

Invitación al lanzamiento de:

Evaluación de las subvenciones al regadío en España - aplicación del Método de la GSI para cuantificar subvenciones

Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos

Aula Magna

Avda. Complutense s/n, Madrid

12-14 horas, 18 de octubre, 2010

La Iniciativa de Subsidios Globales ([Global Subsidies Initiative \(GSI\)](#)) del Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible ([International Institute for Sustainable Development \(IISD\)](#)) presentará su estudio titulado “Evaluación de las subvenciones al regadío en España - aplicación del Método de la GSI para cuantificar subsidios” ([Measuring irrigation subsidies in Spain - an application of the GSI Method for quantifying subsidies](#)), donde se revisan y cuantifican los subsidios al suministro de agua para riego en España.

Antecedentes

Pese a que los agricultores son los principales beneficiarios del suministro de agua para riego, raramente son los únicos beneficiarios. La disponibilidad de agua para riego genera beneficios para muchos segmentos de la población rural — tanto agricultores como los que no lo son—y a menudo también beneficia a los residentes de zonas urbanas. Algunos gozan de los beneficios directamente, mientras que otros lo hacen indirectamente a través de un incremento en la producción agrícola que se traslada a otros sectores de la sociedad. Además de los beneficios económicos percibidos por varios segmentos de la población rural y urbana, la inversión en el regadío puede brindar una cantidad de beneficios sociales, tales como una mayor estabilidad en la producción de alimentos, una reducción en el precio de los alimentos y un incremento de las oportunidades para la generación de rentas. Al mismo tiempo, también debería reconocerse que las subvenciones al regadío influyen en las decisiones sobre qué cultivos son producidos, cuánto se produce y dónde se producen. Las subvenciones a un importante factor de producción, como es el acceso al agua para regar, pueden distorsionar la competencia en los mercados de productos agrarios, dejando en desventaja a aquellos productores de otros países que no se benefician de igual nivel de apoyo.

La premisa del trabajo de la GSI sobre el regadío es que medir y cuantificar los subsidios otorgados a este sector es necesario para comparar los beneficios y pérdida de eficacia asociados con las políticas gubernamentales para promoverlo. Para enfrentar los desafíos actuales— tales como el cambio climático y la gestión de recursos hídricos — es preciso que los gobiernos permitan una formar una visión clara del nivel de dinero público destinado al sector del riego, tal como sucede con todos los otros sectores de la economía.

Se le invita a unirse al debate sobre los principales temas que rodean la medición y análisis de subsidios para riego en el lanzamiento del estudio “Evaluación de las subvenciones del regadío en España, -

aplicación del Método de la GSI para cuantificar subsidios” (en inglés, *Measuring irrigation subsidies in Spain - an application of the GSI Method for quantifying subsidies*). El evento será presidido por el Presidente del Instituto para el Desarrollo Sostenible [Franz Tattenbach](#) con un panel de expertos de diferentes organizaciones, los cuales incluyen:

- **Dr. Alberto Garrido**, Catedrático de Economía Agraria y Recursos Naturales de la Universidad Politécnica de Madrid. Tiene 18 años de experiencia en investigación y consultoría en áreas relativas a la economía y las políticas hídricas, y a las políticas agrarias. Sus libros más recientes son ***Water Policy in Spain*** co-editado con el Prof. M.R. Llamas (Taylor and Francis, Leiden, 2009) y ***Water Footprint and Virtual Water Trade in Spain: Policy Implications***, co-escrito con Llamas, Varela-Ortega, Novo, Rodríguez-Casado and Aldaya (Springer, New York, 2010)
- **El Dr. Javier Calatrava**, Profesor Titular de Economía y Política Agrarias en la Universidad Politécnica de Cartagena, España. Tiene 12 años de experiencia en investigación en el campo de la economía agraria y de los recursos agrícolas, principalmente enfocado en economía del agua y de la conservación de los suelos agrarios. Ha conducido trabajos de consultoría sobre estos temas con varias Agencias Gubernamentales españolas, la Comisión Europea y la OCDE.

El informe pretende ofrecer un punto de partida para el debate sobre las subvenciones al regadío en España, los cuales fueron cuantificados según el Método de la GSI para cuantificar los subsidios al suministro de agua para regadío ([GSI's Method for quantifying irrigation subsidies](#)). También se destaca la necesidad de desarrollar métodos seguros y replicables para la evaluación de las subvenciones.

Algunas de las conclusiones clave a partir del estudio “Evaluación de las subvenciones del regadío en España, - aplicación del Método de la GSI para cuantificar subsidios” (“Measuring irrigation subsidies in Spain - an application of the GSI Method for quantifying subsidies”):

- En total, los subsidios para el suministro de agua a la agricultura irrigada en España se encuentran en el rango de €900 a 1.120 millones por año (equivaliendo a un nivel general de subvenciones del 55% - las tarifas por el agua de los usuarios para proyectos satisfacen un 45% de los costes). Más de la mitad de estos subsidios se utiliza para financiar la modernización y rehabilitación de la infraestructura para la distribución de agua a fin de permitir el ahorro de agua.
- Las subvenciones para el suministro de agua en España no difieren significativamente de aquellos otorgados en otros países de la UE y la OCDE: en general, el otorgamiento de subsidios para el suministro de agua para riego se relaciona con los costes de capital de suministrar agua superficial. Los costes de capital asociados a la captación, almacenamiento, transporte y distribución de aguas superficiales son en parte subvenciones, por lo que el coste total no se recupera mediante los pagos de los usuarios.
- En general, los costes de abastecimiento de agua para riego no son registrados y compilados con la intención de generar evaluaciones precisas de los costes reales de actividades específicas. La información sobre pagos específicos a contratistas a lo largo del ciclo de vida de un proyecto no está disponible de forma que se pueda evaluar el nivel de subvención de cada infraestructura.

- Se recomienda a los gobiernos que mejoren los criterios y aseguren que las autoridades hídricas ofrezcan públicamente información sobre costes, ingresos y subvenciones relativos al agua de manera más organizada y utilizable. Esto incluiría el establecimiento de un mínimo nivel de información publicada, el nivel adecuado de desagregación, la metodología utilizada para desarrollarla y los criterios con que la información debería ser presentada.

Más información sobre los subsidios para riego de la Iniciativa de Subsidios Globales

El alcance de los subsidios para riego solo puede ser estimado de manera aproximada. En 1997, el Banco Mundial calculó que el promedio de los subsidios para riego otorgados por los países en desarrollo durante la década finalizada en 1993 fue de alrededor de \$22 mil millones al año¹. Eso bien puede estar subestimado. Reconociendo el riego como el principal usuario consumista de agua en la mayoría de los países, desde la perspectiva de la sustentabilidad, las políticas de riego son extremadamente importantes y los subsidios otorgados a este sector precisan ser cuantificados.

Resulta difícil para los gobiernos tomar decisiones informadas sobre las políticas de riego dada la insuficiencia de información que a menudo se encuentra disponible. Estimar la magnitud de las subvenciones es en sí mismo un desafío difícil para los analistas debido a su carácter específico con respecto a los proyectos o infraestructuras concretas en que se aplican. La estructura de los costes, el grado de recuperación de costes que forman parte de los costes hídricos y el otorgamiento transversal de subsidios entre los diferentes usuarios de infraestructura de usos múltiples, pueden variar en cada obra hidráulica o infraestructura. También hay un método acordado, aunque todavía no internacionalmente, para estimar el equivalente de subsidios de los precios del agua que están por debajo de aquellos cobrados a otros consumidores, después de hacer los ajustes correspondientes por las diferencias de calidad e interrupción de suministro.

No obstante, es urgente llevar a cabo los trabajos preliminares necesarios para evaluar las subvenciones del regadío a fin de disponer de estimaciones, que sean comparables internacionalmente. Tal esfuerzo requiere: reunir a investigadores y asociaciones; forjar un acuerdo sobre términos comunes y métodos de cálculo; apoyar investigaciones básicas para identificar datos y comenzar a registrar lo que puede medirse; y asistir a los gobiernos para que pongan a disposición datos suficientes para poder estimar las subvenciones del regadío.

¹ *Expanding the Measure of Wealth: Indicators of Environmentally Sustainable Development*, Environmentally Sustainable Development Studies and Monographs Series No. 17, Banco Mundial, 2007, pág. 62.