---

<sup>48</sup> JORT n°47 du 12 juin 2007, p. 1970.

- l'aménagement d'une piste carrossable de 6 km, le long du Djebel Ichkeul du côté-est ;
- la construction d'aires de pique-nique ;
- l'aménagement des circuits pédestres<sup>49</sup>.

Ces efforts sont orientés vers l'attraction de plus grand nombre des visiteurs qui sont des chercheurs ou des simples touristes qui trouvent dans le parc un espace de loisir et de distraction. Il faut souligner que le parc national d'Ichkeul est inscrit dans trois conventions : Patrimoine mondial de l'UNESCO, Réserve de la Biosphère (MAB), Convention de Ramsar. Il comporte un potentiel éco-touristique faunistique et floristique exceptionnel avec différents types d'activités touristiques. En outre, le parc a fait l'objet d'une proposition de zonage en quatre zones distinctes : le Jebil, les deux marais et la zone du lac. Chaque zone proposant différents types d'activités touristiques. En 2005, le parc a accueilli 32428 visiteurs<sup>50</sup>.

#### - **Projet de conservation de la biodiversité et de gestion des aires protégées**

Ce projet a été élaboré pour la conservation de la diversité biologique et de gestion des aires protégées dans 3 parcs nationaux : Ichkeul ; Jebil et Bou hedma et s'étale sur 5 ans (2003-2008).

Ce projet contient toute une partie relative à la stratégie de développement de l'écotourisme dans ces aires protégées. En effet, une place importante est consacrée à l'écotourisme dans les plans de gestion de ces parcs où l'hébergement proposé est constitué dans la plupart des cas de constructions naturelles adaptées aux caractéristiques du milieu. Ainsi, dans le parc national de Jebil par exemple, l'hébergement éco-touristique est constitué de camps susceptibles de recevoir une cinquantaine de personnes dans des tentes nomades<sup>51</sup>. Il faut noter d'une façon générale la faible fréquentation des sites naturels.

Le nombre des visiteurs des parcs les plus importants Ichkeul Boukornine Chaanbi et Bou hedma ne dépasse pas les 100 000 visiteurs par an. Le nombre a chuté de près de 98 000 en 2002 à près de 50 300 en 2006 avant de repartir en hausse en 2007<sup>52</sup>. Les visiteurs sont à 90% tunisiens, les visiteurs étrangers sont principalement des chercheurs et des universitaires. Parfois quelques groupes de touristes balnéaires font un détour par les parcs nationaux<sup>53</sup>.

Concernant les aires marines et côtières, un projet de création d'une aire protégée dans l'archipel de la Galite s'inscrit dans le cadre d'un programme national comprenant 4 autres sites insulaires, à savoir l'archipel de Zembra et Zembretta, les îles Kuriat et les îlots nord est de Kerkennah ainsi que le littoral entre Cap Negro et Cap Serrât.

---

<sup>49</sup> Ridha Boukraa et Abdelhamid Karem, *Protection de la biodiversité et développement durable « le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie »* précité pp. 52-53.

<sup>50</sup> Ibid, p.118.

<sup>51</sup> Source MEAT, direction générale de l'environnement et de la qualité de la vie, direction de la nature et du milieu rural : « *projet de conservation et de la diversité biologique et de gestion des aires protégées*», 2002.

<sup>52</sup> Cf *Le tourisme durable en Tunisie* OTEDD, éditions 2010

<sup>53</sup> ibid

Il s'agit d'un projet qui a été initié au cours de l'année 2001 à travers la réalisation d'un ensemble d'études préliminaires ayant abouti à un plan de gestion de l'aire. La phase d'exécution a commencé au cours de l'année 2006 (elle s'étale en principe sur 5 ans -jusqu'en 2011)<sup>54</sup>.

Le coût du projet s'élève à 4 millions d'euros issus d'un financement tuniso-français destinés à la mise en œuvre d'actions de réintroduction de certaines espèces disparues au niveau de l'île (comme la grande patelle et le phoque moine). En outre, un zonage prenant en considération la spécificité de l'archipel est également été mis en place, ainsi que des actions de renforcement du contexte socio-économique en faveur des résidents de l'île.

En outre, le projet pilote qui concerne la création de l'aire protégée marine et côtière (APMC) Cap Négro cap Serrât est un projet d'une grande envergure basé sur l'établissement d'un programme de gestion intégré dont les objectifs de conservation et de développement découlent de 4 axes d'orientations stratégiques établis par le plan de GIZC, à savoir :

- Axe 1 : Protection, gestion, et valorisation du patrimoine naturel et culturel
- Axe 2 : Générer un développement touristique raisonné. On peut concevoir ce développement en deux étapes :

La première met l'accent sur les randonnées proposées notamment aux touristes balnéaires de la zone. Les activités à développer sont les suivantes : Aménagement des circuits ; Formation de guides ; Campagne de marketing et de promotion auprès des professionnels du tourisme

La deuxième comprendrait une offre plus complète incluant : un centre d'accueil ; L'hébergement ; Un belvédère ; Une boutique de vente de produits locaux et de produits de terroir (biologique notamment). Les activités comprendraient le développement d'une offre d'hébergement adapté : gîtes, accueil chez l'habitant ; Aménagement de camping – « écolodges » ; Construction d'un centre d'accueil, d'une boutique d'exposition et d'un belvédère.

En tout état de cause, un tel projet éco-touristique doit faire l'objet d'une étude de faisabilité et de définition qui établit :

La définition du produit et du concept ; Le cadre institutionnel du projet ; La clientèle cible ; Le mode de gestion ; Le mode de recouvrement des coûts et les conditions de viabilité financière.

- Axe 3 : Promotion et accompagnement du développement local
- Axe 4 : Renforcer la gestion globale et concertée à l'échelle du territoire.

### **- Le plan de développement du tourisme en Tunisie**

En 2010, un plan de développement du tourisme en Tunisie a été mis au point. Il s'agit d'un très vaste projet qui est prévu jusqu'à 2016 et comporte une sélection de projets prioritaires à réaliser dans quatre domaines : culture, Sahara, qualité, environnement. A cet égard, le législateur, à travers la *loi n 2010-37 du 19 juillet 2010*, a autorisé l'Etat à s'obliger par une convention d'investissement à

---

<sup>54</sup> Le plan de gestion établit comprend des actions d'aménagement de la zone du village ainsi que des actions visant la promotion du potentiel éco-touristique essentiellement par la mise en place d'une structure d'accueil et d'un écomusée.

la réalisation d'un projet touristique au gouvernorat de Tozeur avec la participation de la société Qatari Dira<sup>55</sup>. Dans le cadre de ce plan qui se caractérise par sa vision prospective, le recours à ce genre de contrat d'investissement favorise la promotion des projets éco touristiques dans les aires protégées et permet à l'Etat de remplacer les investissements industriels polluants par des investissements écologiques destinés à mettre en valeur les milieux naturels, sans négliger la portée sociale de ces projets à travers la création d'emploi en faveur des habitants des aires protégées.

On remarque ainsi que l'écotourisme est un objectif direct ou plus indirect existant dans les différentes stratégies pour le développement de l'activité touristique en Tunisie. Cependant, la régulation de l'écotourisme fait appel à l'intervention de plusieurs acteurs publics.

### **III. Les acteurs publics intervenant dans la régulation de l'écotourisme**

En matière d'écotourisme, on assiste à une pluralité d'acteurs publics qui interviennent dans la mesure où cette notion est transversale en touchant plusieurs domaines à la fois. A cet égard, nous étudierons le rôle des acteurs centraux (1) avant d'examiner le rôle des établissements spécialisés (2).

#### **A. Les acteurs centraux**

Ce sont essentiellement le ministère du tourisme, le ministère chargé de l'environnement et le ministère de l'agriculture et des ressources hydrauliques.

##### **1. Le ministère chargé du Tourisme**

Il a pour mission d'élaborer et de mettre en œuvre la politique du gouvernement dans les domaines du tourisme, de thermalisme et des loisirs touristiques conformément au *décret n° 2005- 2122 du 27 juillet 2005* fixant les attributions telles que modifiées par le *décret n° 2008- 2864 du 11 août 2008* portant changement de tutelle sur l'office du thermalisme<sup>56</sup>. A cet effet, il est notamment chargé :

- d'effectuer directement et/ou par l'intermédiaire des organismes qui en relèvent, les études et les évaluations à caractère général, sectoriel ou conjoncturel ;
- de définir les objectifs qualitatifs et quantitatifs à réaliser dans le cadre du plan de développement économique et social qui relève de sa compétence ;
- de définir en collaboration avec les ministères concernés les programmes et projets à réaliser dans le cadre du plan ainsi que les mesures d'accompagnement appropriées ;
- Le même décret précise que le ministère du tourisme :
- est chargé de concevoir les actions et les mesures visant le développement et la promotion du tourisme ;
- d'orienter, suivre les investissements dans le secteur touristique et contrôler les projets ;

---

<sup>55</sup> JORT n°58 du 20 juillet 2010, p. 1987.

<sup>56</sup> Voir aussi le décret n°2005-2123 du 27 juillet 2005 fixant l'organisation du ministère du tourisme (JORT n°62 du 5 août 2005, pp.1993 à 1998) tel que complété et modifié par le décret n° 2010-794 du 20 avril 2010 (JORT n°33 du 23 avril 2010, p.1157).

- de promouvoir l'aménagement et l'équipement des zones à caractère touristique, etc.

Il en résulte donc que la promotion de l'écotourisme fait partie des tâches de ce ministère.

Ceci est notamment constaté à travers le rôle précurseur de ce ministère dans la promotion des loisirs touristiques. D'ailleurs, le même décret énonce son rôle de participation et de mise en œuvre des orientations générales dans le domaine des loisirs touristiques, de promotion des investissements dans le secteur des loisirs touristiques, et de coordination avec les structures concernées en ce qui concerne les procédures visant la promotion des loisirs touristiques.

En outre, ce ministère dispose d'une cellule chargée de réfléchir à l'amélioration de l'environnement des zones touristiques.

Sur le plan pratique, ce ministère a contribué activement à la mise en œuvre des programmes relatifs à l'écotourisme. Dans cette optique, il est un membre actif au même titre que les départements de l'environnement et de la culture et que la commission de coordination tripartite chargée de la mise en œuvre d'un plan d'action du tourisme culturel<sup>57</sup>. Enfin, il a mis au point le plan de développement du tourisme à réaliser pour 2016.

## **2. Le ministère chargé de l'Environnement**

La Tunisie s'est dotée d'un ministère chargé de l'environnement dès 1991. Après avoir exercé ses missions pendant plus de 10 ans sous le nom de Ministère de l'Environnement et de l'aménagement du territoire (MEAT 1991- 2002), et après un intermède de 2 ans au cours desquels la question environnementale a été rattachée au ministère chargé de l'Agriculture et des ressources hydrauliques (MAERH 2002-2004), le département chargé de l'environnement depuis 2004 se nomme « ministère de l'Environnement et du Développement Durable »<sup>58</sup>. Cette dénomination (MEDD) révèle le souci d'une conciliation entre les questions écologiques et les impératifs économiques<sup>59</sup>.

Les attributions du ministère chargé de l'environnement sont pour leur part précisées par le *décret n° 2005-2933 du 1<sup>er</sup> novembre 2005*.

Ainsi, d'après ce texte, ce ministère est notamment chargé :

*-« d'œuvrer à la consécration et à la généralisation du concept de développement durable et à son introduction dans les politiques économiques et sociales générales et sectorielles, ainsi que dans les méthodes de planification et de gestion des ressources naturelles », ce qui inclut éventuellement l'écotourisme ;*

---

<sup>57</sup>La contribution financière du ministère du Tourisme à ce programme est estimée à 13,14 % ; celle du ministère de l'Environnement étant évaluée à 11,17 %. Voir : République tunisienne : « *Plan national pour la promotion du tourisme Culturel* » ; programme de travail 2000-2004 ; janvier 2000.

<sup>58</sup> Remarque : Après le 14 janvier 2011 on assiste à une nouvelle fusion entre les deux départements ministériels chargés de l'environnement et de l'agriculture.

<sup>59</sup> En 2005, les structures ayant été affectées par le décret n°2002-2129 du 23/09/2002 MAERH ont été transférées au MEDD par le décret n° 2005-312 du 16 février 2005 (JORT n°15, 22/02/2005). Après le 14 janvier 2011, le ministère chargé de l'Environnement est devenu le ministère de l'Agriculture, de l'environnement, et des Ressources Hydrauliques.

- et également « *d'élaborer une stratégie nationale du développement durable fixant les mesures permettant l'adaptation des modes de planification et de gestion des structures et des établissements de l'Etat avec les impératifs du développement durable.* »

Sur le plan pratique, les prestations administratives fournies par les services du ministère chargé de l'environnement ainsi que les conditions de leur octroi, sont détaillées dans le cadre de l'arrêté du ministre de l'environnement et du développement durable (MEDD) du 11 octobre 2005.

Concrètement c'est le ministère chargé de l'environnement qui a élaboré le projet de conservation de la diversité biologique et de gestion des aires protégées et qui concerne les trois parcs nationaux : Ichkeul, Jébil et Bouhedma. Ce projet illustre la collaboration entre les services compétents des ministères de l'environnement (direction générale de l'environnement et de la qualité de la vie), de l'agriculture (direction générale des forêts) et du tourisme (ONTT).

### **3. Le ministère de l'agriculture et des ressources hydrauliques**

Ce ministère dispose d'une direction générale des forêts (DGF) chargée de la conservation du milieu naturel et des aires protégées, de la proposition de création et de l'aménagement des parcs naturels et des réserves naturelles dans des buts scientifique, éducatif, récréatif et touristique. Ces objectifs peuvent contribuer au développement de l'écotourisme<sup>60</sup>.

La DGF dispose également d'un Plan de développement des ressources forestières et pastorales dont les objectifs favorisent, sans le nommer, le développement de l'écotourisme, puisqu'il s'agit notamment « *d'impliquer plus activement et d'une manière organisée les populations locales dans la conservation et le développement du patrimoine forestier et pastoral ; ceci en vue d'atteindre une meilleure cohabitation de l'homme et de l'arbre tout en assurant une gestion rationnelle des ressources*<sup>61</sup> ».

La DGF comporte à son tour une Direction du développement socio-économique de la population forestière et une sous-direction de l'économie et de l'encadrement de la population forestière, qui ont pour objectif de créer les conditions de la maîtrise par les populations locales du développement rural, auquel on peut rattacher l'écotourisme.

### **B. Les établissements publics spécialisés :**

Ces organes agissent sous la tutelle des autorités centrales et exercent des missions spécifiques, soit en matière environnementale, soit en matière touristique, soit dans tout autre secteur en rapport avec les deux précédents. Ils ont vocation à intervenir dans le secteur des activités touristiques et par conséquent, également, en matière d'écotourisme.

#### **- Les établissements spécialisés en matière environnementale**

---

<sup>60</sup> Voir à ce titre le décret n°2001-419 du 13 février 2001 fixant les attributions du ministère de l'Agriculture.

<sup>61</sup> MEAT, « *Projet de conservation de la diversité biologique et de gestion des aires protégées* » ; annexe n°2 : « *rapport d'évaluation du potentiel de développement écotouristique du parc Jebil* », 2002, p.2.

Ils peuvent dans certains cas être appelés à intervenir dans le secteur de l'écotourisme, par exemple en amont, pour donner un avis sur une EIE obligatoire, ce qui est notamment le cas de l'Agence Nationale de Protection de l'Environnement (ANPE).

#### - **L'Office National du Tourisme Tunisien**

Dans le secteur touristique, l'Office National du Tourisme Tunisien a joué un rôle important dans la mise en œuvre des stratégies de promotion de l'écotourisme. En effet, cette office est régie par le décret n° 76-977 du 11 novembre 1976 tel que complété par les décrets n° 86-89 du 8 janvier 1986. Il a pour mission :

- d'élaborer et de mettre en œuvre la politique du gouvernement dans le domaine du tourisme ;
- de promouvoir l'aménagement et l'équipement des zones d'intérêt touristique ;
- de veiller à la mise en œuvre des dispositions réglementaires par les personnes publiques et privées, physiques et morales qui œuvrent dans le domaine du tourisme ;
- d'aider les personnes physiques ou morales, publiques ou privées qui œuvrent pour le développement du tourisme, en leur dispensant, dans le cadre de la législation en vigueur, l'assistance technique ainsi que les aides et les encouragements nécessaires ;
- de mener une action coordonnée en vue de promouvoir le tourisme par toutes les mesures nécessaires, notamment la construction, l'aménagement et l'exploitation d'établissements touristiques, la publicité, l'organisation de manifestations d'intérêt touristique, etc.

#### - **L'Agence de protection et d'aménagement du littoral (APAL)**

En ce qui concerne les aires marines et côtières, l'APAL joue un rôle pionnier dans la protection du littoral ainsi que les activités exercées dans cette zone y compris l'écotourisme<sup>62</sup>.

En effet, cette agence, par le biais d'une unité de gestion spécifique, supervise notamment le projet de création de l'aire marine et côtière protégée dans l'archipel de la Galite. Elle contribue également au développement potentiel de l'écotourisme, à travers les actions de protection du littoral qu'elle mène. Sa mission de gestion des zones sensibles naturelles du littoral comporte à la fois la protection de l'environnement des forêts littorales, des zones humides côtières, des dunes et des oasis, et des îles mais également, la mise en valeur de ces espaces, qui peut se faire notamment à travers l'écotourisme.

#### - **Le Centre International des Technologies de l'Environnement de Tunis (CITET)**

Créé par la loi n° 96-25 du 25 mars 1996<sup>63</sup>, le CITET organise des sessions de formation à l'intention des chefs d'entreprise et contribue à la diffusion du management environnemental dans les cercles

---

<sup>62</sup> L'Agence de protection et d'aménagement du littoral (APAL) créée sous forme d'EPIC par la loi n° 95-72 du 24 juillet 1995 ; loi qui lui a confié l'apurement des situations foncières sur le littoral. Elle intervient, sous la tutelle du ministère chargé de l'Environnement, en matière de délivrance des autorisations d'occupation du domaine public maritime (DPM).

<sup>63</sup> JORT n°25 du 26 mars 1996, p. 615.

économiques. Il est donc amené à intervenir dans la promotion des projets éco-touristiques. Par exemple, il a la compétence de certification en management de la qualité ISO 9001 pour les activités de formations concernant certains produits tels que la création d'entreprises environnementales (y compris celles de l'écotourisme)<sup>64</sup>.

- **La régie d'exploitation forestière**

Enfin, la régie d'exploitation forestière créée par l'article 24 de la *loi 72-87 du 31 décembre 1972* portant loi de finance pour la gestion 1973, est amenée à jouer un rôle non négligeable dans la promotion de l'écotourisme<sup>65</sup>. Cet établissement public administratif est chargé de l'organisation, de la réalisation et de suivi des travaux d'exploitation forestière. Certes, les projets éco-touristiques réalisés au sein du patrimoine forestier dans les aires protégées sont parmi les modalités d'exploitation les plus reconnues. Cependant, la régie n'a pas rempli ce rôle d'intégrer l'écotourisme en tant que modalité de mise en valeur des ressources forestières. Ceci est regrettable sachant que leurs compétences sont liées aux mesures d'exploitation.

- **L'agence de mise en valeur du patrimoine et de promotion culturelle**

Dans cette même optique, la loi relative à l'AMVPPC de 1997<sup>66</sup> concerne elle aussi l'écotourisme puisque l'article 2 de cette loi énonce que l'agence « est chargée de participer au développement du tourisme culturel en collaboration et en coordination avec les différentes parties concernées ». La liaison entre cette loi et l'écotourisme se manifeste dans la mesure où certaines aires protégées peuvent contenir des biens culturels intégrés dans des projets de mise en valeur touristique, c'est d'ailleurs pour cette raison que plusieurs projets sont destinés à promouvoir à la fois le tourisme culturel et l'écotourisme.

---

<sup>64</sup> <http://www.citet.nat.tn/>

<sup>65</sup> La régie d'exploitation forestière est organisée par le décret n°85-2249 du 7 octobre 1985 portant son organisation administrative et financière (JORT n°73 du 18 octobre 1985, p 1425).

<sup>66</sup> Voir la loi n° 88-11 du 25 février 1988 portant création de l'Agence nationale de mise en valeur et d'exploitation du patrimoine archéologique et historique ; complétée et modifiée par la loi n°97-16 du 3 mars 1997 qui change la dénomination de la dite agence en « Agence de mise en valeur du patrimoine et de promotion culturelle » (JORT n°19 du 7 mars 1997, p.387)

## Chapitre II: La participation du secteur privé à la promotion de l'écotourisme

La gestion des aires protégées en Tunisie reflète deux aspects essentiels.

Le premier aspect est d'ordre scientifique. Il est assuré par l'administration publique chargée de la protection de la nature, et chargée de l'élaboration de rapports d'évaluation concernant l'état de la biodiversité dans ces écosystèmes fragiles. On vise principalement, à ce niveau, le ministère de l'environnement et celui de l'agriculture.

Le deuxième aspect de la gestion est d'ordre économique. Il obéit à une logique de gain matériel, d'exploitation, ce qui amène déjà à introduire les opérateurs privés dans la régulation des projets éco-touristiques créés au sein des aires protégées. Cette participation du secteur privé ne se limite pas au seul opérateur économique classique. Les associations ont également leur mot à dire dans la mise en œuvre de la stratégie de valorisation économique. D'un autre côté, les populations locales doivent être intégrées dans la promotion de l'écotourisme, dans la mesure où cette notion exige une démocratie participative, et dans la mesure où cela permet aux populations locales de bénéficier des retombés économiques des projets éco-touristiques.

En premier lieu, nous mettrons l'accent sur l'intervention des agents économiques (I) avant de passer à l'étude du rôle des autres acteurs du secteur privé (II).

### ***I. L'intervention des agents économiques dans l'écotourisme***

Les aires protégées font partie du domaine public de l'Etat. Les investisseurs qui prétendent réaliser des projets éco-touristiques dans ces milieux doivent conclure avec l'Etat des conventions d'occupation temporaire du domaine public, et surtout, au travers de la concession. Ces techniques classiques sont les plus adaptées à la nature de notre sujet. D'ailleurs, *la loi de 2009* a mentionné clairement le recours à ces techniques avec les intervenants privés<sup>67</sup>. Ce cadre juridique englobe également les incitations accordées aux promoteurs dans les domaines jugés prioritaires en Tunisie, tels que le tourisme qui est une activité largement encouragée par le législateur. Ceci rend l'écotourisme concerné par ces mesures incitatives, même de manière accessoire.

#### **A. Le cadre juridique de cette intervention**

Les opérateurs économiques sont les principaux acteurs du tourisme traditionnel en général et de l'écotourisme en particulier, à travers la commercialisation des produits qu'ils offrent et la gestion des activités qu'ils proposent.

Or, l'offre de loisirs éco-touristiques fondés sur le respect du milieu naturel et des conditions de logement minimales (camping, etc.), dépend de la tendance générale de la demande en la matière. Ceci veut dire que les professionnels ne s'orienteront vers ce type de tourisme que s'ils sont assurés de faire des bénéfices à plus ou moins court ou moyen terme.

---

<sup>67</sup> Précité.

Il a été constaté que le tourisme écologique concernait des clientèles relativement aisées, disponibles hors saison et curieuses de découvrir de nouveaux sites « préservés ». Ceci encourage les agents économiques (tours opérateurs, agences de voyages) à investir dans ce secteur. Seul le secteur hôtelier traditionnel ne semble pas concerné dans la mesure où l'écotourisme ne cherche pas le luxe dans des hôtels mais préfère la proximité de la nature dans des espaces protégés tels que les abords des parcs naturels.

En Tunisie, ce sont les règles pertinentes du droit commercial et du droit civil qui s'appliquent aux activités privées en matière d'écotourisme sans oublier la soumission à certaines procédures obligatoires telles que l'EIE.

Ainsi, la décision d'investir dans ce secteur est en principe libre et obéit au régime de la déclaration (et non à celui de l'autorisation qui est plus sévère) sous réserve de la capacité d'accueil de l'unité envisagée.

Certains terrains sur lesquels sont envisagés des projets éco-touristiques appartiennent aux personnes publiques (notamment à l'Etat) soit dans le cadre de la domanialité publique, soit dans le cadre de la domanialité privée. Il convient à cet égard de rappeler certains régimes particuliers tels que la concession. Cette technique juridique contractuelle a été mentionnée clairement dans la *loi du 20 juillet 2009 relative aux AMCP* qui dispose dans l'article 22 al. 2 la possibilité de conclure une concession avec l'APAL pour l'occupation temporaire ou toutes autres formes d'exploitation des AMCP.

En effet, la protection juridique renforcée de certains espaces tels que les forêts (voir le « régime forestier » fixé par le code forestier de 1988) n'empêche pas leur exploitation et on assiste notamment à la réalisation des projets « éco-touristiques » à l'intérieur du domaine forestier de l'Etat, dans le cadre de contrats de concession conclus entre des promoteurs privés et le ministère chargé de l'Agriculture<sup>68</sup>.

A cet égard, on doit rappeler que le régime général des concessions a été refondu par la *loi n° 2008-23 du 1<sup>er</sup> avril 2008* qui ouvre de nouvelles perspectives en la matière et consacre notamment de manière expresse la possibilité pour les titulaires de contrats de concession de constituer des droits réels sur les ouvrages et constructions édifiés sur le domaine public<sup>69</sup>.

Concrètement, cela signifie que le promoteur qui envisage un projet – par exemple un projet écotouristique – sur le domaine de l'Etat va disposer d'un droit réel sur les ouvrages et constructions fixes qu'il aura édifiées dans le cadre de son projet, et ce, dans la limite de l'objet de son contrat de concession.

L'article 39 de la *loi n° 2008-23 du 1<sup>er</sup> avril 2008* relative au régime des concessions dispose que : « *Si l'exécution du contrat nécessite l'édification de constructions, ouvrages et installations fixes sur le domaine revenant au concédant, le concessionnaire a un droit réel spécial sur les constructions,*

---

<sup>68</sup> Voir par exemple l'arrêté du MARH du 12 mars 2008 portant approbation du contrat de concession et du cahier des charges relatifs à la réalisation et à l'exploitation d'un projet écotouristique dans le domaine forestier de l'Etat (JORT n°23 du 18 mars 2008, p. 983).

<sup>69</sup> JORT n° 28, 4 avril 2008 p. 1124

*ouvrages et installations mentionnés, qui lui confère, pour la durée du contrat, les droits et obligations du propriétaire(...)*».

On constate par ailleurs que ce droit réel éventuellement constitué ne concerne pas la dépendance domaniale elle-même, mais uniquement les ouvrages et installations fixes édifés sur cette parcelle.

La reconnaissance de ce droit réel aux investisseurs dans le domaine de l'écotourisme favorise la promotion de cette activité, notamment dans les aires protégées.

Il est intéressant de noter que les diverses pratiques de partenariat auxquelles l'administration a recours sont caractéristiques d'une action publique en mutation, dans laquelle l'accord et le consentement des intéressés prennent une part croissante. Ainsi, de nos jours, l'administration a tendance à privilégier la négociation et la concertation avec ses partenaires, notamment dans le domaine économique.

Le recours à la technique contractuelle s'insère dans le cadre plus vaste d'une démarche consensuelle et participative menée sur tous les fronts par les autorités publiques, afin de faire contribuer financièrement les agents économiques à la mise en œuvre des diverses politiques publiques, y compris les stratégies environnementales au sens large et l'écotourisme en particulier.

La conclusion d'un contrat constitue dans de nombreuses hypothèses la concrétisation d'objectifs préalablement fixés dans des instruments qui ne sont ni tout à fait contractuels, ni tout à fait réglementaires, à savoir les divers documents de planification qui guident la pratique conventionnelle dans la plupart des situations.

Par ailleurs, et bien au-delà d'un éventuel partenariat entre les acteurs publics et privés, les acteurs économiques privés sont incités par l'Etat à investir dans le domaine du tourisme en général, et aussi en matière de protection de l'environnement.

Il est donc possible pour un entrepreneur qui choisirait de réaliser un projet éco-touristique de combiner les deux types d'incitations.

Il existe cependant pour le moment en Tunisie qu'un seul opérateur spécialisé dans l'offre de loisirs éco-touristiques. Cet opérateur a été créé en 1996 sous forme de société à responsabilité limitée (SARL) appelé « Bécasse »<sup>70</sup>. Il s'agit d'un opérateur en tourisme écologique et en communication écologique et éducation environnementale. Il offre ses prestations à des partenaires tels que les opérateurs de tourisme étrangers, les ministères, les télévisions, les maisons d'édition, les établissements d'enseignement et de formation, etc. Ses principales missions sont:

- La conception et réalisation de voyage de nature, de safaris écologiques à la carte et guidage nature ;
- l'organisation de classes vertes (éducation relative à l'environnement) ;
- la réalisation de documentations écrites et audiovisuelles (films documentaires et CD-Rom) sur la nature, les parcs nationaux et les réserves naturelles en Tunisie et le reste de l'Afrique du nord ;

---

<sup>70</sup> Pour plus de détail, se rendre sur le site <http://www.becasse-ecologie.com/presentation/becasse.htm>

-des études en communication environnementale, aménagement et création d'équipements et d'infrastructures écotouristiques (écomusées, entres d'accueil...).<sup>71</sup>

Les investisseurs étrangers peuvent également participer à des projets touristiques – et donc écotouristiques – dans le pays.

C'est d'ailleurs ce qui semble être en voie de réalisation au sein du parc naturel de l'île de Zembra, dont une partie a été ouverte à un projet d'investissement chinois en novembre 2007. Il s'agit du projet de l'investisseur chinois Li Ruo Hong visant à réaliser un « *projet touristique, environnemental et de santé dans l'île de Zembra* » et affirmant que ce projet « *est destiné à valoriser une partie de l'île en y créant une activité touristique haut de gamme parallèlement à la réalisation d'un projet sanitaire, tout en y préservant les spécificités naturelles et écologiques de l'île en protégeant ce site classé patrimoine mondial de l'UNESCO* »<sup>72</sup>.

## **B. Les incitations financières et fiscales du secteur privé à investir dans l'écotourisme**

Dans le cadre de notre étude l'accent sera mis sur les incitations diverses octroyées aux investisseurs dans l'écotourisme. Ces avantages essentiellement fiscaux touchent trois domaines qui sont étroitement liés à cette activité. Il s'agit des incitations dans la protection de l'environnement, celles dans la promotion du tourisme, et celles relative aux projets implantés dans les zones d'encouragement au développement régional. D'un autre côté, une autre mesure incitative peut jouer un rôle important dans la promotion de l'écotourisme, il s'agit des subventions.

### **1. Des incitations diverses**

Ces incitations ne sont pas spécialement accordées à l'écotourisme.

Le promoteur intéressé par la réalisation d'un projet éco-touristique dans une aire protégée peut bénéficier de ces avantages dans le cadre de l'encouragement à l'activité touristique. Ceci est dû à l'absence d'un texte juridique spécifique à l'écotourisme.

En effet, les activités touristiques en Tunisie font partie de la première « liste d'engagements spécifiques » du pays au titre de l'Accord Général sur le Commerce des Services (AGCS) et ont bénéficié de la première vague de libération ; ce qui les place sur le terrain d'une compétitivité en pleine expansion<sup>73</sup>.

Dans ce domaine, les engagements tunisiens au titre de l'AGCS ont concerné le secteur de l'hôtellerie, de la restauration, des agences de voyages et des organisateurs touristiques.

---

<sup>71</sup> <http://www.becasse-ecologie.com/presentation/becasse.htm>

<sup>72</sup> Voir le renouveau du 24 novembre 2007 ; communiqué de Presse des services de la Présidence de la République. Mais il semble que ce projet fut abandonné. En effet, même avant le 14 janvier 2011 (date de la chute du régime de l'ex-président Z. Ben Ali, ni le gouvernement Tunisien ni les services de l'investisseur chinois, n'ont reparlé de ce projet!

<sup>73</sup> En effet, à côté de ces engagements horizontaux (applicables à tous les secteurs), dans 5 domaines au titre de l'AGCS, la première liste d'engagement spécifique de la Tunisie comportait des engagements sectoriels en matière de services relatifs au tourisme et au voyage (hôtellerie, restauration, agences de voyage, organisateurs touristique). Source : AGCS, GATS/SC/87, avril 1994.

Les investissements dans le secteur touristique tunisien doivent notamment être agréés par le ministre chargé du Tourisme sur la base des orientations générales applicables au secteur, et les circuits touristiques doivent être définis en coopération avec les agences de voyages tunisiennes. Par ailleurs, les bureaux de tourisme étrangers doivent bénéficier d'un agrément pour ouvrir une représentation en Tunisie et les guides touristiques doivent être de nationalité tunisienne.

Quant aux activités éco-touristiques, elles ont « naturellement » vocation à s'exercer à l'intérieur des « zones d'encouragement au développement régional » déterminées par le décret n° 99- 483 du 1er mars 1999 tel que complété et modifié par les textes subséquents. Ceci englobe notamment les zones de tourisme saharien, les zones de tourisme montagnard et forestier, les zones de tourisme culturel et/ou thermal, ainsi que les zones de tourisme vert et écologique (réserve de l'Ichkeul, parc de Bouhedma, de Chaambi, ile de Kerkennah, etc.)<sup>74</sup>.

Les investissements réalisés par les entreprises établies dans ces zones bénéficient notamment des avantages fiscaux (déductions) prévues par l'article 23 du Code d'incitation aux investissements de 1993 (loi n° 93-120 du 27 décembre 1993), mais aussi d'une « prime d'investissement représentant une partie du coût du projet, y compris les frais d'études, déterminée selon les activités et les zones » (articles 24 du code des incitations aux investissements).

L'Etat accorde aussi son soutien aux activités touristiques au sens large. En effet, l'activité touristique est encouragée au titre des « dispositions diverses » du C.I.I, qui la mentionne dans l'article 56, tel que précisé par le décret n 94-876 du 18 avril 1994 fixant la liste des biens nécessaires à la réalisation des investissements dans le secteur touristique, ainsi que les conditions d'octroi de ces incitations. Ce décret a été modifié par les décrets n 96-1246 du 15 juillet 1996, n 97-912 du 19 mai 1997, n 2003-976 du 28 avril 2003 et n 2006-1691 du 12 juin 2006<sup>75</sup>.

Si les promoteurs combinent les aides diverses, ils peuvent bénéficier à la fois des encouragements au titre de la protection de l'environnement, mais également au titre de la promotion du tourisme au

---

<sup>74</sup> Précité.

<sup>75</sup> Les différentes modifications consistent principalement en des ajouts apportés à la liste figurant à l'annexe I du décret n° 94-876 du 18.04.94. Ainsi, par ex., en 2006, les éléments suivants ont été rajoutés : « Kayak » de mer ; jouets géants pour animation touristique, équipements complets pour « fly surf » et tremplin à élastique (JORT n°49 du 20 juin 2006, p.1632).

sens large; et des incitations à l'investissement en matière d'activités économiques dans les zones dites « d'encouragement au développement régional »<sup>76</sup>.

## **2. Les subventions**

Le ministère du tourisme consacre des ressources non négligeables à l'amélioration et à la protection de l'environnement des centres touristiques et gère deux fonds spéciaux du trésor (FST) spécialement destinés à la promotion d'un tourisme de qualité. Il s'agit du fonds de protection des zones touristiques FPZT et du fonds de développement de la compétitivité dans le secteur du tourisme FDCT. En outre, compte tenu de la nature de leurs projets, les promoteurs d'activités éco-touristiques pourraient aussi bénéficier des aides accordées dans le cadre du fonds de la protection et de l'esthétique de l'environnement (FPEE).

### **- Le fonds de protection des zones touristiques (FPZT)**

Le fonds de protection des zones touristiques (FPZT) est chargé d'aider les communes à améliorer leurs prestations environnementales.

Il a été créé par les articles 38 à 40 de la loi de finance (LF) pour 1993, et a pour tâche d'accorder des aides aux communes dans lesquelles sont situées des zones touristiques fixées par décret, en vue de consolider leurs actions dans le domaine de la propreté et de l'assainissement<sup>77</sup>. Ces actions peuvent influencer indirectement la promotion de l'écotourisme dans les aires protégées situées dans les zones communales. En effet, les communes mettent en œuvre les actions du programme national de la propreté et de la protection de l'environnement. Elles sont chargées de la gestion des déchets, du nettoyage des plages lorsqu'il s'agit des zones côtières. Ces efforts vont protéger les milieux naturels et favorisent par conséquent leurs intégrations dans la dynamique éco-touristique puisque l'écotourisme reste toujours subordonné à une protection efficace de l'environnement et notamment, dans les aires protégées.

---

<sup>76</sup> Au titre de l'encouragement des activités touristiques au sens large, les promoteurs bénéficient ainsi des « avantages communs » prévus par le C.I.I au profit de tous les investissements entrant dans son champ d'application [dégrèvements partiel du revenu ou bénéfice réinvesti, option pour l'amortissement dégressif acquisition d'équipements avec réduction ou suspension des droits et taxes] et des « avantages spécifiques » suivants : la déduction de la totalité des revenus ou bénéfices provenant de ces activités, de l'assiette de l'IS ou de l'IR pendant les 10 premières années. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997, le minimum d'impôt n'est plus exigé sur les revenus provenant des projets de développements régional (art. 26 LF 1997). A partir de la 11<sup>ème</sup> année, l'entreprise a droit à la déduction de 50 % du revenu ou bénéfice réalisé, mais doit acquitter le minimum d'impôt ; - l'exonération totale des revenus ou bénéfices réinvestis dans la souscription au capital initial ou à son augmentation, y compris le réinvestissement au sein même de l'entreprise (dans ce cas également, il n'y a pas soumission au minimum d'impôt depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1997) ; -l'exonération de la contribution au Fonds de Promotion des logements pour les salariés (FOPROLOS) pendant les 5 premières années d'activité effective (contribution créée par la loi du 3 août 1977 à la charge des employeurs, fixée à 1% du montant des salaires et autres rétributions par l'article 35 de la LF pour 1998) ; -la prise en charge par l'Etat de la contribution patronale au régime de la sécurité sociale, au titre des salaires versés aux employés tunisiens titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur délivré au terme d'une scolarité de 2 années au moins après le baccalauréat, et, ce, pendant une période de 5 ans à partir de la date d'entrée en activité effective, période fixée à 7 ans à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2005 pour les recrutements nouveaux effectués durant la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2005, pour les recrutements nouveaux effectués durant la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2005 au 31 décembre 2009 (décret n° 94-494 du 28 février 1994 relatif à la détermination de la prise en charge par l'Etat tel que modifié par les décrets subséquents).

<sup>77</sup> Le décret n° 94-822 du 11 avril 1994 a fixé la liste des zones touristiques éligibles aux concours du FPZT tel que complété par les décrets subséquents.

- **Le fonds de développement de la compétitivité dans le secteur du tourisme (FDCT)**

Le fonds de développement de la compétitivité dans le secteur du tourisme (FDCT) est chargé de promouvoir la vente du produit touristique tunisien à concurrence du produit de ses ressources (8 millions de dinars en 1996, date de sa création)<sup>78</sup>. Ce fonds accorde ainsi des aides financières aux promoteurs dans le domaine touristique.

A compter de 2005, le FDCT a également eu pour mission d'accorder des primes aux promoteurs touristiques, dans le cadre du « *Programme de modernisation des unités hôtelières* » au titre de l'étude de diagnostic et de l'investissement. Il a été doté à cet effet, pour les années 2005 et 2006, d'un montant supplémentaire de 2 millions de dinars prélevés sur les ressources du FPZT<sup>79</sup>.

Le produit éco-touristique est concerné par ces aides financières puisqu'il est destiné à fournir une prestation touristique, ici écologique en mettant en valeur les aires protégées. Ce fond devrait alors privilégier ce genre de produits touristiques destinés à concilier le développement économique, le progrès social et la protection de l'environnement.

- **Le Fonds de la protection et de l'esthétique de l'environnement (FPEE)**

La loi de finances pour 2004 a créé le fonds de la propreté, de l'environnement et de l'Esthétique des villes (FPEEV), devenu fonds de la protection et de l'Esthétique de l'environnement (FPEE) en 2005. Ce fonds a été ordonnancé par le ministre chargé de l'Environnement. Il est notamment chargé de financer les opérations relatives à la propreté d'une manière générale et à l'esthétique environnementale, ainsi que les opérations relatives à l'aménagement et à l'entretien des trottoirs, ou encore à la lutte contre la pollution par le plastique.

On constate que la notion « esthétique des villes » est suffisamment large pour englober toutes les activités ayant trait à la protection de l'environnement, à la mise en valeur des villes et à l'amélioration des conditions de vie, ce qui ne peut qu'être favorable au développement de l'écotourisme. A titre d'exemple, l'existence d'activités de loisirs touristiques dans un parc naturel, une réserve naturelle ou dans une AMCP, permettent de créer un espace naturel récréatif qui permettra d'améliorer la qualité de vie dans toute la région où se trouve l'aire protégée. Elle contribue également à la valorisation d'un paysage naturel qui peut influencer l'esthétique de toute la région en dépassant par conséquent les périmètres de l'aire protégée. C'est le cas de l'AMCP Cap negro-Cap serrât. Une fois intégrée dans le cycle éco-touristique, celle-ci va certainement permettre de mettre en valeur toute la région de Bizerte dans la mesure où cette AP offre une dimension paysagère au profit de tous les habitants du gouvernorat.

---

<sup>78</sup> Créé par l'article 58 de la loi de finance pour 1996, financée par une taxe professionnelle sur les activités d'hébergement, de restauration et de transport touristique instituée par l'article 60 de la même loi, ainsi que par toute autre ressource éventuelle ( JORT n°109 des 29-31 décembre 1995, p. 2474 et p. 2432)

<sup>79</sup> Conformément aux dispositions des articles 33 et 34 de la loi n°2004-90 du 31/12/2004 portant LF pour 2005 et de l'article 40 de la loi n°2005-106 du 19/12/2005 portant LF pour 2006.

## II. *L'intervention de la société civile*

### A. **Le rôle des associations**

Les associations environnementales sont des acteurs jouant un rôle précurseur dans la protection de l'environnement. Elles sont animées par l'esprit de bénévolat, le souci de défendre la nature et représentent un noyau dur dans la politique écologique nationale. En Tunisie, les associations sont régies par la loi de 1959<sup>80</sup>.

Concernant l'évaluation de leur participation, il faut signaler que leur rôle est limité dans le processus décisionnel. La consultation est la voie principale à travers laquelle elles participent puisque la décision finale est réservée aux pouvoirs publics. Leur participation se manifeste alors soit au niveau de la consultation, soit au niveau de la collecte des informations.

De ce point de vue, les associations de défense de la nature constituent un relai privilégié pour collecter les informations auprès de l'administration et pour faire remonter vers eux les renseignements recueillis auprès des administrés. Parmi ces informations figurent celles relatives à la mise en valeur des aires protégées par le développement de l'écotourisme.

Dans cet ordre d'idées, plusieurs instances consultatives au niveau national réservent des places aux associations. En outre, le tissu associatif est souvent consulté à titre de participants à l'élaboration des plans nationaux de développement économique et social.

Dans le cadre de la promotion de l'écotourisme, les associations organisent des colloques et des séminaires ayant pour objectif la sensibilisation du public sur ce thème et la diffusion de l'information aux différents acteurs concernés.

A titre d'exemple, l'association Tunisienne pour la Protection de la Nature et de l'Environnement (ATPNE), par sa section de Sousse, a organisé un séminaire intitulé « tourisme et environnement » en février 1980<sup>81</sup>. Elle a aussi participé, par sa section à Ghardimaou, à l'organisation d'un colloque sur « l'écotourisme et le développement durable » en Avril 2002 à Tunis<sup>82</sup>. Plus récemment, une association tunisienne a orienté son action vers la promotion du tourisme écologique en général et de l'écotourisme en particulier. Il s'agit de « l'association tunisienne pour le développement du tourisme écologique et des sites » (ATDTES). Elle a organisé le premier forum national de l'écotourisme, sous le thème : « *écotourisme en Tunisie : réalité et perspectives* » en Mai 2009 à Tunis. Cette association a été sollicitée pour contribuer audit forum par une présentation intitulée « *rôle de l'agenda 21 local dans le développement de l'écotourisme* »<sup>83</sup>.

---

<sup>80</sup> La loi n°59-154 du 7 novembre 1959 relative aux associations, JORT n°63 du 22 décembre 1959 p. 1534. Telle que modifiée par la loi organique n°88-90 du 2 août 1988 et par la loi organique n° 92-25 du 2 avril 1992.

<sup>81</sup> Leila Chikhaoui : *l'environnement et sa protection par le droit*, pp. 290- 291.

<sup>82</sup> Imen Ben Souayah « *l'écotourisme* », mémoire DEA en droit de l'environnement, FSJPST 2001/2002 p.24

<sup>83</sup> Pour plus de détails, consulter le site : <http://padil.org-tn.org/dernieres-actualites/ecotourisme-en-tunisie.html>

Sur un autre plan, un collectif des écologistes tunisiens et français a été mis au point sous l'égide de l'« ATDTES » et a fait de l'écotourisme son cheval de bataille<sup>84</sup>. Ces bénévoles ont organisé des actions de collecte de déchets jetés sur la plage ou dans la forêt.

Il est souhaitable de généraliser cette expérience sur l'ensemble du territoire et notamment dans les régions où se trouvent les aires protégées. A titre d'exemple, l'ATPNE de Bizerte, bénéficiaire d'une coopération avec le World Wildlife Fund (Fonds Mondial pour la Nature) WWF, doit créer une cellule similaire pour participer à la promotion de l'écotourisme dans l'APMC Cap Negro-Cap Serrât. Une telle cellule pourra jouer un rôle pionnier par le biais de l'élaboration d'études techniques, scientifiques comportant une évaluation du potentiel éco-touristique de cette aire protégée ainsi qu'une proposition de projets du tourisme rationnel et durable.

Finalement, il est sans doute nécessaire de mettre l'accent sur le rôle du WWF dans le développement de l'activité touristique en Europe et en particulier à l'échelle tunisienne. En effet, cette ONG a élaboré des lignes directrices pour le développement de l'écotourisme communautaire, qui ont abouti à la création de certains parcs<sup>85</sup>.

En Tunisie, le bureau WWF a été ouvert en 1994. Il est considéré comme une partie prenante au financement et à la conception de projets relatifs au développement des potentialités écotouristiques de certains parcs nationaux comme Bouhedma, Jebil et Ichkeul<sup>86</sup>.

De plus, WWF Tunisie participe à l'organisation de colloques relatifs à l'écotourisme, tels que le colloque sur « l'écotourisme et le développement durable » qui s'est déroulé à Tunis en 2002.

## **B. L'intégration des populations locales dans la gestion des projets écotouristiques**

La gestion des ressources naturelles par les communautés locales est aujourd'hui au cœur de toute pratique cohérente, acceptable, mobilisatrice et, par là-même, efficiente en matière d'écotourisme.

En effet, par la création de parcs, les populations locales ont trop souvent été placées devant le fait accompli de la dépossession d'un patrimoine qui constitue leur cadre de vie. C'est dans ce cadre que l'écotourisme intervient pour insister sur l'association des populations locales dans la gestion et la valorisation des ressources naturelles des aires protégées. A cet égard, « *les populations locales sont associées aux activités touristiques et participent équitablement aux bénéfices économiques, sociaux et culturels, qu'elles génèrent, et spécialement aux créations d'emplois directs et indirects qui en résultent* »<sup>87</sup>.

---

<sup>84</sup> Source « Tunisie : Cap bon- l'écotourisme en vogue », la Presse du 29 juin 2011.

<sup>85</sup> Les parcs PAN sont des parcs naturels fondés en conformité avec les directives du WWF visant à soulever l'intérêt et le soutien pour les aires protégées en Europe à travers le tourisme. Pour la reconnaissance d'un parc en temps que parc PAN, il doit répondre à certains critères relatifs à la qualité essentielle du patrimoine naturel, la gestion des ressources naturelles, la prise en charge des visiteurs et l'existence d'une stratégie de développement pour un tourisme durable, ainsi que la participation de la communauté locale.

<sup>86</sup> Projet de conservation de la diversité biologique et de gestion des aires protégées. Mission A rapport, annexe 2 : *Evaluation du potentiel de développement éco touristique du parc national d'Ichkeul*.

<sup>87</sup> Article 5 alinéa du code mondial d'éthique du tourisme de 1999.

En Tunisie, l'importance de la participation des populations locales dans les activités et les produits éco-touristiques, est mentionnée dans le cadre des principes à adopter dans les stratégies de développement éco-touristique concernant trois parcs nationaux : le parc de l'Ichkeul, le parc de Jebil, et le parc de Bouhdma. En effet :

- l'appropriation du projet passe par la prise de conscience qu'elle peut participer à la création du produit éco-touristique ;
- le produit éco-touristique n'existe que s'il bénéficie aux populations ;
- le produit éco-touristique n'est viable que si la population le maîtrise techniquement<sup>88</sup>.

Dans ce cadre, il convient de déterminer les caractéristiques des produits éco-touristiques puisqu'ils sont des produits spécifiques qui s'adressent à une clientèle particulière, à savoir les éco-touristes.

En effet, le produit éco-touristique se définit comme suit :

- Il est élaboré par les populations locales ;
- Il est mis en œuvre par les populations locales ;
- Il valorise et préserve les patrimoines locaux ;
- Il bénéficie directement à l'économie locales ;
- Il contribue à la préservation de l'environnement<sup>89</sup>.

Parmi les activités et les produits éco-touristiques élaborés par la population locale dans les parcs nationaux tunisiens, on trouve la fabrication d'objets d'artisanat en mosaïque, la préparation de plats typiques qui rappellent l'histoire et les spécificités de la région. En outre, la population locale peut jouer un rôle important dans l'hébergement des éco-touristes soit par leur participation à la fabrication des constructions naturelles adaptées à la spécificité du site protégé, soit par l'accueil direct des éco-touristes chez eux. Cette dernière activité n'est pas encore pratiquée en Tunisie.

De manière générale, le tourisme traditionnel ou tourisme de masse se développe sans véritable consultation des populations d'accueil.

A contrario, l'écotourisme implique nécessairement ces dernières, dans la mesure où il doit valoriser ces populations sur le plan économique, social et écologique.

Ainsi, sur le plan économique, l'écotourisme doit conduire au développement des activités existantes et doit faire profiter les populations locales des retombées de toute activité éco-touristique menée sur leur territoire.

---

<sup>88</sup> Ministère de l'Environnement et de l'aménagement du territoire, direction générale de l'environnement et de la qualité de la vie, direction de la conservation de la nature et du milieu rural ; conservation de la biodiversité et gestion des aires protégées en Tunisie, mission A, rapport annexe 2 : *analyse des potentialités de développement des activités éco touristiques : parc national de Bouhedma*, p.13.

<sup>89</sup> J. Robateur « *écotourisme et écodéveloppement dans la caraïbe* », l'écotourisme, un nouveau défi pour la caraïbe ?, op.cit, p.163.

Sur le plan social, l'écotourisme doit permettre à une population locale d'être fière de ce qu'elle est, au lieu de vouloir imiter les populations accueillies.

Au niveau écologique, l'écotourisme doit inciter les populations locales à la protection et à la mise en valeur de leurs richesses naturelles.

Concrètement, l'intégration de la population locale en matière d'écotourisme se manifeste essentiellement par leur participation à la gestion des aires protégées, notamment les parcs nationaux.

En effet, pour ces populations, la création d'un parc national constitue une sorte de « dépossession » qui les prive d'une ressource traditionnelle en leur interdisant des activités auparavant génératrices de revenus (ramassage du bois, élevage). Ce sentiment négatif étant de nature à provoquer des réactions tout aussi néfastes (pillage, contrebande, etc.), la seule manière d'impliquer les populations locales dans la protection d'un parc naturel et de ses ressources consiste alors à les associer aux projets de mise en valeur du parc.

C'est la raison pour laquelle l'écotourisme se fonde sur l'association des populations locales à la gestion et à la valorisation des ressources naturelles des parcs nationaux, ceci à travers une gestion participative, rationnelle et durable des ressources naturelles du parc qui respecte le milieu tout en tenant compte des besoins des dites populations.

Concrètement, sur le plan opérationnel, le projet de gestion des Aires Protégées (FEM) s'inscrit dans cette logique. Son objectif est la protection du milieu naturel et des hommes qui y vivent. Ce projet a permis « *la matérialisation d'une zone de protection intégrale de 4.129 ha et en terme d'aménagement d'infrastructures, des travaux importants d'évidage par dérivation ont favorisé l'installation des scirpes et la réhabilitation des marais. Le projet a contribué à renforcer l'infrastructure routière de la zone* »<sup>90</sup>.

Les aménagements techniques sont accompagnés par des projets sociaux s'adressant à la population et visant la création de sources de revenus en compensation de la perte des terrains clôturés dans les zones de protection intégrale. Sa réalisation majeure est la constitution d'une prairie permanente de 122 ha créant une zone de parcours alternative. En outre, le projet a adopté une démarche participative qui consiste à construire, avec la population, le PDC (Plan de développement communautaire) dans le but d'identifier les besoins et les problèmes que pose pour eux l'aire protégée et de déboucher sur des solutions consensuelles<sup>91</sup>.

D'un autre côté, trois techniques méthodologiques ont été adoptées en vue de cerner la problématique socio-économique et socio-écologique des aires protégées : l'enquête CAP (Connaissance, Attitude et Pratique)<sup>92</sup>, le « focus groupe »<sup>93</sup> et l'entretien « semi-directif »<sup>94</sup>.

---

<sup>90</sup> Projet de Gestion des Aires Protégées, huitième mission de concertation (15-30 novembre 2008), Rapport de la Banque mondiale.

<sup>91</sup> *Plan de développement communautaire du Parc national d'Ichkeul et sa zone tampon*, Conseil Ingénierie de Développement, juin 2006.

<sup>92</sup> L'enquête CAP est un instrument participatif de planification et d'évaluation stratégique. C'est une méthode participative d'évaluation des problèmes et des besoins. Elle porte sur les connaissances, attitudes et pratiques des populations ciblées

De ce point de vue, ces mesures de concertation avec les populations locales favorisent une démocratie participative au niveau de la gestion des aires protégées qui implique nécessairement leur intervention dans l'activité éco-touristique. Cependant, ces efforts ne doivent pas occulter l'existence d'une pratique qui a créé un sentiment de mécontentement chez les habitants, à savoir la création de barrières dans les zones de protection intégrale qui isolent la population et ceci afin d'assurer une bonne protection des ressources naturelles des AP.

En plus de ces mécanismes de participation potentiels, existe-t-il des mécanismes juridiques, financiers ou économiques incitant les populations locales au développement d'activités touristiques par exemple ?

Si cela existe, ces mécanismes pourraient avoir un potentiel à être utilisé dans l'activité d'écotourisme dans le cadre du partage des bénéfices économiques tirés de cette activité.

---

par rapport à certains éléments spécifiques et critiques qu'implique le concept technique de l'Aire Protégée. Elle prévoit des entretiens avec de groupes sélectionnés afin d'obtenir des répondants, les causes de leur attitude négative ou positive, de leur non-adaptation ou adaptation au concept, de l'application inadéquate ou adéquate à la logique technologique de la gestion rationnelle des Aires protégées.

L'enquête CAP permet de segmenter le groupe cible, de préciser ses représentations, ses besoins en vue d'harmoniser les messages aux besoins et aux attentes des intéressés. Elle permet d'apprécier l'évolution des groupes dans le nouveau institutionnel de l'Aire Protégée et de fournir des indications claires quant à leurs problèmes, leurs attentes, leurs besoins de formations, in Protection de la diversité et développement durable « *le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie* », op.cit p.104.

<sup>93</sup> « *Le focus groupe est une méthode de recherche fondée sur la communication de groupe. Cette communication s'inscrit dans le registre de la conversation et de l'échange quotidien. Dans le focus groupe les participants confrontent leurs idées, polémiqement d'une manière ouverte ou cachée, dialoguent avec eux-mêmes ou les uns avec les autres.* ». Ainsi, le focus groupe permet d'étudier et de déceler la formation et la transformation des représentations sociales, des perceptions de l'environnement, des croyances, des attitudes, des connaissances circulant dans la communauté, d'analyser l'influence de la culture dans la détermination du contenu communicationnel des interactions entre les groupes et les individus. Il permet de voir comment la culture locale module le dialogue, l'argumentation et les interactions quotidiennes. Il permet de révéler les procédés rhétoriques dans l'argumentation mobilisée dans les échanges entre les différents acteurs. Il favorise l'analyse de la polyvocalité qui émanent des ces différents acteurs en interaction dans le cadre institutionnel de l'Aire Protégée. Il permet d'appréhender les représentations en cours d'élaboration, d'analyser la négociation du consensus ou du conflit entre les différents acteurs. In *Les groupes centrés (focus group)* : bulletin des psychologies n°471, tome 57, fascicule 3, Année 2004.

<sup>94</sup>L'entretien semi directif s'adresse aux enquêtés selon un guide préétabli. Ce guide comporte des thèmes évoquant les principales composantes de la problématique des Aires protégées et le type de relation qu'entretient l'individu avec l'environnement au niveau des connaissances, des attitudes et des perceptions, in « *Le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie* », op.cit. p.105.

## Chapitre III : Vers le développement de l'écotourisme dans les aires protégées

### **I. Les handicaps au développement de l'écotourisme**

Les efforts déployés en faveur de la promotion de l'écotourisme en Tunisie ne sont pas négligeables. Cependant, la réalité montre l'existence de plusieurs handicaps qui entravent le développement de l'activité éco-touristique. Ces handicaps sont variés, ils sont d'ordre juridique, social et technique.

#### **A. 1. Sur le plan juridique**

##### **- Absence d'un texte juridique réglementant l'écotourisme**

Cette absence défavorise la promotion de cette activité. Elle est marginalisée dans la mesure où elle figure d'une manière implicite dans des textes éparpillés. D'ailleurs, aucune définition de l'écotourisme n'existe dans les textes juridiques tunisiens. Ceci engendre certainement les confusions entre l'écotourisme et le tourisme vert, par exemple, qui sont différents dans la mesure où la première est une activité durable qui intègre la dimension sociale en tant qu'élément fondamental, alors que la deuxième est une activité qui a pour effet de consommer de l'espace naturel et des ressources sans véritable réflexions écologique.

##### **- Absence de concordance entre les textes juridiques relatifs au plan de gestion des aires protégées**

Il s'agit d'un obstacle d'ordre juridique qui empêche la promotion des activités de loisirs touristiques dans les aires protégées. En effet, l'article 16 du Code forestier dispose que: « *En vue d'assurer la pérennité, la reconstruction périodique et la meilleure rentabilité des massifs forestiers domaniaux, tout en tenant compte des intérêts légitimes des usagers, la direction générale des forêts établira pour chaque massif forestier - à l'exclusion des périmètres classés comme parcs nationaux, réserves naturelles ou forêts récréatives - un plan technique- dit "plan d'aménagement" ».*

Cet article, qui définit ensuite le contenu des plans d'aménagements, exclut la mise en place de tels plans d'aménagement pour les parcs nationaux. Pourtant, les arrêtés qui ont vu le jour en 1984 portant réglementation de certains parcs nationaux disposent tous à leur article 2 que : « *Le parc national ... fait l'objet d'un plan d'aménagement dressé par la direction des forêts* ». L'article n°5 dispose en outre « *que la construction de nouveaux bâtiments ne peut être entreprise que si leur réalisation a été prévue au plan d'aménagement du parc* ».

On relève ainsi la non-concordance des textes.

D'une part, le code forestier exclut du champ d'application de ces plans les parcs naturels, alors que les textes réglementaires autorisent leur intégration dans des ces dits plans. D'ailleurs, l'administration a élaboré trois plans de gestion relatifs aux parcs naturels de bouhedma, l'Ichkeul et Jbil. Le choix du terme gestion au lieu d'aménagement est plus logique dans la mesure où gérer c'est prévoir et pouvoir prévenir, ce qui coïncide avec la nature de ces plans. Cependant, Il est nécessaire de disposer de données chiffrées, de résultats d'études et de suivis scientifiquement approuvés.

### **- Absence de plans d'aménagement relatifs aux aires protégées**

Le plan d'aménagement est un document qui guide et réglemente l'aménagement des ressources d'une zone protégée, les utilisations de cette zone et l'installation de services nécessaires à cet aménagement et à ces utilisations. Chaque parc national nécessite donc un plan d'aménagement pour sa réalisation et un arrêté, un texte juridique, pour son fonctionnement<sup>95</sup>. Cependant, comme pour ce qui est des plans de gestion, un grand nombre de parcs nationaux ne disposent pas encore de plans d'aménagement.

L'absence de plans d'aménagement constitue un obstacle à la mise en valeur des parcs nationaux dans le cadre du développement du tourisme et des loisirs.

Les plans d'aménagement, préparés en général pour le moyen terme, en principe pour une période de 5 ans, ne constituent qu'un maillon de la chaîne des opérations nécessaires au processus complet de planification, de conservation et de gestion d'un parc national.

La présence d'une équipe opérationnelle pluridisciplinaire au sein de l'administration d'un parc national est indispensable pour assurer sa bonne gestion et son aménagement adéquat, mettant en place un programme, notamment de développement d'activités de loisirs, mais aussi de sensibilisation et d'éducation environnementale. Ceci n'est pas encore le cas actuellement au niveau des parcs nationaux tunisiens

### **-L'innovation de la loi relative aux aires marines et côtières protégées**

Cependant, la loi relative aux aires marines et côtières se caractérise par son aspect innovateur concernant la planification et le zonage. En effet, *la loi de 2009* exige l'élaboration de plan de gestion des AMCP (article 24). Cette disposition intervient pour éviter la situation que connaissent les parcs et les réserves naturelles. Ceci devrait inciter les administrations de tutelle et de gestion à élaborer et à mettre en application ces plans<sup>96</sup>.

De plus, la loi de 2009 oriente aussi le contenu même de ces plans de gestion. En effet, « les plans de gestion fixent les orientations de la protection et de la valorisation et les mesures nécessaires pour la mise en œuvre de ces orientations dans les aires marines et côtières protégées. Ils comportent notamment :

- « la détermination de la période d'exécution du plan de gestion,
- une description détaillée de l'aire, concernant son emplacement, ses délimitations, les différentes zones de protection qu'elle renferme et leurs niveaux et les ressources naturelles qui y existent,

---

<sup>95</sup> Selon, A. MOORE, consultant de la FAO, 1991, p.2.

<sup>96</sup> En la matière, l'article 24 de la loi de 2009 dispose : « *La gestion des aires marines et côtières protégées est obligatoirement menée sur la base de plans de gestion approuvés par le ministre chargé de l'environnement. Lesquels plans sont établis par l'agence de protection et d'aménagement du littoral dans le cadre de commissions constituées de représentants des ministères et structures concernés, désignés par le ministre chargé de l'environnement. La composition et le mode de fonctionnement de ces commissions sont fixés par décret sur proposition du ministre chargé de l'environnement* ».

- un inventaire de l'état écologique du milieu naturel de l'aire avec mention d'un suivi obligatoire de cet état et de son actualisation, et l'indication des facteurs susceptibles d'avoir un impact négatif sur elle,
- la détermination d'un mode de gestion et d'administration approprié en fonction des caractéristiques de l'aire,
- l'indication des ressources humaines et matérielles affectées à la gestion et à l'administration de l'aire protégée,
- l'indication des mesures portant organisation de l'aire ainsi que l'ensemble des dispositions auxquelles elle est soumise<sup>97</sup>.

Pour réussir une bonne gestion de l'AMCP, la loi de 2009 prévoit un possible zonage de cet espace. En effet, « l'aire marine et côtière protégée peut, en fonction des exigences, être érigée en plusieurs zones avec des degrés de protection différents en vue de :

- conserver intégralement les écosystèmes fragiles ou une ou plusieurs espèces de faunes ou de flores protégées,
- Renforcer et promouvoir la mise en valeur de la nature et de ses ressources conformément aux exigences du développement durable ».

Cette technique de zonage est très importante dans la mesure où elle permet de différencier le régime de protection selon la spécificité de l'espace à protéger. Ceci va entraîner un traitement par objectif de gestion et non une gestion en bloc. Ceci coïncide bien avec le développement de l'activité éco-touristique et s'insère dans la logique de la gestion intégrée des AMCP.

On est alors devant une situation juridique paradoxale :

- un texte législatif (Code Forestier) qui exclut les parcs nationaux et les réserves naturelles du champ des plans de gestion ;
- des textes réglementaires (décrets et arrêtés) qui prévoient l'élaboration des plans de gestion mais qui n'ont jamais vu le jour ;
- et un texte législatif (la loi de 2009) récent qui exige l'élaboration de ce plan de gestion pour certaines aires protégées (AMCP).

Il est donc nécessaire de mettre à jour les dispositions du code forestier à la lumière de l'innovation apportée par la loi relative aux aires marines et côtières protégées dans l'objectif d'harmoniser le tissu juridique encadrant les aires protégées et d'encourager à la planification dans les parcs nationaux pour une gestion intégrée. Cette gestion intégrée pourrait alors engendrer une conciliation entre la protection des milieux et le développement des activités de mise en valeur, y compris l'écotourisme.

---

<sup>97</sup> Article 26 de la loi du 20 juillet 2009.

## B. Sur le plan social

Les efforts déployés à ce sujet méritent d'être soulignés. Les stratégies ainsi que les mécanismes précités ont été envisagés pour assurer une intégration efficiente des populations locales dans la protection et la mise en valeur des richesses naturelles des aires protégées. Cependant, plusieurs facteurs limitent l'impact de ses efforts :

### - L'absence d'une culture éco-touristique chez les habitants

Ces derniers sont plutôt habitués à des pratiques ainsi que des activités qui répondent à leurs besoins vitaux et représentent de plus un savoir-faire illustrant l'identité culturelle de ces communautés.

Par exemple, pour la population de l'Ichkeul, l'élevage constitue l'une des principales sources de subsistance. Il s'agit d'un élevage à dominance ovine et bovine qui représente respectivement 57 % de et 31 % du cheptel. On compte pour l'ensemble des populations 511 bovins, 911 ovins, 192 caprins<sup>98</sup>.

D'un autre côté, la création des aires protégées a imposé aux populations locales des restrictions rigoureuses qui les ont privé de plusieurs sources de revenus.

A titre d'exemple, la montagne de l'Ichkeul a été exploitée comme carrière. Ces carrières ont été fermées en 1993.

L'Ichkeul regorge aussi de sources thermales. Autour de l'une d'elles ont été construits des Hammam (des bains maures) qui, à leur tour, furent fermés en 1996.

La fermeture des carrières et des Hammam est le résultat des classements de l'Ichkeul comme zone humide internationale, comme patrimoine naturel et culturel (l'UNESCO) et le résultat de sa transformation en parc national par l'Etat tunisien.

Le changement du statut de l'Ichkeul entraîna ainsi la perte de 27 emplois et la disparition des différentes activités induites par le fonctionnement des Hammam par exemple : travaux divers, boucheries, cafés, épiceries, etc.<sup>99</sup>

La création de cette aire protégée (l'Ichkeul) conduisit aussi à l'interdiction de la majorité des activités d'exploitation des ressources naturelles (bois de chauffe et de cuisson)<sup>100</sup>. La mise en défens des terres à l'intérieur du parc rend la chasse interdite. La concession du lac priva la population de la pratique de la pêche traditionnelle<sup>101</sup>.

Ces interdictions sont sans doute nécessaires pour la protection des richesses de l'aire protégée. Cependant, il est important prendre des mesures de compensation pour ces populations afin d'éviter les relations conflictuelles qui existent dans les parcs nationaux entre l'administration et les habitants.

---

<sup>98</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité, p.118.

<sup>99</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité p.113.

<sup>100</sup> Seules, les jardins familiaux ont été autorisés.

<sup>101</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité, p.113.

L'existence d'un rapport conflictuel ne permet pas de créer une activité éco-touristique dans les aires protégées puisque l'intégration des habitants va être difficile à réaliser.

### **- L'existence d'activités et comportements menaçant les richesses naturelles de l'aire protégée**

Il s'agit essentiellement de la chasse et la pêche clandestine. Les délits sont de plus en plus fréquents surtout en période de sécheresse (parc national de Bouhedma). Au cours de la période 1997-2005 ont été recensés : 145 délits de prélèvement illicite ; 97 délits de package illicite dans les zones protégées ou mise en défens ; 8 délits de coupe d'acacia raddiana sur le domaine forestier et sur les terrains privés ; 11 délits de cueillette illicite d'alfa ; 4 délits de chasse illégale intéressant certaines espèces protégées du parc ; 1 délit de carbonisation illicite, 6 délits de défrichement et un délit d'extraction illicite de matériaux de construction.<sup>102</sup>

Ces délits menacent l'écosystème protégé, ce qui a un impact négatif sur le développement de l'écotourisme dans les aires protégées. En effet, la protection de la nature est l'impératif primordial qui doit être toujours privilégié, et sans lui, on ne peut pas mettre en œuvre des stratégies de mise en valeur.

### **3. Sur le plan technique :**

#### **L'absence d'un nombre suffisant de personnel chargé de la gestion des parcs naturels**

Ceci concerne plus précisément les éco-gardes. Ces derniers ont pour mission de surveiller les aires protégées et de lutter contre les infractions qui peuvent être commises par les habitants. Le nombre d'éco-gardes est très limité et ne permet pas à ce personnel de contrôler tous les espaces de l'aire protégée. Aussi, ils n'ont pas de formation en matière de représentation, d'accueil et d'accompagnement des visiteurs, ce qui limite leur rôle dans la gestion éco-touristique de ces aires protégées. Il est donc nécessaire d'élargir le nombre d'éco-gardes pour assurer une bonne protection des aires protégées et pour procéder à la formation des éco-gardes.

Le but final est d'être en présence de véritables acteurs dotés des compétences nécessaires pour accomplir les tâches de préservation et de mise en valeur des parcs nationaux.

## ***II. Les recommandations pour un cadre juridique tunisien de l'écotourisme dans les aires protégées***

### **A. 1. Innovation juridique et programmatrice indispensable :**

Le potentiel éco-touristique des aires protégées en Tunisie reste un vecteur indispensable pour la valorisation de ces milieux. Certes, l'existence de limites juridiques, sociales et techniques a freiné le développement de cette activité. Cependant, l'avenir de l'écotourisme en Tunisie dépend du développement de nouvelles stratégies, d'une nouvelle vision prospective et surtout d'une approche de gestion intégrée des aires protégées. Il est donc nécessaire de procéder à des mécanismes nouveaux, ayant pour objectif la modernisation du secteur éco-touristique.

---

<sup>102</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité, p. 149.

Après la chute de l'ancien régime politique le 14 janvier 2011, il s'est avéré que plusieurs régions avaient été totalement marginalisées sur le plan socio-économique. Parmi ces régions, on trouve le gouvernorat de Kasserine (ou se trouve le parc national de Chaambi), celle de Sidi Bouzid (parc national de Bouhedma), Jendouba (parc national d'El feidja), Kébili (parc national de Jbil). Le taux de chômage est très élevé et les conditions de vie sont très basses. Le souci majeur du prochain pouvoir politique sera sans doute l'amélioration de la qualité de vie dans ces régions et surtout la création d'emploi pour les chômeurs.

- A cet égard, il est important d'exploiter les richesses de ces régions et notamment **d'encourager de jeunes entrepreneurs à créer des projets éco-touristiques**. Ceci pourrait être possible à travers l'organisation de cycles de formation pour les jeunes diplômés sur la nature de ces projets, sur la valeur touristique des aires protégées, mais surtout à travers la modification des incitations classiques.
- Il serait pertinent d'élaborer **des incitations spécifiques à l'écotourisme** dans la mesure où il semble illogique d'accorder les mêmes avantages fiscaux des unités du tourisme balnéaire (génératrices de pollution et de dégradation de l'environnement) aux projets éco-touristiques. Ainsi, il serait souhaitable de classer les activités éco-touristiques au même rang que les activités totalement exportatrices qui bénéficient d'une exonération totale d'impôt pendant 10 ans.

Dans ce sens, **il faudrait créer un fonds spécial destiné à financer les projets écotouristiques**. De ce point de vue, renforcer le cadre incitatif légal favorise l'initiative privée à investir dans le domaine des loisirs touristiques au sein des aires protégées, ce qui pourrait entraîner une dynamique économique d'une grande envergure dans les régions moins développées de Tunisie.

## **B. La promotion d'activités éco-touristiques diversifiées**

Dans cet ordre d'idée, il faudrait réfléchir à moderniser l'activité éco-touristique en Tunisie qui est, pour le moment, principalement focalisée sur les visites rendues par les élèves, les étudiants et les chercheurs.

Hors, l'écotourisme est une notion plus large dans la mesure où celle-ci englobe plusieurs activités de loisirs. Un éco-touriste est un consommateur, un client, une personne qui souhaite avoir un service de qualité, le produit éco-touristique doit donc être diversifié pour satisfaire les visiteurs des parcs nationaux, des réserves naturelles, et des aires protégées marines et côtières. Cette modernisation vise essentiellement la promotion de l'hébergement, du camping- caravanning, du sport en pleine nature.

### **- L'hébergement est la clef de voute de l'écotourisme.**

Pour pouvoir apprécier la beauté du paysage dans une aire protégée, l'éco-touriste préférera un séjour dans ce milieu plutôt qu'une simple visite qui ne lui offrira pas la satisfaction demandée. En outre, l'écotourisme s'adresse aux voyageurs qui apprécient les autres cultures parce qu'elles sont

différentes et non parce qu'elles ressemblent à la leur<sup>103</sup>. Il est donc motivé à découvrir les spécificités de ce milieu, et les traditions des populations locales.

Pour ces raisons, il serait souhaitable de transposer le modèle d'un projet réussi en Italie, à savoir « l'hébergement chez l'habitant » relatif au parc national de l'Aspromonte.

*« Cette activité intéresse une centaine de familles vivants autour du parc national de l'Aspromonte qui offrent des logements pour héberger les touristes. Les repas sont toujours fabriqués avec des produits typiques locaux et les soirées sont animées par des associations et des groupes locaux qui entraînent les éco-touristes dans le climat et les traditions locaux. »*<sup>104</sup>

### **-Les sports de pleine nature**

Ceux-ci constituent une activité éco-touristique émergente malgré l'absence d'une définition juridique précise et claire de cette activité.

Cependant, on peut identifier les caractéristiques principales des sports de pleine nature. Ils se déroulent d'abord dans le milieu naturel et leur pratique nécessite une utilisation de ce milieu<sup>105</sup>..

Ces activités ne sont pas développées dans les aires protégées en Tunisie, d'ailleurs, même à l'étranger ce genre d'activité éco-touristique est fortement encadré par des textes juridiques pour éviter des atteintes possibles à l'environnement<sup>106</sup>.

### **- Le camping et le caravanning**

Ces activités constituent des activités éco-touristiques permettant aux visiteurs des aires protégées un contact direct avec la nature.

Le caravanning est un hébergement mobile avec équipements intérieurs tracté par une voiture. Il constitue généralement un perfectionnement du camping et se pratique habituellement dans des terrains aménagés de camping-caravanning<sup>107</sup>.

Il est nécessaire d'accélérer l'élaboration d'un code de l'environnement en Tunisie, un projet déjà en cours. Ce code doit nécessairement consacrer des dispositions à l'écotourisme et doit intégrer les différentes activités qui y sont liées.

La promotion de l'écotourisme est largement subordonnée au développement des activités précitées dans la mesure où celles-ci permettent l'existence d'un service éco-touristique diversifié.

---

<sup>103</sup> Imen Ben Soyah, *L'écotourisme*, mémoire DEA en droit de l'environnement, précité, p.134.

<sup>104</sup> Chiara Pirovano, « *Modèles de développement de l'écotourisme : « l'hébergement chez l'habitant dans l'Aspromonte en Italie et gîtes Panda dans les parcs français »*. Séminaire sur l'écotourisme et le développement durable. Tunis 26, 27 et 28 avril 2002, précité.

<sup>105</sup> Imen ben Soyah, « *L'écotourisme* », mémoire DEA en droit de l'environnement, FSJPST, précité p.84.

<sup>106</sup> Par exemple en France, la loi n°2000-627 du 6 juillet 2000 modifiant la loi n°84-610 du 16 juillet 1984 relative à la promotion des activités physiques et sportives (JORF 8 juillet 2000) a introduit un nouveau titre 3 consacré aux « *espaces, sites et itinéraires*. Cette loi ne couvre pas les sports de nature aérien et les sport aquatiques. Ceci est une mesure de rationalisation de la pratique de ces sports qui a été renforcée par les mesures de police administrative prise par le maire pour interdire l'exercice de certaines activités sportives lorsqu'elles présentent un danger pour la nature. Pour plus de détails consulter : V. Inseguet Brisset « *Sports de pleine nature et propriété publique* ». Colloque : Sports de pleine nature et protection de l'environnement. Op.cit, pp 179-185.

<sup>107</sup> Ibid.

### C. La nécessité d'un marketing éco-touristique

L'écotourisme est finalement un produit touristique qui obéit à la logique de l'offre et de la demande. Ceci exige la mise en œuvre des mécanismes destinés à promouvoir son image afin de pouvoir conquérir les marchés des éco-touristes.

A cet égard, il faudrait utiliser les moyens de communication et de diffusion de l'information moderne pour attirer un nombre considérable d'éco-touristes.

La diffusion des films à vocation naturaliste constitue un moyen de sensibilisation et en même temps de marketing de certaines destinations éco-touristiques tels que le Costa Rica et le Kenya<sup>108</sup>.

En Tunisie, il existe déjà une manifestation artistique liée à l'environnement, à savoir le Festival du Film de l'environnement qui se tient chaque année à Kairouan. Il connaît la participation de plusieurs réalisateurs étrangers dont les films sont destinés à attirer l'attention sur les menaces portant atteinte à l'environnement.

Il serait souhaitable d'exploiter cette manifestation pour un marketing éco-touristique des aires protégées en Tunisie. Dans ce sens, il est possible de conclure des conventions avec ces réalisateurs et le ministère de la culture chargé de la promotion de l'industrie cinématographique, afin d'octroyer des aides techniques et matérielles à ces réalisateurs pour la réalisation de films documentaires sur le potentiel éco-touristique dans les aires protégées en Tunisie. Ceci pourrait se faire en contre partie de la diffusion de ces films dans d'autres pays intéressés par ce type de produit cinématographique. Cette méthode pourrait ainsi permettre d'attirer l'attention des éco-touristes sur les richesses faunistiques et floristiques situées dans les aires protégées.

En outre, le marketing éco-touristique nécessite la prise en considération de tous les éléments qui peuvent renforcer l'attraction des éco-touristes. En effet, mis à part la faune et la flore se trouvant dans une aire protégée, on trouve parfois des sites culturels et d'autres facteurs du tourisme écologique tels que les sources thermales.

Un parc national peut donc cibler trois catégories de touristes :

- Les éco-touristes intéressés par le séjour dans la nature ;
- Les touristes culturels ;
- Les touristes intéressés par le tourisme de santé.

C'est le cas du parc national de Bouhedma où l'on trouve un paysage naturel splendide, mais également des vestiges archéologiques, des grottes berbères, une valeur historique (les éléphants d'Hannibal qui ont peuplé la région), ainsi que des sources thermales qui peuvent être exploitées. Il faut donc élaborer une campagne publicitaire pour diffuser ces informations et les rendre accessibles à toutes les catégories de touristes.

---

<sup>108</sup> Kurt Kutay : « Le concept d'écotourisme : comment utiliser le tourisme naturaliste et culturel pour promouvoir la conservation et le développement durable ? ». « Les cahiers Espaces : tourisme et environnement » du tourisme de nature à l'écotourisme, n° hors série, éditions touristiques européennes, Paris, 1993, p.127.

A coté de ces mesures, il faut penser à la réalisation de l'objectif essentiel qui concerne les populations locales ; ces dernières doivent bénéficier des retombées économiques de l'écotourisme. Ceci nécessite des actions ciblées et destinées telles que :

-la création d'un fonds spécial pour l'écotourisme destiné à financer les projets éco-touristiques tels que la réalisation des gîtes ruraux et ceci par l'octroi des micro-crédits en faveurs des habitants souhaitant s'investir dans le domaine de l'écotourisme.

-la stipulation dans les contrats conclus avec les investisseurs de recruter leur personnel parmi les habitants de l'aire protégée en renforçant les incitations financières octroyées a ces investisseurs.

-une formation professionnelle gratuite en matière écotouristique sous l'égide du ministère du tourisme et celui de l'environnement concernant les services liés à cette activité à savoir, l'accueil, la vente du produit artisanal aux touristes etc.

Le marketing éco-touristique doit donc intégrer le souci de permettre la population locale de bénéficier des retombées économiques des activités de loisirs touristiques dans les aires protégées.

#### **D. Favoriser une culture écologique grâce au soutien des associations**

La population locale d'une aire protégée doit nécessairement bénéficier des retombées économiques des activités de loisirs touristiques. Pour atteindre cet objectif, il faut surmonter l'obstacle des conflits habituels entre la population et l'administration chargée de l'aire protégée.

A ce niveau, il faudrait penser à un discours pédagogique destiné à intégrer les habitants dans le système de la protection de l'aire protégée par le biais de la consolidation de leurs sentiments d'appartenance à ce milieu. Il faudrait en effet éviter d'isoler les habitants mais au contraire, renforcer leur sentiment de fierté de vivre dans des milieux ayant une valeur écologique universelle.

Le développement d'une culture environnementale chez la population facilite leur intégration dans le développement de l'écotourisme. Les associations doivent agir pour enraciner cette culture en organisant des rencontres avec des habitants. Elles doivent s'adresser surtout aux jeunes pour encadrer ces derniers et les inciter à développer une attitude collective ayant pour objectif la préservation de ce milieu.

Pour réaliser cet objectif, il faut prendre en considération les demandes des habitants concernant l'amélioration de leurs conditions de vie. En effet, la participation active de la population dans la réalisation d'activités de loisirs touristiques dans les aires protégées nécessite une prise en considération de certaines demandes des habitants en ce qui concerne l'octroi des services sociaux indispensables, à savoir :

- Accès à l'eau potable par branchement individuel
- Accès à l'électricité
- Amélioration du logement

- Accès au transport régulier<sup>109</sup>.

L'amélioration des conditions de vie des populations locales consolide une bonne intégration de ces dernières dans les aires protégées et facilite, par conséquent, leur compréhension de l'impératif écologique. Ceci favorise finalement leur participation dans les projets de mise en valeur des aires protégées, y compris l'écotourisme.

L'ONG-ASAD a joué un rôle déterminant dans le développement communautaire du parc de l'Ichkeul et surtout en ce qui concerne le volet social. Elle a géré des microprojets qui s'adressent aux familles démunies, et elle a fourni un effort louable pour créer des activités durables compensatrices et génératrices de revenus<sup>110</sup>.

Cette association est amenée à intervenir dans le domaine de l'écotourisme. Elle peut réaliser un programme destiné à la sensibilisation de la population locale sur la valeur écologique de leur milieu de vie et elle peut développer par la suite l'activité éco-touristique dans l'aire protégée. Le potentiel de cette association donnera à cet acteur local la possibilité de jouer un rôle pertinent dans la promotion de l'écotourisme.

Ceci passe par la formation des habitants dans ce domaine. A ce sujet, « *la formation de la population locale en matière éco-touristique n'a pas pour objectif de former des spécialistes en environnement et en écotourisme ; c'est une action pédagogique qui permet d'accroître le niveau des connaissances, d'inculquer de nouveau comportement pour mieux gérer l'environnement* »<sup>111</sup>.

Les actions doivent être focalisées sur :

- La formation en restauration, en hébergement, en accueil ;
- La formation de guides pour l'accompagnement sur terrain des groupes de visiteurs ;
- La formation des ouvriers permanents dans certaines activités liées à l'écotourisme telles que les techniques de fabrication des panneaux signalétiques, de création de sentiers destinés aux éco-touristes etc.;
- La sensibilisation de la population locale sur la valeur de leur savoir-faire traditionnel, notamment par la commercialisation de leurs produits tels que le repas traditionnel, le produit artisanal etc.

Les associations doivent être accompagnées par des spécialistes du domaine de l'écotourisme pour pouvoir réaliser l'objectif de formation d'une communauté fière de son milieu de vie, et acteur principal dans la mise en œuvre de la politique écotouristique dans les aires protégées en Tunisie.

---

<sup>109</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité, p.132.

<sup>110</sup> Le modèle de la gestion des aires protégées, précité, p.131.

<sup>111</sup> A. Herberich, Formation en environnement pour les professionnels du tourisme, in Sauvegarde de la nature n°98, éditions du Conseil de l'Europe, p.6.

## Annexe

**Tableau récapitulatif des aires protégées et leurs potentialités éco-touristiques<sup>112</sup>**

|   | <b>Présentation générale</b>  | <b>Potentialités éco-touristiques</b>  |
|---|---|--|
| <b>Parc National de l'Ichkeul</b><br>Gouvernorat de Bizerte | <p>Le Parc National de l'Ichkeul est situé dans la plaine de Mateur entre les Mogods et la mer Méditerranée, à 75 km au Nord de la capitale Tunis, à 25 km au sud (ouest de Bizerte). Il couvre une superficie de 12 600 ha repartis en 1363 ha de djebel, 8500 ha de lac (Garaat) (en été) et 2 737 ha de marécages.</p> <p>Le parc national de l'Ichkeul est créé pour la préservation d'un écosystème naturel unique en son genre, « le lac de l'Ichkeul ». Ce lac est une vaste dépression allongée où débouchent six oueds et communique avec la mer par la lagune de Bizerte. Cette situation fait du lac Ichkeul le seul lac au monde d'eau douce en hiver et d'eau salée en été. Cette hydrologie particulière est à l'origine de l'attraction des oiseaux d'eau durant leur périple migratoire entre l'Europe du nord et l'Afrique, faisant de l'Ichkeul le plus riche quartier d'hivernage en terme de capacité d'accueil dans le bassin occidental de la méditerranée.</p> | <p>La visite du parc permet au visiteur de prendre connaissance de certains produits de terroir qui feront de la visite un véritable contact avec la nature et une immersion dans le savoir faire ancestrale de la population locale. Il s'agit principalement de la fabrication de fromage à base de lait de buffle et de la poterie berbère connue par ses fameux dessins peints à base de coloris naturels.</p> <p>Le parc comporte trois circuits d'écotourisme à savoir :</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1- Circuit ornithologique : une journée déplacement en véhicules, pour observer les oies cendrées, les canards, la chouette chevêche etc.</li><li>2- Circuit hydrologique : une journée pour visiter le canal Tinja, les nasses à poisson, les sources thermales, l'action du flux et du reflux et visiter la grotte.</li><li>3- Circuit général : une journée pour visite de l'écomusée et du site à fossile et pour observer les oies et les buffles d'eau.</li></ol> |

<sup>112</sup> Cette annexe a été élaborée (principalement) en se référant à l'Atlas des aires protégées, publié par le Ministère de l'Environnement et du développement durable, Tunis, 2008 et aux données affichées sur le site du Ministère de l'Environnement et du développement durable.

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p><b>Parc National de Boukornine</b><br/>Gouvernorat de Ben Arous</p> | <p>Depuis les premiers temps de l'histoire, l'Homme a habité le jebel Boukornine comme en témoignent les nombreux vestiges puniques et romains découverts sur le site (dont des stèles puniques représentant l'apparition du soleil). Le sommet du jebel Boukornine abrite également un sanctuaire carthaginois dédié au dieu « Baal-Hamoun » et appelé en raison du site « Baal-Qaurnaïm », puis dédié au dieu romain « Saturne balcarensis ». A la pointe nord du massif sont apparues des sources thermales qui furent à l'origine de la création de la station thermale appelée « Naro » sous les puniques, « Aqua Persiana » sous les romains, et « Hammam Jezira » sous les premières dynasties musulmanes.</p> <p>Le Parc National de Boukornine est situé à moins de 18 km du centre de Tunis, et s'étend sur une superficie d'environ 1939 ha.</p> <p>Les reliefs du parc forment le dernier maillon de la dorsale Tunisienne, dont les massifs s'étendent de la région de Thala au sud ouest Tunisien, jusqu'au Golfe de Tunis au nord-est.</p> <p>De part sa situation à proximité d'un tissu urbain dense (le Grand Tunis), le Parc justifie sa création par le rôle écologique important qu'il joue. De même, le parc national de Boukornine dispose d'une importante richesse floristique, quelques espèces endémiques sont d'ailleurs uniques au niveau de l'Afrique du nord.</p> <p>Quant à la faune, non moins importante, elle présente une large panoplie d'espèces de mammifères, d'oiseaux, de reptiles et d'insectes.</p> | <p>Le parc national de Boukornine offre à ses visiteurs une panoplie de produits du terroir. Il s'agit principalement des plantes médicinales comme le tin et le romarin et le cyclamen de perse, une plante emblématique du parc.</p> <p>Le parc comporte trois circuits écotouristiques à savoir :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Un circuit général d'une demi-journée qui suit un sentier sans un grand effort permettant la découverte des caractéristiques du parc.</li> <li>2- Un circuit à travers sentiers et pistes offrant le maximum de chance de voir la diversité biologique du parc.</li> <li>3- Un circuit de randonnée permettant de faire plus de marche et de découverte des sentiers non fréquentés par le public général visitant le parc.</li> </ol> |
|--|---|---|

|  |   |  |
|--|---|--|
| <p style="text-align: center;"><b>Parc National de Zembra et Zembretta</b><br/>Gouvernorat de Nabeul</p> | <p>L'île de Zembra ou «djamour el kebir », comme elle est fut appelée jadis par les corsaires, a connu plusieurs civilisations depuis le néolithique, comme en témoignent les obsidiennes taillées que l'on trouve un peu partout sur l'île et qui furent ramenées de l'île de Pantelleria. On y trouve également des tombes puniques et des mosaïques romaines non loin du port, ainsi que d'anciennes terrasses et barrages. L'île constituait un point stratégique pour les flottes phéniciennes, romaines et des corsaires dont le plus célèbre fut K. Barbarousse, l'île étant un point à partir duquel pouvait être contrôlé le trafic maritime dans le détroit de Sicile. Le parc National de Zembra et Zembretta est le premier parc national à avoir été instauré en Tunisie et a été retenu par l'UNESCO comme réserve de la biosphère en 1977. Il est composé de deux îles, Zembra et Zembretta, et d'une zone marine tout autour de 1,5 mile marin. Le parc est situé à l'extrémité du golfe de Tunis, à 15 km du village de Sidi Daoud dans le Cap-Bon et à 55 km de la ville de la Goulette. Le parc national des îles Zembra et Zembretta s'étend sur une superficie 400 ha.</p> <p>Ce parc mérite sa création du fait qu'il est le lieu de rendez-vous et de reproduction par excellence des puffins cendrés (espèce phare du parc), et de la faune marine, qui, emportée par les courants marins, vient se coller sur les parois des fonds rocheux.</p> <p>Le parc est considéré comme la plus importante zone de nidification des puffins cendrés en méditerranée occidentale (plus de 90 000 individus).</p> | <p>De part sa richesse marine et terrestre, l'archipel de Zembra et Zembretta permet aux visiteurs de découvrir de nombreuses espèces spécifiques à la zone.</p> <p>Pour se faire, deux grands circuits d'écotourisme sont offerts :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Circuit marin qui fait le tour de l'île : ce circuit permet l'observation des puffins cendrés sur la falaise, des faucons d'Eléonore et du faucon pèlerin, du phoque moine et du mouflon de corse, avec possibilité de croiser des dauphins en croisière.</li> <li>2- Circuit terrestre : ce circuit permet la découverte de la maison dite « du poète » et permet une vue panoramique sur le paysage insulaire insolite, l'observation du troupeau de mouflon de corse et du maquis d'oléastre, la découverte des nids des puffins cendrés cachés sous la végétation touffu du maquis, et la possibilité de rencontrer le lapin de garenne.</li> </ol> |
|--|---|--|

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p style="text-align: center;"><b>Parc National d'El Feija</b></p> <p>Gouvernorat de Jendouba</p> | <p>Le parc National d'El Feija a été investi par l'Homme depuis la préhistoire, il y a 10 000 ans (le néolithique). La découverte de silex et d'obsidiennes taillés atteste de cette présence.</p> <p>Ultérieurement, des vestiges et des ruines Numides datant d'il y a 2000 ans, laissent supposer que le site était parsemé de forteresses et de relais fortifiés pour le compte des puissances rois numides comme le mythique Massinissa, le légendaire Jugurtha ou encore Juba.</p> <p>Ce parc national se situe au Nord/ouest tunisien. Il se déploie à l'extrémité de la chaîne montagneuse de la Kroumirie, comme un rideau de verdure adossé à l'Algérie en gradin de théâtre antique.</p> <p>Il est situé à 195 km de la capitale Tunis et à 17 km de la ville Ghardimaou. Il couvre une superficie de 2632 ha dont 417 ha comme réserve naturelle intégrale pour la protection de du Cerf de Berbérie.</p> <p>Le parc National d'El Feija justifie sa création par son couvert végétal constitué par une forêt de chêne liège et de chêne zeen dont le sous-bois présente une large panoplie de plantes médicinales et aromatiques. Ce couvert végétal riche et varié, compte plus que 500 espèces végétales dont des fougères et des orchidées, typiques de l'Afrique du nord. Ceci fait de ce parc national l'aire protégée la plus importante en biodiversité floristique de toute la Tunisie.</p> <p>En matière de faune, ce parc national est le dernier refuge naturel pour certaines espèces endémiques de la Tunisie et même de l'Afrique du nord, dont le plus célèbre est le Cerf de Berbérie.</p> | <p>Le parc National d'El Feija, comporte trois circuits écotouristiques spécifiques :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Un circuit général : circuit d'une journée qui permet la visite de Kef Ennagcha avec une vue panoramique sur l'ensemble du massif forestier du parc, la rencontre insolite avec le cerf et son harem, et une escapade sur le coupe-feu en face de l'écomusée jusqu'au mont Statir à la découverte de la flore du parc.</li> <li>2- Un circuit faune et flore de deux jours permettant l'observation du cerf au niveau de la hutte au centre du parc à cerf, l'observation des rapaces etc.</li> <li>3- Un circuit de randonnée : circuit d'une journée conçu pour les adeptes de la marche à pieds, du VTT, et pour les amateurs des circuits équestres.</li> </ol> |
|---|---|---|

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p><b>Parc National de Bouhedma</b><br/>Gouvernorat De Sidi Bouzid et de Gafsa</p> | <p>La présence de l'Homme dans la région date de la préhistoire. Cette appropriation ancienne est marquée par la présence de silex taillés et de dolmens.</p> <p>Ultérieurement, d'autres civilisation se sont succédées au niveau de la région et ont laissé des empreintes encore visibles, tels que les grottes berbères et les ruines romaines.</p> <p>Le Parc National de Bouhedma est situé à 1000 Km au sud de sidi Bouzid et à 85 km à l'Est de Gafsa. Il couvre une superficie de 16488 ha, dont 6000 sont sous protection intégrale.</p> <p>Le Parc offre un équilibre harmonieux et très prisé, entre l'aspect montagneux du Jebel, la savane arborée en piémont et les vastes plaines.</p> <p>L'une des spécificités floristiques du Parc National de Bouhedma, est la présence de la forêt relique de gommier en Tunisie. Cette présence donne naissance à un paysage de pseudo savane : la savane de l'Afrique du nord, qui rappelle étonnement celle du Sahel Africain.</p> <p>En plus de l'originalité de son paysage, le parc National de Bouhedma a réussi la réintroduction de plusieurs espèces de mammifères éteintes pendant le dernier siècle, comme les antilopes addax et oryx, le mouflon à manchettes, ou encore la gazelle mhor.</p> | <p>Pour permettre la découverte des spécificités et richesses du parc, trois circuits d'écotourisme ont été aménagés :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Un circuit général de 6 h en voiture <i>4x4</i>, qui permet l'observation des oryx, des addax, des gazelles d'orcas et dama, du goundi, l'exploration des grottes berbères etc.</li> <li>2- Un circuit faune et flore de 8 h en voiture <i>4x4</i> qui permet le suivi des traces du mouflon à manchette, du chacal doré et du chat sauvage, l'observation des autruches et des oiseaux spécifiques comme l'agobate roux etc.</li> <li>3- Un circuit randonnée de 2 jours de marche qui permet la découverte de la source de Oued Charchara, une escalade sur la crête, l'escalade au sommet de djebel Bouhedma et la visite des tombeaux préhistoriques et des ruines romaines.</li> </ol> |
| <p><b>Parc National de Chaambi</b><br/>Gouvernorat de Kasserine</p>                | <p>Le Massif du Jebel Chaambi semble avoir été investi par l'Homme à l'époque de la préhistoire. Par ailleurs, de nombreux vestiges romains se rencontrent aussi bien en montagne qu'en plaine.</p> <p>Des ruines de villes romaines et des temples sont encore visibles près du chalet forestier (à 1300 m d'altitude).</p> <p>Le Parc National du Chaambi créée en 1980 et dont l'objectif essentiel est la protection de la flore typique de la dorsale et la gazelle de montagne ou de cuvier, se</p>  | <p>La visite du parc national de Chaambi apportera à ses visiteurs la possibilité de vivre une relation étroite avec la nature, façonnée par l'homme depuis l'aube des temps dans cette région. Trois circuits d'écotourisme sont aménagés pour permettre au visiteur de découvrir la richesse du parc.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Un circuit général de 6 h en voiture <i>4x4</i>, qui permet l'exploration de la falaise, de la table de Jugurtha, l'escalade vers le sommet de la Tunisie etc.</li> </ol>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>trouve à 17 km à l'ouest de Kasserine, à 35 Km au nord de Fériana et à 50 Km au sud de Thala. Sa superficie totale est de 6.723 Ha.</p> <p>Le Parc National de Chaambi se représentatif de l'ensemble des conditions physiques de l'atlas Tunisien, il appartient trouve au niveau des hauts plateaux du centre de la Tunisie. Le massif de Chaambi, avec son couvert végétal typique variant du chêne vert au sommet à l'alfa au piedmont en passant par la forêt de pin d'Alep, constitue la dernière forêt tunisienne avant le désert et est donc l'ultime barrière naturelle contre la désertification.</p> <p>Le jebel Chaambi abrite le sommet le plus haut de la Tunisie avec une altitude de 1544m.</p> | <p>2- Un circuit faune et flore de 8 h en voiture 4x4. Il permet la découverte de la hyène et du mouflon à manchettes, la gazelle de montagne, les aigles et le bec croisé, etc.</p> <p>3- Un circuit randonnée de 2 jours de marche. Il permet l'escalade de la falaise, avec vue de panoramique sur la table de Jugurtha ; il permet l'escalade vers le sommet de la Tunisie, la découverte d'une pinède modèle de la dorsale tunisienne etc.</p> |
|--|--|---|

|  |   |  |
|--|---|--|
| <p><b>Parc National de Sidi Toui</b><br/>Gouvernorat de Médenine</p> | <p>Le Parc national de Sidi Toui est un échantillon type de l'environnement naturel des steppes du Sahara oriental tunisien. Il couvre une superficie de 6 315 ha et se localise à 50 Km de Ben Guerdane et à moins de 150 Km des zones touristiques de Djerba-Zarzis.</p> <p>Ce parc qui est une relique du biotope des steppes du Sahara orientale et se caractérise par un héritage spécifique de notre patrimoine naturel. La spécificité du parc est marquée par son indice de diversité végétale spécifique qui est de tous temps supérieur aux autres régions qui l'avvoisinent.</p> <p>Le but de la création du parc est entre autre de contribuer à la reconstitution de notre patrimoine faunistique dans ces régions qui ont souvent souffert de destruction et de pression humaine.</p> <p>Pour se faire le parc national de Sidi Toui a vu en 1999 la réintroduction de la gazelle leptocère et de l'oryx qui était présent en Tunisie jusqu'à l'époque romaine. Le but étant de reconstituer ce troupeau de gazelle et d'oryx et de les introduire dans</p> | <p>L'exploration du parc apportera à ses visiteurs une expérience unique de la vie dans les steppes sahariennes où la sobriété est de rigueur et témoigne d'une relation étroite entre l'homme et la nature.</p> <p>Trois circuits d'écotourisme sont aménagés pour permettre au visiteur de découvrir la richesse du parc.</p> <p>1- Un circuit général de 8h en voiture 4x4 qui permet de la visite de l'écomusée, l'exploration des falaises et de la zone du marabout, escalade des plateaux etc.</p> <p>2- Un circuit faune et flore de 8h en voiture 4x4 qui permet l'observation du corbeau brun, des invertébrés et des gazelles dorcas, le suivi des traces du courvite Isabelle et des reptiles etc.</p> <p>3- Un circuit randonnée de 2 jours de marche qui permet l'exploration des falaises, la marche à pieds des falaises vers Sidi Toui, et la</p> |
|--|---|--|

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | d'autres régions protégées de la Tunisie notamment le parc saharien de Jbil au sud de la ville de Douz. | marche sur les traces des caravaniers le long des falaises. |
|--|---|---|

|   |   |   |
|---|---|---|
| <b>Parc National de Jbil</b><br>Gouvernorat De Kébili | <p>Le parc national de Jbil se trouve au Sud ouest tunisien, à 100 Km au sud de Kébili et à environ 70 km de Douz. C'est le plus grand parc national tunisien avec une superficie de 150 000 ha.</p> <p>Ce parc est situé dans une zone désertique qui offre d'exceptionnels paysages naturels. La découverte d'objets datant du néolithique laisse penser que l'Homme a investi ces lieux hostiles à la vie, de par son aridité, il y a presque 10 000 ans.</p> <p>Avec ses vastes étendues de désert, ses dunes « infinies », ses aspects changeant en fonction des moments de la journée et des saisons, sa flore spécifique et originale, sa faune discrète qui se laisse plus deviner qu'elle ne se laisse apercevoir, le Parc National de Jbil correspond parfaitement à l'imaginaire des grands amateurs du Sahara.</p> <p>La faune et la flore du Parc National de Jbil, malgré leur rareté, présentent des espèces caractéristiques et spécifiques du milieu. En effet, le parc abrite des espèces rares, ayant toutes en commun des capacités étonnantes d'adaptation et de survie dans un milieu peu clément où l'eau et les végétaux font presque défaut. On peut citer par exemple la gazelle des dunes, le fennec, l'outarde houbara etc.</p> | <p>L'exploration du parc apportera à ses visiteurs une expérience unique de la vie saharienne où la sobriété est de rigueur et témoigne d'une relation étroite entre l'homme et la nature. Trois circuits d'écotourisme sont aménagés pour permettre au visiteur de découvrir la richesse du parc.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Un circuit général de 8h en voiture 4x4 qui permet l'appréciation du paysage de transition entre plateau et dunes, la visite de la zone expérimentale des végétaux, et escalade des plateaux.</li> <li>2- Un circuit faune et flore de 8h en voiture 4x4 qui permet la visite des puits et l'observation des oiseaux, l'observation des invertébrés, l'observation du corbeau brun autour de l'enclos à gazelle etc.</li> <li>3- Un circuit randonnée de 2 jours de marche qui permet l'exploration des plateaux calcaires, la marche pour apprécier le changement de milieu du désert rocailleux aux dunes, et la marche sur les traces des chameliers en plaines dunes.</li> </ol> |
|---|---|---|

|                            |   |
|----------------------------|---|
| <b>Réserves Naturelles</b> | <b>Présentation générale</b>                        |
|                            | La Galite (jalta) est la plus ancienne des réserves |

|   |  |
|---|--|
| <p style="text-align: center;"><b>Réserve Naturelle de la Galite<br/>(Galiton)</b></p> <p style="text-align: center;">Gouvernorat de Bizerte</p>                  | <p>naturelles de Tunisie. C'est un archipel d'îles rocheuses d'origine volcanique (unique en Tunisie) situé à environ 38 Km de Cap Serrat. L'archipel est constitué de 6 îles. L'île principale est « la Galite» culminant à 391 m. La réserve a été créée essentiellement pour conserver le phoque moine qui est en très grand danger d'extinction dans la méditerranée. Le 17 novembre 2001, l'archipel a été classé aire spécialement protégée d'intérêt méditerranéen (ASPIM).</p> |
| <p style="text-align: center;"><b>Réserve Naturelle de la Grotte de chauves-souris d'El Haouaria</b></p> <p style="text-align: center;">Gouvernorat de Nabeul</p> | <p>La Grotte de chauves-souris est la petite aire protégée de Tunisie. Il s'agit d'une grotte où se trouve la colonie du plus petit et seul mammifère volant : la chauve-souris. La réserve est située dans la délégation d'El Haouaria, Gouvernorat de Nabeul. La réserve a été créée par arrêté ministériel le 18-12-1993 pour la sauvegarde de la colonie de chauves-souris vivant à cet endroit.</p>   |
| <p style="text-align: center;"><b>Réserve Naturelle Jardin Botanique</b></p> <p style="text-align: center;">Gouvernorat de Tunis</p>                              | <p>Le jardin botanique de Tunis, érigé en réserve naturelle sur un terrain de 8 ha, est situé au centre Urbain Nord de Tunis, et au sein de deux complexes de la recherche agronomique. L'objectif principal de sa création était de réunir les collections végétales et de procéder à des essais d'acclimatation d'espèces provenant de flores étrangères, susceptibles de diversifier la gamme des espèces agricoles et horticoles.</p>  |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>La Réserve Naturelle de la tourbière de Dar Fatma est située dans le nord-ouest de la Tunisie à environ 10 km de Aïn Draïse et couvre une superficie de 15 ha.</p>  |
| <p align="center"><b>Réserve Naturelle de Touati</b><br/>Gouvernorat de Kairouan<br/><b>Réserve Naturelle de la Tourbière de Dar Fatma</b><br/>Gouvernorat de Jendouba</p> | <p>Dans un relief particulier, la réserve est située à une altitude de 7800 m et englobe un plateau limité d'un côté par le sud par une falaise et de l'autre par le nord et d'oued Ezzen au Sud. La réserve a été créée dans le but de préserver ce patrimoine très rare, la tourbière du même nom et une évocation progressive. La forêt initiale était de Pin d'Alep (dominant) et de cèdre formée au cours de l'holocène. Elle a fait d'un ensemble de tourbières de 2 à 6 m de diamètre et de plus de 10 m de profondeur.</p>   |
|  | <p>La Réserve Naturelle Khchem El Kelb est située dans la délégation de Fertana, Gouvernorat de</p>  |
| <p align="center"><b>Réserve Naturelle de Jebel Serj</b><br/>Gouvernorat de Siliana<br/><b>Réserve Naturelle Khechem El Kelb</b><br/>Gouvernorat de Kasserine</p>          | <p>Kasserine, et couvre une superficie de 307 ha. La Réserve Naturelle de Jebel Serj est située dans la délégation de Bargou, Gouvernorat de Siliana. Orienté SW-NE et culminant à 1357 m, Jebel Serj fait partie de la dorsale tunisienne. Khechem El Kelb a une orientation Sud/Ouest. Couvrant 93 ha, la réserve a été créée en 1993 pour la protection de et la sauvegarde d'une espèce très rare en Tunisie, l'érable de Montpellier.</p>   |
|  | <p>Le relief de Jebel Serj est caractérisé par des falaises et des barres rocheuses traversées par des ravins profonds.</p>  |
| <p align="center"><b>Réserve Naturelle des Iles Kneiss</b><br/>Gouvernorat de Sfax</p>   | <p>La Réserve Naturelle des îles Kneiss est située dans la délégation d'El Ghraïba du Gouvernorat de Sfax. La superficie totale de l'archipel (y compris la zone marine) est de 5850 ha. La partie émergée est formée des îles d'El Bessila (la plus grande), d'El Hjar (la plus petite), d'El laboua et d'El Gharbia.</p> <p>La réserve a été créée par l'arrêté ministériel du 18 décembre 1993 dans le but de préserver ce système insulaire particulier qui constitue un lieu d'accueil très important pour une avifaune migratrice abondante.</p> <p>La réserve a le statut ASPIM (Aire Spécialement Protégée d'intérêt Méditerranéen).</p> |

## **Bibliographie**

### **Ouvrages :**

- Boukraa (R) et Karem (A), protection de la biodiversité et développement durable « *Le modèle de la gestion des aires protégées en Tunisie* » centre de publication universitaire, Tunis 2010
- Chikhaoui (L) : l'environnement et sa protection par le droit, école nationale d'administration, centre de recherches et d'études administratives 1998
- KELLEHER (G.), *Guidelines for Marine Protected Areas*, IUCN, 1999
- Kutay (K) : « *Le concept d'écotourisme : comment utiliser le tourisme naturaliste et culturel pour promouvoir la conservation et le développement durable ?* ». « Les cahiers Espaces : tourisme et environnement » du tourisme de nature à l'écotourisme, n° hors série, éditions touristiques européennes, Paris, 1993
- Le Breton (J.M) « *Ecotourisme et développement durable* », in « *L'écotourisme, un nouveau défi pour la Caraïbe ?* » ; série « *Iles et pays d'outre-mer* », édition Karthala, 2001
- Robateur (J) « *écotourisme et écodéveloppement dans la caraïbe* », l'écotourisme, un nouveau défi pour la caraïbe
- Py (P) : « *Du tourisme écologique à l'écotourisme* », in les Cahiers Espaces : « *Tourisme et environnement : du tourisme de nature à l'écotourisme* », n° Hors Série ; éditions Touristiques européennes, Paris 1993
- ZAIANE (S), *Tourisme et loisirs dans les parcs nationaux, L'exemple du Parc national d'Ichkeul*, Tunis, CPU, 2004

### **Plans/documents administratifs/dictionnaire**

- Dictionnaire de l'urbanisme et de l'aménagement, publié sous la direction de Pierre Merlin et Françoise Choay. P.U.F, 2<sup>ème</sup> édition
- Plan de développement communautaire du Parc national d'Ichkeul et sa zone tampon, Conseil Ingénierie de Développement, juin 2006
- Programme d'action national pour l'environnement et le développement durable pour le XXI<sup>ème</sup> siècle : Agenda 21 national ; 1996
- *Projet de conservation et de la diversité biologique et de gestion des aires protégées*, 2002
- *Plan national pour la promotion du tourisme Culturel* » ; programme de travail 2000-2004 ; janvier 2000.
- *Projet de conservation de la diversité biologique et de gestion des aires protégées* » ; annexe n°2 : « *rapport d'évaluation du potentiel de développement écotouristique du parc Jebil* », 2002
- *Projet de Gestion des Aires Protégées*, huitième mission de concertation (15-30 novembre 2008), Rapport de la Banque mondiale.

### **Revue/articles de presse :**

- *Le tourisme durable en Tunisie* OTEDD, éditions 2010
- *Le renouveau du 24 novembre 2007* ; communiqué de Presse des services de la Présidence de la République

- Le tourisme tunisien vise la qualité totale », Le Manager, avril 2004 n°93
- Tunisie : Cap bon- l'écotourisme en vogue », la Presse du 29 juin 2011
- 

## **Séminaire et colloque**

- Chiara Pirovano, « Modèles de développement de l'écotourisme : « l'hébergement chez l'habitant dans l'Aspromonte en Italie et gites Panda dans les parcs français ». Séminaire sur l'écotourisme et le développement durable. Tunis 26, 27 et 28 avril 2002
- Inserguet Brisset (V) « Sports de pleine nature et propriété publique ». Colloque : Sports de pleine nature et protection de l'environnement .LIMOGES.2000

## **Mémoires :**

- Ben Souayeh (I) « l'écotourisme », mémoire DEA en droit de l'environnement, FSJPST 2001/2002
- ENNAIFER (R), Les aires protégées en méditerranée, Mémoire en vue de l'obtention du DEA en Droit public, Faculté des sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, 1999
- HEMISSI (H), Les instruments juridiques de la protection des parcs nationaux, Mémoire pour l'obtention du DEA en Droit des affaires, Faculté des sciences juridiques, politiques et sociales de Tunis, 1998.

## **Sites internet :**

<http://www.citet.nat.tn/>

<http://www.becasse-ecologie.com/presentation/becasse.htm>

<http://padil.org-tn.org/dernieres-actualites/ecotourisme-en-tunisie.html>