



RAPPORT DE LA REUNION DU COUNTRY TEAM

Kinshasa, le 24 juillet 2009

Par Serge OSODU OMBA

Juillet 2009

Plan du Rapport

Introduction

1. Contexte
2. Objectifs de la réunion
3. Résultats attendus
4. Agenda de la réunion
5. Participants

Déroulement de la réunion

1. Les communications apportées
2. Informations sur les activités des partenaires du country team
3. Présentations des rapports semestriels narratif et Excel ainsi que leur validation
4. Les travaux en groupe pour esquisser la planification FY10

Conclusion

Annexes

L'agenda de la rencontre

Les présentations power point :

- Le country team ; philosophie, mission t objectifs
- La stratégie de formalisation du processus de planification de l'utilisation des terres et zonage ; cas de MLW avec Flory Botamba
- La gouvernance autour de l'exploitation artisanale du bois vers Mambasa dans l'Ituri
- Roy

La fiche des présences

Le tableau de planification

Introduction

Contexte

L'équipe nationale pays de la RDC tient ses sessions semestriellement pour planifier les activités de l'année fiscale en vue et évaluer leur mise en œuvre. La présente réunion s'est voulue ordinaire dans le but de faire le point sur le niveau d'exécution des activités à travers les rapports narratifs et Excel et conclure à leur validation. Il a été indirectement aussi question d'échanger sur des cas modèles des partenaires dans la stratégie de formalisation des activités réalisées dans le cadre de la planification de l'utilisation des terres et le zonage. C'était aussi l'occasion de présenter des préoccupations rencontrées sur terrain et enfin former encore les membres sur la philosophie du country team et son système de planification.

Objectifs de la réunion

- Faire le suivi de l'exécution du country matrix ;
- Finaliser le rapport semestriel Excel et narratif FY09 et obtenir leur validation par les membres ;
- Informer et sensibiliser les membres sur la philosophie, le but, les objectifs et le travail de l'équipe pays ;
- Permettre aux participants d'être au courant des activités menées par les membres en général ;
- Renforcer les capacités sur le concept country team et son système de planification sur base du country matrix ;
- Echanger des expériences et discuter sur des questions clés liées au futur du programme ;
- Définir une esquisse de planification pour la prochaine année fiscale ;

Les résultats attendus

- Les participants ont le même niveau d'information les activités réalisées ;
- Les rapports semestriels Excel et narratif sont validés par les membres ;
- Les amendements sont apportés au country matrix FY08 pour la période restante ;
- Les participants maîtrisent l'esprit et la mission du country team et ses outils de travail
- Une esquisse donnant les grandes lignes de planification pour l'année 2010 est élaborée ;
- Les partenaires des paysages ainsi que d'autres membres informent sur leurs activités
- Des propositions concrètes sur la communication au sein du country team sont formulées
- Les domaines de synergie entre le country team et le forum national CFDHAC sont identifiés

Les participants

Ont été présents :

Le ministère de l'environnement ; le ministère de l'agriculture, la Fédération des entreprises du Congo (syndicat national), la fédération des industriels du bois, l'Institut congolais pour la Conservation de la Nature, l'OSFAC, le WWF – Virunga, WCS – Ituri, AWF – MLW, UICN, PACT, SNV, Société civile nationale, la COMIFAC National

Se sont excusés

CI par suite d'une présence sur terrain, le WWF Lac Tumba et Salonga Lukenie Sankuru (en atelier avec leurs représentant régional CARPO en RDC), le WRI (absence par suite au manque d'autorisation de participation de la directrice régionale qui est en déplacement)

I. Déroulement de la rencontre

La réunion s'est tenue en trois sessions respectives ; les communications des membres, le tour de table des partenaires, la validation des rapports et l'exercice de groupe sur la planification

1.1. Les communications

Après un mot introductif de l'UICN dit par le Point focal de CARPE, c'est fut l'heure des différentes communications qui ont porté tour à tour sur des thèmes pertinents qui sont:

1.1.1. Le country team philosophie, mission et objectifs (serge OSODU OMBA)

Le point focal a présenté la vision, le rôle ainsi que les objectifs poursuivis par cette structure. Il a insisté sur son statut informel pour son indépendance de réflexions et d'action. Il a aussi présenté l'outil d planification du country matrix tout en insistant sur différentes responsabilités des membres. Nous pouvons retenir que la vision donnée à cette instance est celle d'être :

'Équipe multi acteurs durable qui analysent la gouvernance des RN, les lois et politiques sectorielles et identifient les problèmes venant du terrain et de l'environnement pour en proposer des réformes et des nouvelles lois et politiques qu'elle promouvoit à travers un outil de planification conjointement planifiée et mise en œuvre '

Poursuivant avec les responsabilités des membres ; il faut retenir que les membres doivent :

- Alimenter le processus de planification et remplir le country matrix par leurs activités:
- Mettre n œuvre les activités leur dévolues
- Participer aux réunions
- Fournir les MOVs et les rapports
- Partager l'information

Les échanges ont tourné autour de critérium d'adhésion des nouveaux membres si nécessaires qui doit être clair et éviter la subjectivité et avoir et aussi sur l'importance que le country team dispose d'une reconnaissance formelle pour donner force d'action auprès des autorités surtout quand l s'agit de mener le lobbying et plaidoyer.

S'agissant de la cooptation des membres, le point focal a présenté le système existant qui est de : identifier le besoin stratégique de l'élargissement à un partenaire nouveau, lancer la discussion au sein du groupe avec les membres, invitation du potentiel adhérent et soutenir une présentation devant l'équipe pour démontrer qu'il est à long terme, il traite de la gouvernance et pet apporter une valeur ajoutée à la promotion de la gouvernance et enfin démontrer de son approche nationale

1.1.2. La stratégie de formalisation des travaux de la planification des terres et zonage Dans le MLW

Pour répondre à la question comment faire adopter officiellement le travail de zonage réalisé par les partenaires CARPE, une expérience très riche va être présentée par AWF. Ceci consiste à un processus qui est constitué des étapes suivantes ;

- Mise en place d'un comité de pilotage interministériel du Projet MLW ;
- **Un document de convention** préparée entre le Ministère de l'Environnement et AWF ; rôle de formaliser le travail de zonage avec le gouvernement. Ce document liste quelques obligations entre partenaires ;
- **Un texte d'arrêté ministériel sanctionnant ce processus.** Ceci pour prévenir que le ministère affecte ces forêts sans tenir compte du travail de zonage mené par le partenaire. Ceci implique si ne die une concertation préalable entre les deux acteurs en cas d'une éventuelle affectation. L'arrêté sera signé bientôt. (l'arrêté précise que les activités du zonage sont menées sous la supervision de la Direction des Inventaires et de l'Aménagement Forestier, et des comités national et provincial du zonage. Il vient d'être validé par le comité de validation et sera bientôt signé par le ministre
- **L'arrêté interministériel** visant tous les ministères ayant influence sur cette zone (mise en place d'un comité de pilotage du MLW) est la dernière étape ;

Les participants ont loué cette expérience qui put d'ailleurs inspirer les autres membres. Aussi **il a été recommandé** que ceci soit capitalisé dans la matrice pays comme activité et résultat.

1.1.3. L'exploitation artisanale du bois, expérience de WCS Ituri

Le WCS a commencé avec l'appui du comité Néerlandais de l'UICN à mettre en œuvre un projet de lutte contre l'exploitation artisanale ou illégale. Cette intervention comprend trois volets dont :

- Le travail sur le développement d'une législation au niveau provinciale puis le national après ;
- L'initiation d'une coupe communautaire pilote à titre d'éclairer la mise en œuvre du code forestier sur les concessions forestières attribuées aux communautés dans le cadre des forêts des communautés locales ;
- Et enfin le renforcement des capacités de l'administration locale

Quelques résultats parlants

- Développement d'un avant projet d'une réglementation sur l'exploitation artisanale et déposé au niveau de l'assemblée provinciale comme avant projet d'édit ;
- Des communautés organisées et structurées ayant des permis de coupe, formées, et appuyées en équipements de travail réalisant l'exploitation suivant un code de conduite dont les bénéficiés sont injectés dans les infrastructures communautaires ;
- Remise des équipements informatiques, inventaires et formation informatique

Cette expérience **a été recommandée** de venir enrichir la matrice pays pour cette année, mais aussi de voir comment le country team peut reprendre le travail de lobbying et plaidoyer au niveau provincial via le REPAR et le niveau national (penser à une activité précise)

Il a été aussi recommandé que le country team inscrive la question de la législation sur l'exploitation artisanale comme prioritaire.

1.1.4. Le forum national CEFDHAC et le country Team

Il faut retenir que le forum dispose d'un Roi et des statuts. Pour la RDC, l'heure est à sa structuration qui bénéficie déjà du parrainage de la GTZ, et de la facilitation de l'UICN et éventuellement d'une autre organisation car la RDC a opté pour le principe de cofacilitation. Les nouveaux textes responsabilisent le facilitateur entre autres à élaborer des projets et programmes, de faire le Fund raising, et d'appuyer le fonctionnement du forum.

Avec le country team le lien identifié est d'alimenter la filière thématique des lois et politiques et leur mise en œuvre au menu des discussions d forum qui est un canal de plaidoyer auprès des décideurs. Mais aussi, faire ce lien avec le country matrix et au final faire en sorte que certains membres du country team appuient le cas échéant certaines activités de concertation plaidoyer du forum.

1.1.5. La problématique de reconnaissance des CBNRM et approche stratégique du country team cas du Virunga

Le landscape leader de Virunga a posé la, problématique de la reconnaissance juridiques des zones CBNRM en ce qui concerne leurs droits fonciers et environnementaux. Mais aussi leur reconnaissance au niveau central.

Il a relevé les aspects critiques nécessitant une attention du country team à savoir :

Travailler et réaliser un plaidoyer sur la stratégie nationale de la conservation communautaire pour insérer le concept de CBNRM et aussi l'ignorance des dispositions légales et juridiques accordant clairement aux communautés le droit de gérer des ressources. **Il a été recommandé** une étude dans ce sens par le country team. **Ila été aussi recommandé** au country team d'assurer le lien, et le plaidoyer au niveau central au regard du code forestier pour appuyer spécifiquement la reconnaissance de la zone CBNRM développées. **Il a été aussi recommandé** de prêter attention à la question de la carbonisation.

Session II. Les informations des partenaires

Partenaires	Activités
AWF	Les démarches de formalisation du zonage indicatif Appui au développement du guide intérimaire du Zonage Développement d'un projet sur les alternatives à la chasse avec le FFEM
WWF Virunga	Création des nouveaux CBNRM Vulgarisation des foyers améliorés avec le CARPE Reboisement avec le projet Eco makala Les inventaires menés

WCS	<p>La poursuite du projet sur l'exploitation artisanale</p> <p>L'appui à l'ICCN La viande de brousse : les derniers inventaires menés montrent un déclin massif des populations des chimpanzés (braconnage, chasse incontrôlée), impliquer le gouvernement et l'assemblée provinciale pour s'impliquer sur la chasse</p> <p>Carbonisation : réflexion avec CARPE et les chinois, pour voir comment réglementer ce secteur (vers l'année prochain développer ce texte)</p>
OSFAC	<p>Création d'une base des données en images satellitales</p> <p>Renforcement des capacités en télédétection</p> <p>Appui aux partenaires CARPE en production des cartes</p> <p>Cartographie des changements décennaux du couvert forestier pour la sous région</p> <p>Réalisations : Etat des forêts</p> <p>Appui avec WRI en rédaction de l'atlas forestier interactif de la RDC</p> <p>Production de la carte de végétation de la réserve de bombo lumene</p> <p>Projet en cours : extension aux sites non du patrimoine mondial (couvert par le SYGIAF)</p> <p>Contribution au Partenariat SIG réunissant toutes les organisations travaillant dans le SIG en RDC (groupe de travail) :</p>
PACT	<p>Interventions vers lokolama dans le paysage Salonga Lukenie sankuru, tous les villages ont leurs plans de gestion, existence des règles d'accès, demande de création de 3 réserves communautaires, légalisation a niveau</p>
SNV	<p>Appui à la société civile, le développement des PFNL,</p>
MECNT	<p>La finalisation de la Loi cadre, le programme PNFOCO,</p>
Société civile	<p>Le processus de conversion des titres a vu l'implication de la société civile.</p> <p>Renforcement des capacités des quelques organisations de la société civile par WWF pour la négociation et la signature des cahiers de charge ;</p> <p>WWF travaillera avec Codelt pour élaborer le guide méthodologique (mois d'août) les organisations descendront sur terrain (préparer les communautés aux négociations et leur informer dessus)</p> <p>Participation des organisations de la société</p>

	civile en partenariat avec les ONG internationales, la société civile identifiera les Organisations de la société civile dans tous les paysages pour la mise en œuvre (GTF) du PNFOCO
MINAGRI	Cod agricole en chantier est passé à la signature du ministre Des conseils de gestion agricole sont implantés dans des territoires
FEC	Faire le bon partenariat avec le pouvoir public, difficulté rencontrée sur la pression fiscale augmentée avec la décentralisation. La non rétrocession fait que les provinces légifèrent sur les 40% et récupèrent. Les bois venant de l'équateur sont payés doublement. Plaidoyer du country team
FIB	Plusieurs problèmes connus par les exploitants, certaines initiatives sont menées au niveau du secteur privé pour y faire face La décentralisation représente un coup dur pour les exploitants Résultat : la décentralisation a eu l'effet pervers de plusieurs législations provinciales parallèles à celles centrales (sur le paiement de taxe de redevance par exemple en dédoublement). Le secteur privé a démarché et a obtenu gain de cause pour que les taxes se payent à Kinhasa Gouvernance forestière : les Entreprises participent aux rencontres organisées Engagé dans un partenariat multi acteur (comité de validation des textes du code forestier) La crise financière a durement frappé les entreprises (50% sous effectif). Que le gouvernement arrive au secours du secteur (réfléchir sur une action) Certaines entreprises sont engagées dans les plans d'aménagement et dans la certification
ICCN	Stratégie nationale de la viande de brousse

Session III. Validation des rapports et planification

3.1. Validation des rapports

Les discussions sur le rapportage ont porté sur le réalisé et les écarts tout n donnant de justifications pour chaque cas de figure. Ces derniers ont été validés par les membres. Le country matix quant à lui, il a été recommandé de capitaliser ce que font les autres partenaires évoqués lors des exposés.

3.2. Esquisse de planification FY10

De l'exercice de planification réalisé, nous pouvons retenir les domaines prioritaires suivants pour la prochaine année fiscale ;

- L'exploitation artisanale : appui et plaidoyer pour la reconnaissance de l'édit initié par WCS Ituri au niveau provincial et central, ainsi que l'impulsion du débat au niveau national ;
- La problématique de taxes multiples et fictives sur l'exploitation artisanale (32 taxes)
- La question de dualisme que connaît le secteur privé entre les réglementations centrale et provinciales ;
- Le plaidoyer en faveur du sauvetage du secteur ;
- La question de la carbonisation
- L'harmonisation des législations
- Plaidoyer pour l'inclusion du concept CBNRM dans la stratégie de conservation de l'ICCN ;
- La vulgarisation des textes
- Les textes sur les forêts des communautés locales,
- La stratégie Nationale sur la viande de brousse

Il a été recommandé de tenir une autre réunion restreinte pour finaliser avant novembre ladite planification.

Conclusion

Le country team a atteint ses objectifs assignés. Cette séance fut pour les membres l'occasion indiquée pour discuter sur les agendas de la gouvernance du secteur de la gestion des ressources naturelles. Les prochaines étapes restent principalement l'actualisation du country matrix et la tenue de la réunion de planification restreinte pour FY10.