

Programme de renforcement des capacités pour la gestion et la gouvernance des réserves de biosphère en Afrique du Nord

Compte rendu de la réunion d'experts

Malaga, 3-5 décembre 2012



Décembre 2012

Compte Rendu

Réunion d'experts pour la préparation d'un programme de renforcement des capacités pour la gestion et la gouvernance des réserves de biosphère en Afrique du Nord

CONTEXTE DE LA REUNION

Dans de nombreux pays du monde et notamment dans les pays d'Afrique du Nord, les réserves de biosphère sont actuellement confrontées à de nombreux défis et menaces. Parmi ceux-ci, on évoquera : les modèles de gouvernance inadaptés, la faiblesse des capacités en matière de gestion institutionnelle et humaine et l'inadéquation de la mise en œuvre des dispositions du programme MAB au niveau national.

Dans le cadre de la mise en œuvre de son Programme Méditerranéen et Afrique du Nord, et en vue de contribuer à l'amélioration de la conservation et la gestion des réserves de Biosphère en Afrique du Nord, le Centre de coopération pour la Méditerranée de l'UICN (UICN Med) a organisé à Tanger (Maroc) courant mars 2012 un atelier qui a rassemblé des gestionnaires des Réserves de la Biosphère des pays du Maghreb (Algérie, Maroc et Tunisie) pour discuter de leur état de conservation et en vue de recommander des approches plus pratiques pour améliorer la gouvernance et la gestion de ces espaces. Le Plan d'Action de Madrid (Unesco 2008) prévoit dans sa cible 9 que toutes les Réserves de biosphère doivent adapter leur zonage, leur gestion, etc. pour répondre aux exigences du Cadre statutaire du Réseau mondial adopté à Séville en 1995 avant la fin du plan en 2013.

À cet égard, l'UICN Med, en collaboration avec l'Organisme Autonome des Parcs Nationaux espagnol, et en coordination avec le Programme MAB de l'UNESCO souhaite à travers la mise en place d'un projet, continuer à soutenir les activités des réserves de la biosphère et à améliorer la gouvernance et la gestion en Afrique du Nord. Cette démarche s'appuie notamment sur un Consortium de partenaires composé de représentants de huit pays du Nord et du Sud de la Méditerranée qui participera à la conception et la mise en œuvre de ce projet. Le dispositif intéressera *in fine* l'Algérie, l'Egypte, le Maroc, la Libye et la Tunisie, en collaboration avec l'Espagne, la France et l'Italie.

La 1^{ère} réunion du consortium qui s'est déroulée à Malaga a vu la participation des trois pays du Maghreb ainsi que de la France, de l'Italie, de l'Espagne et de l'UNESCO, et était dédiée à la discussion d'un document de travail où figuraient les principaux opportunités et défis auxquels sont confrontés les Réserves de la Biosphère d'Afrique du Nord tant en matière de gouvernance que de gestion. Un plan d'Action collaboratif a ainsi pu apparaître lors de cette réunion.

Il a été convenu que ledit document de travail, une fois approuvé, sera considéré par l'UICN-Med pour le présenter à des bailleurs de fonds potentiels en vue de soutenir la réalisation d'actions régionales. Le document élaboré pourrait également être utilisé par les membres du Consortium pour développer des activités conjointes dans le but de soutenir les actions de conservation et de gestion des réserves de biosphère en Afrique du Nord et en Méditerranée d'une manière générale.

La liste des participants et le programme de la réunion figurent en annexes à ce document.

DEROULEMENT DE LA REUNION

Après les mots de bienvenue d'usage prononcés par Messieurs Antonio Troya, Directeur de l'UICN Med, Luis Medina-Montoya Hellgrem, Directeur Général de l'Environnement à la Mairie de Malaga et Juan José Areces Maqueda, Secrétaire Général du Comité MAB Espagnol, Monsieur Maher Mahjoub, Coordinateur du Programme Afrique du Nord à l'UICN Med a rappelé les principaux résultats de l'atelier de Tanger (mars 2012) et a exposé les objectifs de cet atelier, notamment l'objectif principal qui est la discussion du document de travail et l'élaboration d'un plan d'action participatif en vue d'une meilleure gouvernance et d'une gestion efficace des Réserves de la Biosphère des pays d'Afrique du Nord.

Le premier exposé, effectué par Alberto Hernandez Salinas de la Division des sciences écologiques et de la terre (UNESCO) a permis d'établir un cadre à la réunion : définition du fonctionnement institutionnel du programme MAB et exposé des directives en matière de gouvernance et de gestion, notamment les dernières évolutions exposées dans le cadre du plan d'action de Madrid et faisant état dans son point 9 de la nécessité pour les Réserves de la Biosphère de se conformer avant

fin 2013 au cadre statutaire du réseau mondial adopté à Séville en 1995, ceci concerne essentiellement le zonage des RB mais aussi leurs modes de fonctionnement et de gestion.

Monsieur Idriss Fassi, du Comité MAB marocain a par la suite présenté des perspectives régionales envisageables pour les pays d'Afrique du Nord, il a notamment proposé la réflexion pour la mise en place d'une RB transnationale saharienne qui associerait les 5 pays d'Afrique du Nord, mais également les pays d'Afrique subsaharienne riveraines du Sahara. Cette RB pourrait répondre à des enjeux de lutte contre la désertification, à la bonne gestion de l'eau et à la conservation du patrimoine naturel et culturel de ce vaste territoire.

Cette présentation a été suivie par l'exposé du contenu du document de travail élaboré par le Consultant qui a présenté successivement un rappel sur les notions et les préceptes apportées par les Réserves de la Biosphère, ainsi que leurs principaux objectifs, l'évolution dans le temps des objectifs du programme MAB, le bilan synthétique des connaissances sur les RB d'Afrique du Nord, mais aussi en Méditerranée et dans le monde, une analyse (SWOT) qui a permis de mettre le doigt sur les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces des RB en Afrique du Nord, relayé par un cadre logique destiné à l'élaboration d'un plan d'action dédié au renforcement des capacités de gouvernance et de gestion des Réserves de la Biosphère des 5 pays d'Afrique du Nord.

La suite des exposés qui se sont étalés lors de ces deux journées de réflexion ont permis d'exposer l'état des connaissances sur les Réserves de la Biosphère des 6 pays présents lors de cet atelier, sur les modes de fonctionnement institutionnels spécifiques à chaque pays, les limites constatées en matière d'adéquation de la gouvernance et de la gestion des RB par rapport aux directives MAB. Les exposés effectués par les représentants de l'Espagne, de l'Italie et de la France ont également permis d'identifier les champs potentiels de collaboration institutionnelle et technique avec les pays d'Afrique du Nord.

A la lumière de ces discussions, le consultant a élaboré un plan d'action qui a été soumis à la discussion. Ce plan d'action a fait l'objet de quelques amendements mineurs puis validé. Le document du projet sera finalisé le 10 décembre et soumis aux participants.

Au terme de 2^e journée, un Clé USB a été remis à chaque participant dans lequel figure toutes les présentations faites lors de la réunion.

Suite aux deux journées de réunion, une visite de terrain a été effectuée à la Réserve de la Biosphère de « *Sierra de las Nieves* » faisant partie de la province de Malaga. Cette sortie a permis aux gestionnaires de la Réserve de la Biosphère de montrer aux participants quelques activités et aménagements sur ce territoire en vue de la valorisation auprès du public, outre le modèle de gouvernance qui a été adopté faisant associer divers communes autour d'objectifs communs de conservation et de gestion durable de la réserve de biosphère.

ELEMENTS SAILLANTS DE LA REUNION

- Une certaine confusion persiste quant aux impératifs de gouvernance et de gestion surtout dans les pays où les RB sont des aires protégées.
- Problème de perception des implications du programme MAB dans les pays d'Afrique du Nord (approche, coordination entre les intervenants,..).
- Constitution des Comités MAB (nationaux et méditerranéens).
- Fonctionnalité et approche du comité MAB qui doit être entre autre très proche de la population, plus que de l'administration.
- La Commission UNESCO et son rôle, ainsi que sa relation avec le comité MAB.
- Importante expérience des RB en France, Italie et Espagne.
- Multiplicité et richesse des expériences en matière de gouvernance et de gestion des RB en France, en Italie et en Espagne.
- Mobilisation avec l'appui de l'UICN Med du groupe d'experts présents à la réunion de Malaga en vue de la mise en œuvre d'actions en faveur d'une meilleure gouvernance et d'une meilleure gestion des RB. A terme, ce groupe d'experts impliqué de manière efficiente pourra se transformer en Réseau Méditerranéen. Cette initiative a été applaudie par tous les représentants des pays participants ; le Med-MAB aura une importance cruciale du fait qu'il articulera tous les enjeux de mise en avant de cette approche conciliant Homme et Nature dans les deux rives de la Méditerranée ; le Med-MAB paraît prometteur d'une bonne gouvernance des réserves de la biosphère dans les pays des deux rives de la Méditerranée ; Les trois pays de la rive Nord entendent s'engager dans cette démarche d'appui technique et institutionnel au

bénéfice des pays d'Afrique du Nord, notamment au travers de jumelages (Importance de l'échange d'expérience, les succès et les échecs, et de l'information dans la vulgarisation des approches réussies, des bonnes pratiques et de bonne gouvernance dans la gestion des réserves de la biosphère).

La promotion de bonnes pratiques de gouvernance locale des réserves de la biosphère au travers de plateformes multi-acteurs à mettre en place.

- Les pays de la rive Nord de la Méditerranée sont sollicités pour apporter leur appui technique régulier au travers de missions d'assistance technique et d'accompagnement, et aussi de contribuer à la recherche de fonds aux profits des pays méditerranéens de l'Afrique du Nord ; Les comités MAB français, espagnols et italiens pourraient ainsi aider à la constitution de comités MAB durables et efficaces dans les pays d'Afrique du Nord. Une assistance technique dans le cadre d'un jumelage de RB à RB pourrait être envisagée dans ce cadre. Le Master MAB (formation universitaire initié par le Comité MAB Français) est prometteur en matière de renforcement des capacités dédié au développement durable et à la spécialisation pour la bonne gestion des réserves de la biosphère ; elle se présente comme opportunité à saisir par les pays méditerranéens de l'Afrique du Nord si l'on veut développer/ renforcer les capacités des ressources humaines en matière de la bonne gestion des réserves de la biosphère ;
- Une meilleure coordination au niveau national, régional et international est un vecteur de mise en avant de l'approche MAB en Méditerranée.
- Afin d'être en adéquation avec les exigences du Plan d'action de Madrid, il semble plus adéquat de réfléchir à la création de nouvelles réserves MAB qui présenteront de meilleures potentialités de développement et de gouvernance que les réserves de biosphère déjà existantes, trop de contraintes semblent interdire toute possibilité d'extension des RB d'ancienne génération qui s'appuient sur des modes de gouvernance assez strictes ; ceci se justifie bien aux niveaux local et national qu'au niveau international. Il faut changer de processus de création d'une réserve de la biosphère en commençant par et avec la population pour pousser cette dernière à demander à ce que leur territoire devienne une réserve de biosphère ; il faudrait que la population elle-même lance la demande. C'est à partir d'un diagnostic technique participatif et d'une volonté affirmée des populations, des usagers et des décideurs locaux que sont effectués le zonage (Zone centrale, Zone tampon et zone de

transition) puis le dossier de requête auprès de l'Unesco pour l'établissement d'une RB. La création d'une réserve de biosphère pilote transposable à d'autres sites est un vecteur d'élargissement de l'approche à tous les territoires.

PRINCIPALES CONCLUSIONS

- En définitive et suite à ces discussions, il a été unanimement décidé d'adopter le plan d'action élaboré lors de la réunion de Malaga. Ce plan d'action comprendra deux composantes dédiées respectivement au renforcement des capacités de gouvernance et d'appui à la gestion des RB en Afrique du Nord. Ce plan d'action propose une évaluation de la gouvernance et de la gestion des RB mais également des réseaux existants. Il propose par la suite et concomitamment d'établir une assise institutionnelle à travers des comités MAB fonctionnels dans chaque pays qui permettra l'animation et la facilitation des RB respectives, l'actualisation des bilans patrimoniaux des RB existantes, l'établissement de plans de gestion de ces territoires, l'appui à leur gestion notamment à travers la formation des gestionnaires mais aussi par le biais de la mise en œuvre d'actions de démonstrations dédiées à l'amélioration du cadre de vie des populations et des usagers, de l'amélioration de leurs revenus, d'actions d'éducation environnementale et de programmes de recherche.
- Les représentants des Comités MAB de France, d'Espagne et d'Italie ont exprimé leur intérêt d'appuyer cette démarche dans le cadre d'un consortium. Cet appui concernera à la fois les missions de plaidoyer et d'information auprès des différents acteurs, l'établissement de comités MAB nationaux fonctionnels et efficaces, qui feront office de passerelles entre les RB de leurs pays et celles d'Afrique du Nord en vue d'un accompagnement et d'échanges dédiés à la bonne gestion.
- L'UICN-Med s'est également engagé à supporter cette initiative tant au plan technique qu'en matière de mobilisation de fonds.



Liste des participants

Réunion Réserves de Biosphère en Afrique du Nord, 3 -5 Décembre 2012

Nom et Prénom	Organisation	Pays	E-mail
Yasmina Fadli	Ministère de l'Aménagement du Territoire, de l'Environnement et de la Ville	Algérie	fadjass@gmail.com
Youcef Meribai	Directeur du parc national du Djurdjura (Direction Générale des Forêts)	Algérie	pndjurdjura13@yahoo.fr
Catherine Cibien	Comité MAB France	France	catherine.cibien@mab-france.org
Alberto Hernández	Division of Ecological and Earth Sciences, UNESCO	France	a.hernandez-salinas@unesco.org
Anna Maria Maggiore	Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	Italie	Maggiore.Annamaria@minambiente.it
Valentina Mauriello	Consultant	Italie	valentina.mauriello@gmail.com
Driss Fassi	MAB Maroc	Maroc	idrissfassi@yahoo.fr
Sabah Tahari	Haut Commissariat aux Eaux et Forêts et à la Lutte Contre la Désertification	Maroc	sabah_tahari@yahoo.fr
Tatiana Cardador	Mairie de Malaga	Espagne	tcardador@malaga.eu
Juan José Areces	Organisme Autonome des Parcs Nationaux	Espagne	jareces@oapn.es
Tomás Rueda Gaona	Coordinateur de la Réserve de Biosphère Sierra de las Nieves	Espagne	tomasrueda@sierradelasnieves.es
Fernando Molina	Junta de Andalucía	Espagne	fernandoa.molina@juntadeandalucia.es
Antonio Troya	UICN-Med	Espagne	antonio.troya@iucn.org
Maher Mahjoub	UICN-Med	Espagne	maher.mahjoub@iucn.org
Andrés Alcántara	UICN-Med	Espagne	andres.alcantara@iucn.org
Arantxa Cendoya	UICN-Med	Espagne	arantxa.cendya@iucn.org
Habib Abid	Direction Générale des Forêts	Tunisie	habibabid2001@yahoo.fr
Faten Blibech	Ministère de l'Environnement	Tunisie	blibechfaten@yahoo.fr
Sami Hen Haj	Consultant	Tunisie	sbh@thetis-conseil.com

Programme de la réunion

Dimanche 2 décembre

Arrivée des participants à Malaga

Nuitée à l'hôtel Don Curro (centre ville de Malaga)

Lundi 3 décembre

Horaire	Activités	Responsable
Matinée		
8.30	Rendez vous devant l'hôtel Don Curro et départ vers le Centre d'études hispano-marocain (lieu de la réunion)	UICN-Med
9.00 – 9.30	Accueil des participants et mots de bienvenus	Antonio Troya Directeur de l'UICN Med Sr. Luis Medina-Montoya Hellgren , Mairie de Malaga Juan José Areces Maqueda , Chef de Division et Secrétaire du Comité MaB espagnol
9.30 – 9.45	Contexte et objectifs de la réunion Rappel des résultats de l'atelier de Tanger	Maher Mahjoub Coordinateur du Programme Afrique du Nord (UICN-Med)
9.45 – 9.55	Tour de table : Présentation des participants	
9.55 – 10.15	Présentation introductive sur le concept des réserves de biosphère selon le programme MaB de l'UNESCO	Alberto Hernandez Salinas Division des Sciences Écologiques et de la Terre (UNESCO, Paris)
10.15 – 10.40	Pause café	
10.40 – 11.00	Perspectives régionales du Programme MaB de l'UNESCO	Idriss Fassi Comité MaB Maroc
11.00 – 11.20	Présentation des orientations du projet : « Renforcement des capacités	Sami Ben Haj Consultant

	pour la gestion et la gouvernance des réserves de biosphère en Afrique du Nord »	
11.20 – 13.30	Premières réactions et propositions d'amendements sur le document du projet : méthodologie, actions prioritaires, partenaires potentiels et responsabilités.	Tous les participants
13.30 – 15.00	Pause déjeuner	
Après - midi		
Présentation d'études de cas nationaux		
Développement du document du projet		
15.00 – 15.20	Aperçu sur les réserves de biosphère en Espagne et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Juan José Areces Maqueda Chef de Division et Secrétaire du Comité MaB espagnol
15.20 – 15.40	Aperçu sur les réserves de biosphère en Algérie et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Youcef Meribai & Yasmina Fadli , Ministères de l'Agriculture et de l'Environnement (Algérie)
15.40 – 16.00	Discussion : identification des potentialités, des faiblesses, des initiatives à entreprendre et des opportunités de partenariat	Sami Ben Haj
16.00 – 16.20	Pause café	
16.20 – 16.50	Aperçu sur les réserves de biosphère en France et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Catherine Cibien Comité MaB France
16.50 – 17.30	Discussion : identification des potentialités, des faiblesses, des initiatives à entreprendre et des opportunités de partenariat	Sami Ben Haj
17.30 – 18.00	Discussion générale et récapitulation de la 1 ^{ère} journée	
20.00 – 22.00	Diner offert par l'UICN-Med	Restaurant El Jardín, C/Cañon nº1, CP 29015

Mardi 4 décembre

Matinée

8.30	RdV avec les participants devant l'hôtel Don Curro et déplacement vers le lieu de la réunion	UICN-Med
9.00 – 9.10	Rappel de principales idées et points discutés le jour précédent	Maher Mahjoub UICN Med
9.10 – 9.30	Aperçu sur les réserves de biosphère en Tunisie et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Habib Abid & Faten Blibeche Direction Générale des Forêts & Direction Générale de l'Environnement (Tunisie)
9.30 – 9.50	Aperçu sur les réserves de biosphère en Italie et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Anna Maria Maggiore Direction Générale pour la Protection de la Nature et de la Mer (Italie)
9.50 – 10.30	Discussion, commentaires et amendements	Tous les participants
10.30 – 11.00	Pause café	
11.00 – 11.20	Aperçu sur les réserves de biosphère au Maroc et recommandations pour le projet de renforcement des capacités	Sabah Tahari Haut Commissariat aux Eaux et Forêts et à la Lutte contre la Désertification
11.15 – 13.00	Suite de la discussion sur le document du projet, identification des rôles des différents partenaires.	Sami Ben Haj
13.00 – 14.30	Pause déjeuner	
Après midi		
14.30 – 16.30	Synthèse des recommandations, identification d'actions potentiels et des prochaines étapes	Tous les participants
16.30 – 17.00	Clôture de la réunion	Antonio Troya & Juan José Areces Maqueda
Mercredi 5 décembre		
8.00 – 9.30	Départ vers la réserve de biosphère	UICN-Med



	<i>Sierra de las Nieves</i>	
9.30 – 10.00	Arrivée et visite du centre d'accueil	
10.00 – 10.30	Présentation de la réserve par le Coordinateur du Site	Tomás Rueda Gaona Coordinateur de la réserve de la biosphère
10.30 – 13.00	Visite guidée	Staff de la réserve
13.00 – 14.30	Déjeuner	
14.30 – 16.00	Retour à Malaga	
Aéroport de Malaga	1 ^{er} départ des participants	
Jeudi 6 décembre		
Aéroport de Malaga	Départ final des participants	