

Apoyo al desarrollo pastoril sostenible

Una perspectiva global sobre normas mínimas y buenas prácticas



FORDFOUNDATION



Acerca de la UICN

La UICN, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, contribuye a encontrar soluciones pragmáticas para los principales desafíos ambientales y de desarrollo que enfrenta el planeta.

La UICN trabaja en los ámbitos de biodiversidad, cambio climático, energía, medios de subsistencia y una economía mundial más ecológica, apoyando la investigación científica, gestionando proyectos de campo en todo el mundo, y reuniendo a los gobiernos, las ONG, las Naciones Unidas y las empresas, con miras a desarrollar políticas, legislación y prácticas óptimas.

La UICN es la organización medioambiental más antigua y más grande del mundo, con más de 1000 miembros, gubernamentales y no gubernamentales, además de unos 11.000 expertos voluntarios en cerca de 160 países. Para su labor, la UICN cuenta con el apoyo de un personal compuesto por más de 1000 empleados, repartidos en 60 oficinas, y cientos de asociados de los sectores público, no gubernamental y privado de todo el mundo.

www.iucn.org

Acerca de la Iniciativa Mundial por un Pastoralismo Sostenible

La Iniciativa Mundial por un Pastoralismo Sostenible (IMPS-WISP) es una plataforma de incidencia y formación de capacidades que busca un mayor reconocimiento de la importancia del desarrollo pastoril sostenible tanto para reducir la pobreza como para la gestión ambiental. La IMPS es una red global diseñada para capacitar a los pastores para gestionar los recursos de las tierras áridas de forma sostenible, y para demostrar que su sistema de uso de la tierra y producción es una manera efectiva y eficiente de aprovechar los recursos naturales de las tierras áridas del mundo.

La IMPS está hospedada por la UICN (la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza) y está financiada por proyectos del Fondo Global para el Medio Ambiente (GEF) implementados por el PNUD, así como por proyectos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Fundación Ford, ASARECA y NWO. La IMPS trabaja a través de colaboraciones a nivel global, regional y nacional para promover el intercambio de conocimiento que lleva a políticas, mecanismos legales y sistemas de apoyo para el desarrollo pastoril sostenible. La IMPS provee de los argumentos sociales, económicos y ambientales del pastoralismo para mejorar la percepción del pastoreo como un método de gestión viable de los recursos naturales.

Para más información visite el sitio web en www.iucn.org/es/wisp.



Apoyo al desarrollo pastoril sostenible

Una perspectiva global
sobre normas mínimas y
buenas prácticas

Segunda edición, marzo de 2012: publicado para revisión y consulta a través de foros de aprendizaje a escala mundial

La designación de entidades geográficas y la presentación del material en este libro no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la UICN o de otra organización participante respecto a la condición jurídica de ningún país, territorio o área, o de sus autoridades, o referente a la delimitación de sus fronteras y límites.

Los puntos de vista que se expresan en esa publicación no reflejan necesariamente los de la ILC, el PNUD-GEF, la IMPS, o de la IUCN.

Publicado por: Oficina Regional para África Oriental y Austral (ESARO) de la UICN, Nairobi, Kenia.

Se autoriza la reproducción de esta publicación con fines educativos y otros fines no comerciales sin permiso escrito previo de parte de quien detenta los derechos de autor con tal de que se mencione la fuente.

Se prohíbe reproducir esta publicación para la venta o para otros fines comerciales sin permiso escrito previo de quien detenta los derechos de autor.

Derechos reservados: ©2012 Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales

Cita: IUCN (2012). Apoyo al desarrollo pastoril sostenible: *Una perspectiva global sobre normas mínimas y buenas prácticas*. Segunda edición, marzo de 2012: publicado para revisión y consulta a través de foros de aprendizaje a escala mundial. UICN Oficina Regional para África Oriental y Austral, Nairobi, Kenia. vi + 34pp.

ISBN: 978-2-8317-1360-1

Diseño y maquetación: Gordon O. Arara

Disponible en: IUCN - ESARO Publications Unit, P. O. Box 68200 - 00200,
NAIROBI, Kenya;
E-mail: info.esaro@iucn.org

Fotografía de cubierta: Pastora de Irán © CENESTA

Utilización de este documento

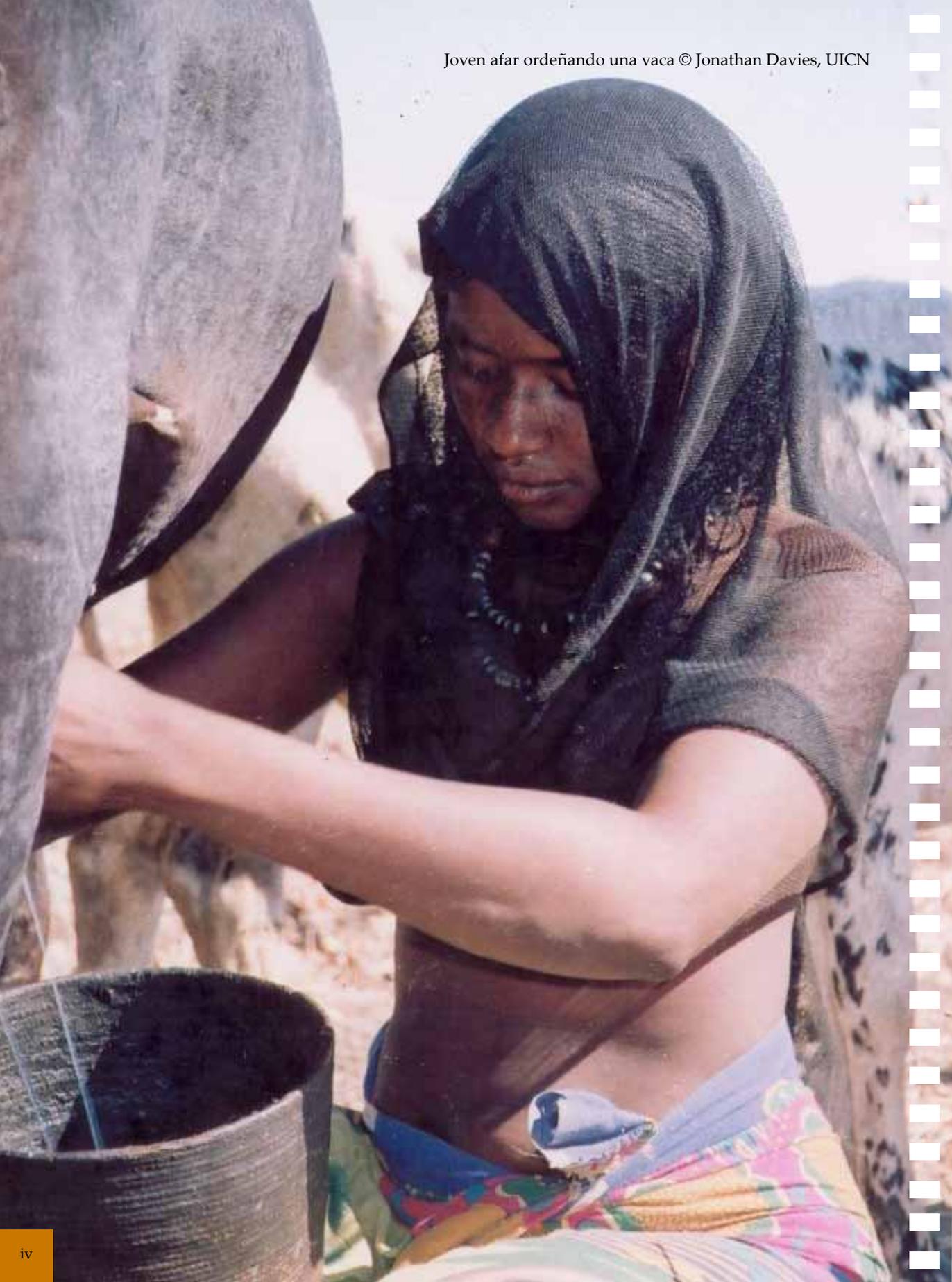
Estas directrices han sido elaboradas para ayudar a los responsables de la toma de decisiones, que quizás no intervienen habitualmente en cuestiones relacionadas con el pastoralismo, a tomar mejores decisiones con respecto a las políticas e inversiones que afectan a los pastores y sus entornos. Si bien algunas técnicas pretenden simplificar asuntos complejos o polémicos en conceptos básicos más funcionales. Las directrices han sido diseñadas para ayudar a los expertos del desarrollo y la conservación a familiarizarse con los principios fundamentales del pastoralismo y con algunas de las oportunidades y limitaciones del desarrollo sostenible.

Las directrices están diseñadas para desglosar los retos que rodean el desarrollo pastoril y facilitar ejemplos sobre cómo se pueden abordar dichos retos. A lo largo del documento se presentan ejemplos con enlaces a recursos disponibles en la web con información mucho más completa. Los ejemplos pretenden inspirar al lector a buscar soluciones, no para que se tomen como recetas. Las soluciones adecuadas pueden variar según el contexto de que se trate. Lo que los ejemplos deben hacer es ayudar al lector a darse cuenta de que, independientemente del reto, se puede encontrar una solución que no afecte la lógica fundamental de la gestión de los recursos pastoriles.

Las directrices están también en fase de desarrollo con vistas a su institucionalización en organizaciones internacionales de desarrollo, organizaciones no gubernamentales y, eventualmente, en gobiernos nacionales. Este proceso de institucionalización exigirá una larga fase de examen y consenso, así como la formación de alianzas con organismos interesados en mejorar su propio desempeño.

Muchos de los ejemplos aquí utilizados han sido recogidos a través del trabajo de la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible (www.iucn.org/es/wisp). Esta red de expertos ha contribuido con muchos estudios de casos a una serie de evaluaciones sobre buenas prácticas a escala mundial, mediante las cuales se han analizado los principios que sustentan las buenas prácticas. A lo largo del texto se consignan los enlaces a estas evaluaciones.

El documento se seguirá desarrollando en los próximos años. La primera edición fue publicada con miras a estimular el debate y será la base de una serie de foros de aprendizaje a escala mundial entre 2011 y 2013. El documento será revisado con base en la información generada en estos foros, lo que le dará un mayor alcance global y apoyo de una amplia gama de expertos. Se prevé que se convierta en un documento vivo que se actualizará periódicamente tanto a través del proceso de consulta como del proceso de aprendizaje permanente a medida que avanza el desarrollo pastoril en todo el mundo. En las ediciones futuras se incluirá lecciones que aún no han sido aprendidas. Se espera además que las directrices promuevan la expansión del desarrollo pastoril y el florecimiento de tales ejemplos.



Índice

Introducción.....	1
El pastoralismo en la actualidad: un resumen del nuevo planteamiento.....	2
¿Quiénes son pastores?.....	2
Los pastores como <i>pueblos indígenas móviles</i>	3
Definición de la movilidad pastoril.....	3
Las zonas de pastoreo y las tierras áridas.....	4
Apoyo a las estrategias de subsistencia pastoriles.....	5
Resultados y objetivos de las estrategias de subsistencia pastoriles.....	6
El contexto de las estrategias de vida.....	8
Plataforma de las estrategias de subsistencia: los bienes.....	11
Estrategias de subsistencia empleadas por los pastores.....	20
Factores que median en el acceso a los recursos y las estrategias de subsistencia.....	22
Normas mínimas para el desarrollo pastoril sostenible.....	28
Desarrollar estrategias nacionales que reconocen y apoyan el pastoralismo.....	28
Evitar inversiones y políticas no pastoriles que debilitan el pastoralismo.....	29
Situación de la gobernanza y los derechos, incluyendo los de las minorías, en el centro del desarrollo pastoril.....	29
Promover inversiones y políticas que apoyan el pastoralismo.....	29
Conclusión.....	30
Bibliografía.....	31



Introducción

A finales de la década de 1990 se empezó a desarrollar un interés creciente por el desarrollo pastoril sostenible, especialmente en el África subsahariana y Asia Central. Grandes extensiones del mundo se encuentran bajo custodia pastoril, son más prevalentes en los países más pobres del mundo y tienen características únicas de pobreza. Antes de la década de 1990, sobre todo fuera de la Unión Soviética, el “desarrollo pastoril” era considerado prácticamente un oxímoron: se suponía que “desarrollo” significaba la sustitución del pastoralismo con algo nuevo. El resultado de este razonamiento salta a la vista en los numerosos proyectos de desarrollo fallidos y en las consecuencias de las inversiones insuficientes en el ámbito pastoril.

La última década ha registrado una serie de cambios que han mejorado el desarrollo de los pastores: mayor atención a los derechos humanos, empoderamiento y participación; nuevas ideas sobre la ecología de las zonas de pastoreo en tierras áridas; un alejamiento de las definiciones culturales y las percepciones retrógradas hacia la aceptación del pastoralismo como un sistema moderno de producción ganadera. A pesar de este cambio, los viejos prejuicios y malentendidos sobre el pastoralismo continúan profundamente arraigados y el “nuevo” planteamiento puede incluso parecer ilógico. Como resultado, nos encontramos con muchas ambigüedades y contradicciones en los enfoques de desarrollo, con prácticas de desarrollo inadecuadas que aún están muy extendidas y políticas que siguen impulsando la transformación del pastoralismo en algo menos sostenible y con menor capacidad de adaptación frente a los cambios (*resiliente*).

Este informe da un paso hacia la consolidación de algunas de las nuevas ideas e ilustra su influencia en la planificación del desarrollo para lograr mejoras tangibles en las estrategias de subsistencia pastoriles y reducciones concretas en la pobreza pastoril. Este es un trabajo en desarrollo por cuanto forma parte del programa de trabajo de la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible (IMPS)¹, que continúa explorando buenas prácticas en una amplia gama de temas que atañen al desarrollo pastoril sostenible.

El informe utiliza un marco conceptual de Medios de Subsistencia Sostenibles para estructurar el debate en torno al apoyo al pastoralismo sostenible. La primera sección ofrece un resumen sobre los recientes avances en la concepción del pastoralismo, para explicar las características únicas de los medios de vida pastoriles. Las secciones siguientes diseccionan las estrategias de subsistencia pastoriles para explicar cómo se puede apoyar los diferentes elementos y, en la medida de lo posible, se ilustran con ejemplos de buenas prácticas. Se incluyen enlaces a recursos en línea para ofrecer al lector una visión más detallada sobre cada tema. Donde los ejemplos y recursos son escasos, la IMPS se aboca a mejorar las deficiencias a través de una serie de proyectos globales de gestión del conocimiento y estudios sobre buenas prácticas. El informe concluye, por último, con un breve análisis de las implicaciones de este nuevo conocimiento para efectos de inversión y política. El documento no entra en detalles acerca del marco de estrategias de subsistencia y, si el lector precisara de más información de fondo, le sugerimos consultar el excelente material disponible en línea.²

¹ www.iucn.org/es/wisp

² <http://www.ifad.org/sla/framework/index.htm>; <http://www.fao.org/sd/erp/FAOpresentation5.pdf>; <http://www.eldis.org/go/livelihoods/>; <http://www.odi.org.uk/resources/specialist/keysheets/overview.pdf>; <http://www.eldis.org/vfile/upload/1/document/0812/LAC.pdf>

El pastoralismo en la actualidad: un resumen del nuevo planteamiento

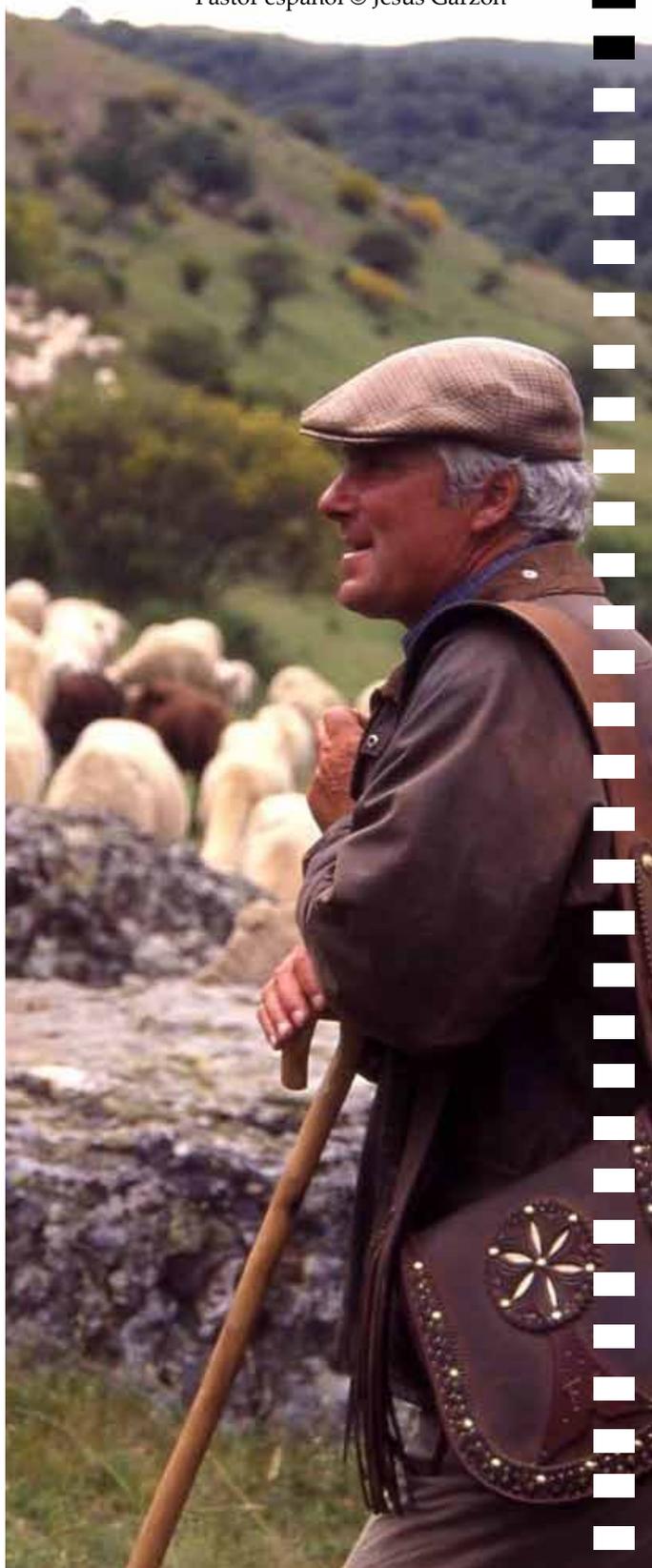
¿Quiénes son pastores?

Según la FAO, el pastoralismo es un fenómeno mundial, practicado desde las estepas asiáticas hasta las regiones andinas de América del Sur y desde las regiones montañosas de Europa occidental hasta las sabanas africanas. Se practica en el 25 por ciento de la superficie terrestre de nuestro planeta, aporta un 10 por ciento de la producción mundial de carne, y apoya a unos 200 millones de familias de pastores y rebaños de mil millones de camélidos, ganado vacuno y menor, además de yaks, caballos y renos.³

Para arribar a estas cifras, la FAO se basó en una definición amplia del pastoralismo: "la producción extensiva de ganado en las zonas de pastoreo". Esto concuerda con la mayoría de las definiciones de los diccionarios de un pastor como una persona cuyo sustento proviene de la cría de rebaños de ovejas o ganado, sobre todo cuando su principal fuente de forraje es el pasto natural. Sin embargo, el pastoralismo se interpreta de diferentes maneras en diferentes partes del mundo y puede significar cosas muy diferentes para diferentes personas. Por ejemplo, el pastoralismo se asocia a menudo con un grupo específico de productores como los masai o los beduinos, por lo que con frecuencia resulta difícil disociar el sistema de producción pecuaria de los practicantes. Para algunas personas, el término pastor denota orígenes étnicos en lugar de la dependencia de un determinado sistema de producción. En América, muchos pastores no se identifican como tales y su identidad étnica se relaciona con otros factores.

La forma en que se practica el pastoralismo es muy variable en todos los continentes, desde los sistemas pastoriles de tecnología avanzada de Australia o los EE. UU. hasta los sistemas de subsistencia en algunas partes de África. El nivel de apoyo social y político para el pastoralismo es igualmente diverso, con algunos gobiernos africanos ferozmente opuestos a él, en tanto que muchos países europeos promueven cada vez más el pastoralismo móvil para la gestión y la conservación de la diversidad biológica.⁴ A pesar de las variaciones, algunas características del pastoralismo son muy comunes, incluyendo el uso de regímenes de propiedad común, la práctica de la movilidad organizada de los rebaños, y la utilización de razas ganaderas adaptadas al medio local, que son prácticamente universales en los sistemas de pastoreo de toda Europa, América del Sur, Asia y África.

Pastor español © Jesús Garzón



³ FAO 2001

⁴ Los programas agroambientales están diseñados para mantener la biodiversidad en las zonas agrícolas de Europa (Whittingham 2011). El artículo 22 del Reglamento Europeo 1257/1999 establece subvenciones para el pastoralismo extensivo. Su transposición a la legislación española (Real Decreto 4/2001) establece subvenciones específicas para los sistemas trashumantes.

Los pastores como *pueblos indígenas móviles*

El pastoralismo es una forma antigua de actividad humana y hoy en día los pueblos pastoriles se arraigan en una diversidad de culturas, adaptaciones ecológicas y sistemas de gestión que han cambiado con la modernidad. El uso del pastoralismo como una etiqueta étnica ha aumentado en los últimos años e incide en la forma en que se lleva a cabo el desarrollo pastoril. Según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), los pastores en África pueden clasificarse como pueblos indígenas, siempre que sean culturalmente diferentes del resto de la población nacional. Esto significa que cada vez es más común que los “pueblos indígenas móviles” o “pueblos nómadas” reclamen el derecho a mantener sus propias culturas móviles y el derecho a utilizar sus zonas de pastoreo. Para muchos de ellos, el término “pastor” es una etiqueta étnica en lugar de una descripción de su ocupación, por lo que es posible ser un pastor sin tener relación alguna con el ganado o las zonas de pastoreo.

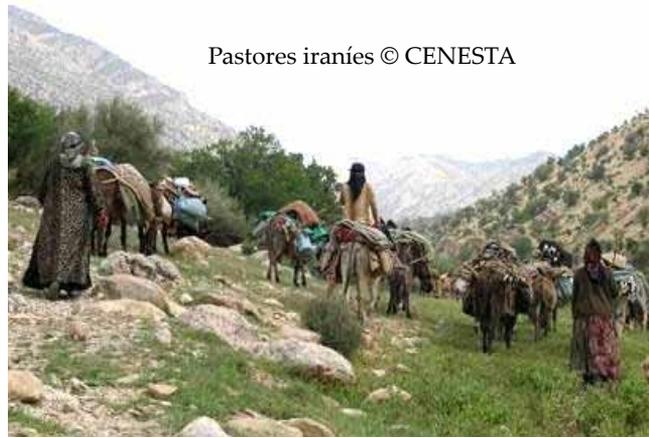


Pastora Maasai de Kenia © Ed Barrow

En su informe anual de 2007 (A/HRC/4/32), el Reportero Especial del ACNUDH sobre la Situación de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de los Pueblos Indígenas, declaró que la protección de los derechos de los pueblos pastoriles será uno de los principales desafíos para los pueblos indígenas en el futuro. Recomendó que “los proyectos de desarrollo deben permitir a los pueblos pastoriles preservar su modo de vida, si así lo desean; así mismo, las tierras tradicionales necesarias para que así hagan deben ser desarrolladas con la participación indígena”.

La mayor atención prestada a los derechos de los pastores (y las responsabilidades que tienen todos los ciudadanos) tiene un efecto importante en el desarrollo pastoril. La década pasada registró un repunte en el

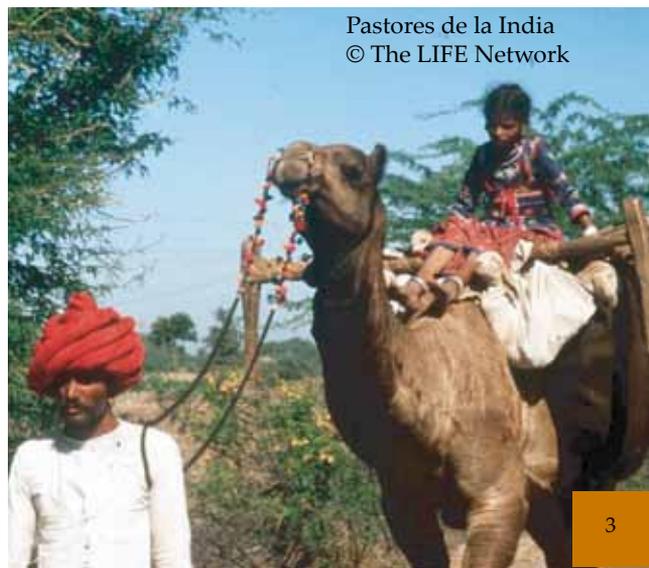
Pastores iraníes © CENESTA



éxito de los proyectos de desarrollo pastoril basados en principios de empoderamiento y participación para afrontar la “falta de voz”. Esto ha coincidido con una mejor comprensión de los entornos de tierras áridas, por lo que el empoderamiento pastoril puede no ser el único factor determinante de estas historias de éxito en materia de desarrollo.

Definición de la movilidad pastoril

La movilidad se reconoce como una característica muy común de los sistemas de pastoreo, y de hecho es una estrategia fundamental para aprovechar la heterogeneidad en la distribución de los recursos naturales. A menudo se ha considerado los sistemas de cría ganadera al estilo de Estados Unidos como una alternativa al pastoralismo en África; sin embargo, en la definición que aquí se utiliza es un subconjunto del pastoralismo: uno en el que gran parte de la tierra está bajo regímenes de propiedad o control privado (aunque ciertamente no toda) y la movilidad de los rebaños es limitada (aunque en algunas partes de los EEUU se aprecian extensos movimientos estacionales de ganado). De hecho, la movilidad es solo una de las similitudes entre los sistemas pastoriles, junto con el uso de recursos comunales (y privados), la utilización de razas ganaderas autóctonas, y una fuerte dependencia del capital social.



Pastores de la India © The LIFE Network



Hay muchos tipos y rangos de movilidad pastoril, que pueden variar según las condiciones ambientales o según la etapa del ciclo de vida de un hogar. Por ejemplo, la movilidad puede ser muy regular, siguiendo un patrón estacional, utilizando corredores claramente demarcados entre zonas de pastoreo bien definidas que han permanecido inalterados durante siglos, o puede ser comparativamente aleatoria y oportunista siguiendo las lluvias, y rara vez es igual de un año al otro. Los desplazamientos de los animales pueden verse impulsados por la búsqueda de recursos (salinas, pastos estacionalmente disponibles), la evitación de situaciones de estrés (enfermedades estacionales, conflictos), oportunidades periódicas (mercados o eventos políticos⁵), o por el manejo de la incertidumbre en términos de la disponibilidad de pastos⁶.

El término nómada suele emplearse para describir a los pastores; sin embargo, también se interpreta de forma distinta en diferentes contextos y por diferentes personas, denotando en ocasiones la ausencia de un hogar permanente y en otras es sinónimo de movimiento estacional del ganado entre áreas de recursos claramente definidas (como los pastos de la época lluviosa y seca o de invierno y verano o de zonas altas y bajas), un fenómeno más correctamente llamado trashumancia. Las definiciones del diccionario de la palabra nómada implican itinerancia: “Que está en constante viaje o desplazamiento.” (diccionario de la RAE, XXII^a ed. ⁷) y la palabra ha adquirido la

connotación actual de “sin residencia fija”. Esta es la razón por la cual en la definición están incluidas las personas que no tienen relación alguna con el ganado o con los medios de vida pastoriles, como es el caso de los gitanos. En muchos casos, nómada se interpreta en el sentido de “no ser dueño de una propiedad fija”. Por ello muchos evitan el término, ya que en el pasado ha sido utilizado para justificar la apropiación de tierras que los pastores consideran suyas.

Las zonas de pastoreo y las tierras áridas

Las zonas de pastoreo no son fáciles de definir y se superponen con otros ecosistemas (como los bosques), lo que dificulta la cuantificación de su extensión. Muchas zonas de pastoreo son tierras áridas, aunque las zonas de pastoreo de clima templado y montañoso pueden no clasificarse como tales pese a compartir muchas características. Como resultado, las estimaciones de la cantidad de superficie terrestre cubierta por zonas de pastoreo varían entre un 18% y un 80%, dependiendo de la definición y metodología utilizadas para su medición.⁸ Las tierras áridas son más fáciles de definir, a pesar de que no representan todos los sistemas de pastoreo: se definen mejor como aquellas zonas donde el promedio de lluvias es menor que las pérdidas potenciales de humedad a través de la evaporación y la transpiración.⁹ Este trabajo se centra principalmente en el pastoralismo de tierras áridas en razón de sus características particulares, los rasgos distintivos que éstas exigen de los medios de vida (pastoriles), y la prevalencia de las tierras áridas en los países en desarrollo.

Las tierras áridas se caracterizan por un alto grado de incertidumbre en la cantidad y distribución de las precipitaciones pluviales entre un año y otro. Las lluvias irregulares conducen a la imprevisibilidad en el crecimiento de los pastos y en el acceso a ellos.

⁵ Niamir-Fuller 1999

⁶ Krätli and Schareika 2010

⁷ Nótese que la traducción entre las diferentes lenguas es imperfecta y el equivalente de nómada en otros idiomas puede entrañar un significado diferente.

⁸ Lund 2007



Las tierras áridas derivan sus características tanto de esta imprevisibilidad como del bajo nivel de agua de lluvia, y el pastoralismo en las tierras áridas se puede describir como un sistema de adaptación a dicha incertidumbre. La producción primaria en las zonas de pastoreo (producción de forraje en forma de pastura y ramoneo) varía considerablemente entre años y lugares, y los pastores siguen básicamente una estrategia de gestión oportunista: avanzan hasta donde están los recursos cuando están disponibles, con rebaños de tamaño muy variable que pueden rastrear la disponibilidad interanual de esos recursos.

En la mayoría de las tierras áridas se encuentran parches de recursos que son relativamente más estables; por lo general se trata de zonas ribereñas donde el agua está disponible todo el año o cerca de otras fuentes hídricas permanentes. Sin embargo, estas zonas son una pequeña porción de la superficie total disponible y los pastores por lo general las mantienen en reserva para recurrir a ellas cuando otros recursos no están accesibles o se han agotado; se les conoce a veces como reservas para la estación seca. A estas zonas de reserva también se les conoce como “áreas ricas en recursos”, pero esto puede inducir a error. La prevalencia de enfermedades animales en estas áreas suele ser mayor y también pueden ser muy perjudiciales para los humanos. La calidad de los pastos tampoco suele ser mejor en estas áreas, donde el agua está disponible todo el año, sino en las zonas más secas, donde predominan las gramíneas anuales y donde el período de crecimiento de las plantas es corto en razón de su función prioritaria de depositar las proteínas vegetales (en forma de

semillas). Cuando llegan las lluvias, no solo fomentan el crecimiento de los pastos en estas zonas más secas, sino que también proporcionan agua superficial temporal que da acceso a forraje de alta calidad durante períodos cortos de tiempo. No es de extrañar, pues, que tanto herbívoros silvestres como domésticos se reproduzcan generalmente en las zonas más secas. Sin embargo, las tierras áridas son sensibles a los cambios en el albedo, que pueden alterar el clima local¹⁰ y, por lo tanto, los esfuerzos para proporcionar fuentes permanentes de agua en estas zonas pueden conducir a la degradación de la tierra si no se aplican mecanismos adecuados de gobernanza para la gestión de la cantidad de ganado y la duración del abrevado.

Apoyo a las estrategias de subsistencia pastoriles

En esta sección se presentan los elementos del Marco de estrategias de subsistencia en función del pastoralismo, y se ilustran en lo posible con estudios de casos, con enlaces a recursos en línea de utilidad para un examen y análisis más detallado. La sección comienza con 1) analizando los resultados y objetivos de las estrategias de subsistencia pastoriles; 2) analiza las implicaciones del contexto de las estrategias de subsistencia pastoriles; 3) presenta los principales valores de las estrategias de subsistencia pastoriles; 4) analiza las diversas estrategias de subsistencia que emplean los pastores; y 5) analiza algunos de los factores que median en el acceso a los recursos y las estrategias de subsistencia.

Recuadro 1: Dinámica de las zonas de pastoreo¹¹

En el pasado reciente, la teoría dominante para entender la condición de las zonas de pastoreo fue la de sucesión ecológica¹², que se refiere a los cambios inevitables y predecibles en un ecosistema que, en última instancia, conducen a un estado final estable, o vegetación clímax. Esta sucesión se puede retrasar o sostener a través de impactos externos, tales como la gestión humana, y los estados subclímax podrían sostenerse a través de una gestión adecuada, pero al eliminar la gestión, el entorno regresaría al clímax.

Desde principios de 1990, sin embargo, los ecologistas de las zonas de pastoreo han cuestionado esta teoría como inadecuada para describir la amplia gama de dinámica de la vegetación, especialmente en las tierras áridas. En particular, los científicos han cuestionado los supuestos de que la dinámica de la vegetación en las tierras áridas es continua y reversible, que el impacto del pastoreo es más importante que los eventos naturales (tales como sequías, inundaciones e incendios), y que las comunidades vegetales solo tienen una composición comunitaria estable en un área determinada.

De ahí que se han propuesto teorías alternativas para explicar la dinámica de la vegetación de las tierras áridas, incluidos los modelos de estado y transición, y la dinámica de no equilibrio. Estado y transición, como su nombre indica, sugiere que los ecosistemas de tierras áridas pueden existir en diferentes estados estables, dentro de los que pueden permanecer hasta que un evento externo (por ejemplo, un incendio o el pastoreo excesivo) activa la transición hacia un nuevo estado estable. Por el contrario, la teoría de no equilibrio supone que los ecosistemas de tierras áridas están en constante cambio debido a la variabilidad climática extrema y no tienen un estado de clímax (o equilibrio) definido.

¿Qué significa esto en la práctica?

Tradicionalmente, la gestión de las zonas de pastoreo ha empleado el concepto de capacidad de carga para determinar las tasas apropiadas de carga animal. El razonamiento del no equilibrio desafía este concepto por dos razones: debido a la naturaleza altamente impredecible de las zonas de pastoreo la capacidad de carga puede variar de forma continua, en cuyo caso el establecimiento y la aplicación de tasas de carga animal carecería de sentido y podría incluso ser perjudicial; y debido a la poderosa influencia de las perturbaciones climáticas en la condición de las zonas de pastoreo el impacto del pastoreo excesivo puede ser relativamente insignificante. La naturaleza dinámica de las zonas de pastoreo también supone un reto para determinar y monitorear la salud de las zonas de pastoreo, y abundan los casos en que se ha diagnosticado o anticipado la degradación de las zonas de pastoreo cuando, de hecho, gozan de un estado saludable.

⁹ http://archive.wri.org/newsroom/wrifeatures_text.cfm?ContentID=722

¹⁰ Evaluación de los Ecosistemas del Milenio 2005

¹¹ Entre los recursos clave de este complejo tema cabe señalar: Behnke et al. 1993, Vetter 2005, Briske et al. 2008

¹² Clements 1916

Resultados y objetivos de las estrategias de subsistencia pastoriles

Un componente vital del Marco de estrategias de subsistencia que suele pasarse por alto es el de los objetivos de las estrategias de subsistencia. Con suma frecuencia, los planificadores del desarrollo formulan hipótesis acerca de las prioridades y objetivos de las personas con las que están trabajando, lo que suele conducir a un enfoque etnocéntrico. Este ha sido a menudo el caso en el trabajo con los pastores donde se ha malentendido su actitud y comportamiento frente al riesgo. Por ejemplo, algunas las estrategias de reducción de la pobreza han fracasado al ignorar la importancia de invertir en las instituciones sociales como un medio para mitigar la incertidumbre o para garantizar un nivel mínimo de subsistencia, hasta en las peores circunstancias.

Esta sección no sugiere cuáles son o deben ser los objetivos en función de los medios de vida pastoriles (los objetivos de los pastores difieren ampliamente) pero sí pone de relieve dos áreas que suelen ser malentendidas por quienes no pertenecen al ámbito pastoril. Dondequiera que el desarrollo pastoril sostenible se ha hecho realidad, se sustenta en enfoques empoderadores que dejan en manos de los pastores las decisiones en torno a cómo se ajusta el desarrollo a sus objetivos y aspiraciones. La práctica de ejercicios imaginativos explícitos con los pastores ha adquirido relevancia para efectos de ayudarles a mirar más allá de sus estrategias de subsistencia inmediatas y desarrollar planes para guiarlos hacia objetivos de desarrollo más ambiciosos.

Gestión del riesgo

El pastoralismo ha sido descrito a veces como un sistema de mitigación de riesgo en el que los pastores huyen de los eventos climáticos. Esta descripción es incorrecta y, muy al contrario, el pastoralismo puede verse como un sistema que gestiona los riesgos de manera dinámica. Muchos pastores buscan confiabilidad en entornos de alto riesgo: aceptan la variabilidad de los insumos productivos y modifican adecuadamente sus sistemas sociales y de pastoreo.¹⁴ En estos entornos secos tan inciertos la riqueza ganadera fluctúa considerablemente: diezmada por las sequías periódicas para recuperarse después con una velocidad

Recuadro 2: Valor económico total del pastoralismo¹³

Para entender los objetivos y aspiraciones de los pastores es importante tener en cuenta la diversidad de valores que deparan sus sistemas de producción. Los sistemas pastoriles de todo el mundo son subestimados por los planificadores del desarrollo, y a menudo se promueven cambios en el uso del suelo que imponen costos que superan los beneficios. Los pastores se sienten motivados a producir o proteger valores directos, tales como leche, carne, fibra, pieles, empleo o transporte, así como valores indirectos, tales como los insumos para la agricultura o el turismo, servicios ambientales, cultura y mitigación de riesgos. Aunque muchos de estos valores son difíciles de cuantificar, su pérdida es sentida como un costo real por muchas personas, tanto dentro como fuera del sistema pastoril. La comparación del pastoralismo con otros sistemas de producción sobre la base de unos cuantos valores conduce a la subestimación y a malas decisiones.



Productos lácteos de Mauritania © Tiviski



Hilo de lana de alpaca en Perú © CECOALP



Udaitu Balanaites *aegyptica* Etiopia
© Jonathan Davies, UICN

Cuando se emprende una evaluación más completa, se descubre que el pastoralismo contribuye de manera significativa al PIB de muchas economías de países en desarrollo: por ejemplo, alrededor del 20% del PIB en Kirguistán, el 30% en Mongolia, un 8,5% en Uganda y un 10% en Malí. En estos países ninguna otra forma de agricultura de tierras áridas es más productiva o apoya a una población tan grande. Sin embargo, basar la política y la planificación únicamente en la contribución del pastoralismo al PIB puede inducir a error, pues inevitablemente pasa por alto valores importantes del pastoralismo que no son fácilmente capturados en las cuentas nacionales. Entre los servicios ambientales importantes del pastoralismo cabe mencionar:

- Mantenimiento del ciclo hídrico, regulación y purificación del agua;
- Secuestro de carbono;
- Mantenimiento de los procesos ecológicos y de la biodiversidad;
- Mantenimiento y formación de suelos;
- Promoción del crecimiento de pastos;
- Reducción de los desastres de origen natural como los incendios.

Son tantas las brechas en términos de investigación y datos que la planificación eficaz resulta difícil y se requiere una importante inversión para dotar a los responsables de las decisiones de una información más completa.

Muchos de estos valores afectan al sistema en su conjunto y su reducción es particularmente difícil de medir: un ejemplo de ello es cuando la conversión de los hábitats ribereños a cultivos provoca la pérdida de pastos estacionales para la fauna silvestre y el ganado, cuyo impacto repercute a través de un vasto paisaje.

¹³ UICN 2008a

sorprendente, sobre todo en presencia de razas autóctonas¹⁵. Esta variabilidad puede tener mérito, teniendo en cuenta la variabilidad extrema en la productividad de las zonas de pastoreo: la lucha por el tamaño estático de los rebaños con frecuencia ha demostrado ser ambientalmente destructiva y económicamente insostenible.

En lugar de luchar por la estabilidad, muchos pastores invierten su riqueza en capital social, aprovechando la buena fortuna periódica para contar con un seguro a largo plazo a través de complejos sistemas de obligación y reciprocidad. Estos sistemas son extremadamente difíciles de comprender para los planificadores del desarrollo o para apoyarlos de forma explícita. Sin embargo, el capital social constituye el fundamento de muchos sistemas de pastoreo y muchos planificadores de ayuda de emergencia y asistencia para el desarrollo se han visto frustrados al descubrir que los pastores responden obsequiando sus bienes a otros miembros de su comunidad. Tal comportamiento puede reflejar una relación de compensación entre pobreza y vulnerabilidad, mediante la cual los pastores tratan de reducir su vulnerabilidad (invirtiendo en protección social) incluso cuando ello puede significar una mayor pobreza o menos ingresos a corto plazo.

Medios de vida sostenibles

Las actitudes de los pastores hacia la gestión de los recursos naturales suelen estar profundamente arraigadas en su cultura y son muchas las reglas que rigen qué recursos se pueden utilizar, cuándo y por quién. Por ejemplo, los árboles suelen ser objeto de protección en la tradición pastoril, a veces por su valor económico (por la provisión de

Recuadro 4: Sistemas de alerta temprana (SAT)¹⁶

La incertidumbre climática y el riesgo asociado es muy elevado en las zonas de pastoreo y esto ha culminado en una serie de esfuerzos para desarrollar sistemas de alerta temprana de estrés o desastre inminente, incluyendo crisis climáticas y enfermedades del ganado.¹⁷ Si bien es imposible evitar las sequías meteorológicas, sí es posible mitigar su impacto, especialmente ayudando a los pastores a prepararse para la sequía inminente. Los SAT eficaces pueden permitir detectar el estrés en las estrategias de subsistencia antes de verse expuestos a dicha amenaza, aunque el impacto depende de cómo se utilizan y se reacciona ante estas alertas tempranas. Sin embargo, hasta ahora los SAT no han sido siempre eficaces, proporcionando ya sea el tipo incorrecto de información o en el momento equivocado.

La medición de las precipitaciones pluviales, del rendimiento del forraje y de las fuentes hídricas proporcionará una alerta temprana, pero la medición de estas "riquezas" debe complementarse con el monitoreo de los derechos, tales como los mercados de cereales y ganado, los derechos de acceso a agua y forraje, o el acceso a fuentes alternativas de ingresos. Las perturbaciones climáticas, en particular, pueden desembocar en una caída de precios, en la que el valor del ganado se desploma conforme suben los costos de los cereales, lo que conduce a un gran giro en las relaciones de intercambio.¹⁸

La eficacia de las alertas tempranas y sus respuestas depende de las instituciones responsables, lo que está determinado sobre todo por la conectividad con los pastores —tanto en términos de monitoreo como de comunicación. Para ser de utilidad, las advertencias y respuestas no pueden ser eficaces bajo condiciones de aislamiento y deben integrarse en un proceso más amplio de gestión del ciclo de la sequía o la reducción del riesgo de desastres, o enfoques similares para el fortalecimiento de las capacidades de adaptación y los derechos. Para fortalecer la capacidad de adaptación es preciso conocer las implicaciones de las amenazas, las opciones para reaccionar eficazmente ante las amenazas, los medios para poner en práctica la estrategia elegida y la libertad y el derecho para ir en pos del curso de acción elegida.¹⁹

Recuadro 3: Pastoralismo de alta confiabilidad

La economía de alta confiabilidad suele estar relacionada con la gestión de los reactores nucleares, los sistemas de control de tráfico aéreo y las unidades de cuidados intensivos. Las instituciones de alta confiabilidad son aquellas en las que los accidentes o averías se evitan con éxito en un entorno donde se espera que ocurran accidentes debido a factores de riesgo y complejidad. Roe et al. (1998) utilizan la economía de las instituciones de alta confiabilidad para describir los sistemas pastoriles: en éstos no hay una relación de compensación entre el riesgo y los beneficios, dado que el costo del fracaso del sistema no es incremental sino catastrófico.

sombra, forraje, alimentos, medicamentos, etc.) y otras veces sin una justificación económica clara. Ya se trate de zonas de pastoreo, bosques, agua o biodiversidad, es evidente que muchos pastores valoran profundamente su entorno natural y procuran su protección y gestión sostenible.

Los pastizales a menudo se conciben como áreas totalmente salvajes, pero por lo general no es así. La mayoría de ellas se han formado a lo largo de siglos de gestión pastoril, empleando el ganado y el fuego como las principales herramientas para controlar la composición de las especies y mantener la productividad de los pastizales. Estas estrategias de gestión pueden haberse convertido en parte integral de la conservación de la biodiversidad en algunos casos, o cuando menos, para la conservación de la biodiversidad única de algunas zonas de pastoreo.

Sin embargo, la capacidad de muchos pastores para gestionar el medio ambiente de manera sostenible se ha basado en la capacidad de sus instituciones para formular y aplicar las normas y castigar su incumplimiento. Estas instituciones se han

Recuadro 5: Ayudar a los pastores a mejorar la gestión de los recursos naturales

Landcare²⁰ es un enfoque comunitario para mejorar la sostenibilidad de los sistemas de producción agrícola, abordar las cuestiones ambientales y proteger los recursos naturales, que se originó en Australia en la década de 1980. Se basa en el concepto y la práctica de que los miembros de la comunidad aportan su tiempo y energía para identificar, planificar e implementar sobre el terreno iniciativas de gestión territorial. Landcare es una asociación entre comunidades y gobierno, apoyada por científicos, que promueve un enfoque cooperativo para la gestión de los recursos naturales. Landcare ha sido adoptado por otros países, incluyendo Sudáfrica, y el enfoque se utiliza para abordar tanto problemas ambientales como sociales y educativos en las comunidades rurales.

¹⁴ Roe et al. 1998

¹⁵ En un período pos sequía las hembras más aptas suelen sobrevivir y dominar la manada o el rebaño, y es probable que mantengan suprimida la ovulación hasta el período de recuperación, dando lugar a altas tasas de fecundidad en el período inmediatamente posterior a la sequía. Esto resulta en niveles muy altos de expansión de los rebaños en el primer año de la recuperación después de la sequía. Es más notorio en los pequeños rumiantes que tienen períodos de gestación cortos y mayor incidencia de partos gemelares, pero también se observa en las razas de ganado autóctonas adaptadas a las estaciones secas que plantean grandes retos (Dahl y Hjort, 1976; Wilson 1991, Wilson 1995).

¹⁶ Sommer 1998

¹⁷ <http://www.fews.net/Pages/default.aspx>; <http://www.drought.unl.edu/>; <http://www.ifad.org/lrkm/range/drought.htm>; http://www.na.unep.net/geas/docs/Early_Warning_System_Report.pdf

¹⁸ Davies 2006

¹⁹ IUCN 2010

²⁰ www.landcareonline.com

Recuadro 6: Conservación de la biodiversidad

El carácter impredecible de la productividad vegetal de las zonas de pastoreo hace que el pastoreo sea especialmente dependiente de la biodiversidad, pues una vegetación más diversa entraña una mayor garantía de forraje en diferentes condiciones y estaciones climáticas. La resiliencia general de los ecosistemas de pastoreo se ve reforzada a través de una biodiversidad más rica. Los beneficios del pastoralismo

para la vida silvestre también han sido bien documentados, como en el caso de las especies de caza mayor en África²¹ o las aves carroñeras en Europa²², y el beneficio económico relacionado directamente ha contribuido a un cambio en el paradigma de las áreas de conservación (véase el recuadro 25).

En la biodiversidad de plantas e insectos, que están entre los mejores bioindicadores de la salud de un ecosistema, se han documentado efectos más sutiles del pastoralismo. Estos efectos se han inferido de las crisis de la biodiversidad que han seguido al abandono de paisajes tradicionalmente pastoreados.²³ Los herbívoros domésticos reemplazaron a los herbívoros silvestres en muchos procesos ecológicos hace muchos siglos, y su desaparición conduce ahora a la invasión de especies arbustivas y pérdida de biodiversidad. La trashumancia es importante en este sentido por la apertura del uso de zonas marginales y porque propicia presiones periódicas de pastoreo intensivo que favorecen a ciertas especies de plantas. La trashumancia es un poderoso impulsor de la dispersión de plantas e insectos²⁴ y se ha determinado que las rutas ganaderas apoyan una mayor biodiversidad que los hábitats que atraviesan²⁵.



Elefantes, una de las grandes especies de fauna que habitan las tierras áridas de África. Kiina, Kenia © Norah Ngeny, IMP5-UICN

debilitado en muchos países, e incluso eliminado en algunas de las zonas de pastoreo de los antiguos países soviéticos, lo que plantea una importante amenaza para la gestión sostenible de los recursos naturales. Muchos pastores se han esforzado por hacer frente a cambios rápidos y de gran escala en la gobernanza local, lo que se ha traducido en daños a su medio ambiente. El mantenimiento o la reconstrucción de estos sistemas de gobernanza (que van mucho más allá de la gestión de los recursos naturales) suele ser otro objetivo importante de las estrategias de subsistencia de los pastores, que puede promoverse con respecto a los objetivos de subsistencia previstos por los profesionales del desarrollo de sociedades no pastoriles.

El contexto de los medios de vida

“Contexto” se refiere aquí a las tendencias y las crisis que caracterizan el sistema pastoril, que pueden o no ser exclusivas del pastoralismo. El

cambio climático, por ejemplo, afecta a la mayoría de las personas, pero debido a que los pastores ocupan áreas climáticamente marginales, pueden enfrentarse a retos y oportunidades únicas. En el caso del cambio climático, los retos pueden presentarse en forma de conmociones climáticas más extremas, como tormentas de nieve o sequías, pero también pueden surgir oportunidades, como por ejemplo, aquellas en las que los recursos pastoriles son menos codiciados por los agricultores vecinos, o en las que el pastoralismo demuestra ser una mejor adaptación a la incertidumbre.

Otro reto importante, especialmente en África, es el crecimiento demográfico, aunque la comprensión de tan emotivo tema se ve obstaculizada por datos muy deficientes en la mayoría de las regiones

Recuadro 7: El apoyo a las instituciones pastoriles tradicionales mejora la productividad de las zonas de pastoreo²⁶

Save the Children y SoS Sahel han trabajado desde 1999 con las comunidades arsi, borena y guuji en el distrito de Liben (Etiopía). Se han utilizado metodologías participativas de mapeo en colaboración con las instituciones tradicionales para cartografiar los recursos y desarrollar planes de acción comunitarios que resultaron en mejoras en los recursos hídricos, el desmantelamiento de recintos privados inadecuados, la reapertura de antiguas vías pecuarias y zonas de pastoreo, mejor uso del fuego para controlar plantas leñosas invasoras, restauración de zonas de pastoreo comunales degradadas, y una mayor movilidad de más de 160.000 animales a antiguas zonas de pastoreo de época lluviosa, con el consiguiente descanso de los pastos de estación seca y los puntos de abastecimiento de agua relacionados.

A través de estos esfuerzos, los consejos de ancianos (*jaarsa dheeda*), que habían sido abandonados, reanudaron las reuniones mensuales, lo que ha llevado a cambios significativos en la gestión de los rebaños (incluyendo una mayor movilidad de los rebaños), que a su vez ha dado lugar a una mayor productividad de las zonas de pastoreo. A las reuniones de los *Jaarsa Dheeda* han asistido funcionarios del gobierno local y ancianos de otras zonas de pastoreo, y los esfuerzos han sido ampliados a los distritos vecinos, incluyendo Arero en la región oromiya y Dollo Ado, Dollo Bay y Filtu en la región somalí.

La labor de Save the Children y SoS Sahel en Etiopía ofrece varias lecciones importantes:

1. Las instituciones pastoriles tradicionales pueden revigorizarse y su conocimiento de las zonas de pastoreo puede ser aprovechado para fines de desarrollo;
2. Los líderes tradicionales pueden reafirmar los derechos tradicionales sobre los recursos naturales y mediar en las disputas;
3. Con la ayuda adecuada, los gobiernos locales pueden interactuar de manera significativa con los líderes tradicionales.

²¹ Vavra 2005

²² Marinković and Karadžić.1999, Olea and Mateo-Tomás 2009

²³ Bunce *et al* 2004

²⁴ Fischer *et al* 1996, Manzano and Malo 2006

²⁵ Azcárate *et al* 2010, Robleño *et al* 2011

²⁶ Wagkari 2009

pastoriles. Los datos del norte de Kenia sugieren que la población se ha cuadruplicado en los últimos 40 años, mientras que las precipitaciones pluviales han disminuido ligeramente y la población ganadera actual es más o menos la misma de entonces (a pesar de una importante variación interanual). Aparte de los debates sobre si el nivel demográfico se ha vuelto insostenible, que no puede responderse sin mucha más información, lo que sí es incuestionable es que este cambio demográfico tiene implicaciones sobre la forma en que los pastores construyen sus estrategias de subsistencia.

Los cambios en las actitudes hacia el desarrollo, tales como una mayor consideración de la democratización y los derechos humanos, tienen un efecto positivo sobre muchos pastores. Los enfoques basados en el desarrollo hacen mucho más hincapié ahora en el desarrollo de las personas que en el desarrollo de su base productiva, lo que deriva en un desarrollo productivo más relevante y en un mayor empoderamiento de las comunidades para participar con el gobierno en las políticas y la planificación. Esto está conduciendo a una mayor seguridad de los derechos a la tierra, apoyo a la movilidad y a la tenencia comunal, y la adaptación de los servicios a las necesidades de los pastores. Sin embargo, este cambio es lento y, en algunos países, es apenas evidente.

La globalización de los mercados es otra tendencia importante que impacta en los medios de vida pastoriles, aunque como en el caso del cambio climático, los pastores podrían beneficiarse de ello, aunque no si se mantiene la situación actual. En otras palabras, los pastores se encuentran en posición ventajosa para sacar provecho de los florecientes mercados globales para la leche y la carne y el creciente acceso a esos mercados, pero por lo general carecen de la inversión y el apoyo necesarios para aprovechar esas oportunidades.

Aparte de estas tendencias actuales, muchos pastores se enfrentan también a impactos que afectan sus medios de vida, que pueden ser tanto ocasionales como periódicos, como los fenómenos climáticos extremos, o pueden ser idiosincráticos, como los brotes de conflictos o enfermedades. La comprensión de estos impactos es fundamental para entender el pastoralismo, pues algunos de ellos son parte fundamental del entorno dentro del cual el pastoralismo es una adaptación. Por ejemplo, en las tierras áridas cálidas (como en África), la sequía puede ser común, pero se tergiversa con suma facilidad. Estas zonas tienen estaciones secas cálidas todos los años, situación normal que ha de ser entendida antes de poder determinar las desviaciones de la norma.

Recuadro 8: La gestión y mitigación del cambio climático a través del pastoralismo²⁷

“Los pastores móviles se encuentran entre las personas más vulnerables al cambio climático, pero también están entre las que tienen el mayor potencial de adaptación al cambio climático, pudiendo representar también una de las mayores esperanzas para su mitigación.

La vulnerabilidad que se asocia con el cambio climático en algunos entornos pastoriles tiene sus raíces en la restricción de estrategias de adaptación pastoril de probada eficacia. La adaptación pastoril se enfrenta a una gran cantidad de retos, entre ellos el cambio climático. De hecho, el reto del cambio climático parece insignificante para muchos pastores sometidos a una marginación política, social y económica extrema: la flexibilización de estas limitaciones y las estrategias de adaptación pastoril ayudarían a los pastores a gestionar el cambio climático mejor que muchos otros pobladores rurales.

La capacidad de adaptación es algo intrínsecamente pastoril, y el desarrollo del pastoreo sostenible debe basarse en el entendimiento de que la capacidad de adaptación es lo que hace funcionar el pastoralismo: la restauración y mejora de la capacidad de adaptación deben, por lo tanto, ser elementos centrales en los planes de desarrollo. La flexibilidad, movilidad y uso poco intensivo de los recursos naturales inherentes al pastoralismo pueden ofrecer una creciente seguridad en cuanto a subsistencia en entornos donde fracasa la producción sedentaria”.

La naturaleza cambiante del pastoralismo

La adaptabilidad intrínseca de los pastores significa que su estilo de vida, su economía y su cultura, como cualquier cultura, están en un estado de continuo cambio. Aunque este documento recomienda la restauración de los sistemas tradicionales de gestión de la tierra, la gobernanza y la producción, no es ni deseable ni posible regresar a un estado imaginario anterior. El pastoralismo ha cambiado y seguirá cambiando de acuerdo a las fuerzas externas e internas que actúan sobre él. Sin embargo, aunque tales cambios son a menudo la mejor solución a un determinado desencadenante, pueden no ser deseables para la viabilidad a largo plazo del sistema.

Un ejemplo de un cambio no deseado en respuesta a un estímulo es la sobrepoblación de las zonas de pastoreo que ha ocurrido a consecuencia de los subsidios orientados a la producción en lugares como Europa, norte de África y Oriente Medio. En países como Jordania y Argelia, esto se ha asociado con la reducción de la movilidad y el asentamiento cerca de los centros de mercado, creando un sistema de producción intensiva de facto que sobreexplota las zonas de pastoreo y depende principalmente de alimentos comprados²⁹. De hecho, la tragedia de los comunes (en la que los usuarios sobreexplotan los recursos de libre acceso sin tomar en cuenta las consecuencias) podría considerarse como una simple respuesta racional a una situación indeseable.

²⁷ Davies y Nori 2008.

Recuadro 9: Definición de la sequía²⁸

La sequía y sus causas suelen mal interpretarse, y con frecuencia se da por sentado que son eventos climáticos sobre los cuales los pastores no tienen control alguno. Es importante pues distinguir entre los diferentes tipos de sequía. En muchas zonas de pastoreo, la mala gestión, la restricción de la movilidad pastoril y el debilitamiento de la gobernanza de los recursos naturales han llevado a la degradación del suelo, lo que conduce a la reducción de la precipitación “efectiva”: la lluvia cae y corre en lugar de penetrar en el suelo. Como resultado de ello, los pastores pueden estar cada vez más expuestos a la sequía, incluso cuando la lluvia es buena (o está mejorando), y en el mismo año pueden verse expuestos al riesgo de inundaciones repentinas. Este fenómeno es notable, por ejemplo, en las zonas somalíes de África Oriental.

Sequía meteorológica

La sequía meteorológica se define generalmente con base en el grado de sequedad (en comparación con una cantidad “normal” o media) y la duración del periodo seco. Las definiciones de sequía meteorológica deben considerarse en función de la región, pues las condiciones atmosféricas que resultan en deficiencias de las precipitaciones pluviales son muy variables de región a región.

Sequía agrícola

La sequía agrícola une las diversas características de la sequía meteorológica (o hidrológica) a los impactos agrícolas, centrándose en la escasez de precipitaciones pluviales, diferencias entre la evapotranspiración real y potencial, deficiencias de agua en el suelo, niveles reducidos de agua subterránea o de los embalses, etc. Una buena definición de sequía agrícola debe tomar en cuenta la susceptibilidad variable de las cosechas durante las diferentes etapas de desarrollo de los cultivos, desde la emergencia hasta la madurez.

Sequía hidrológica

La sequía hidrológica se asocia con los efectos que los períodos de escasez de precipitaciones pluviales tienen en el suministro de agua superficial o subterránea (es decir, caudales, niveles de lagos y embalses, aguas subterráneas). La frecuencia y severidad de la sequía hidrológica se define a menudo a escala de cuenca hidrográfica. Si bien todas las sequías se originan con una deficiencia de lluvias, los hidrólogos están más interesados en cómo se comporta esta deficiencia a través del sistema hidrológico. Factores como el cambio de uso del suelo (por ejemplo, deforestación), degradación de la tierra y construcción de represas, afectan las características hidrológicas de la cuenca.

Sequía socioeconómica

Las definiciones socioeconómicas de la sequía asocian la oferta y la demanda de algún bien económico con elementos de sequía meteorológica, hidrológica y agrícola. Su aparición depende de los procesos de tiempo y espacio de la oferta y la demanda para identificar o clasificar las sequías. La sequía socioeconómica se produce cuando la demanda de un bien económico rebasa la oferta como resultado de una merma en el abastecimiento de agua relacionada con el clima.

Muchos de los cambios en los sistemas pastoriles son inevitables y a menudo deseables, o consecuencia de otro cambio deseable. Por ejemplo, la mayor asistencia escolar entre los niños de los pastores tiene muchas consecuencias positivas a largo plazo, pero se asocia con la escasez de mano de obra a corto plazo y con frecuencia con la emigración de la economía pastoril a largo plazo. A medida que los países se desarrollan e industrializan, el problema de la escasez de mano de obra en las zonas de pastoreo ha sido identificado como un importante impulsor de cambio.³⁰ Sin embargo, en los países en desarrollo, el excedente de mano de obra es un problema, con un número creciente de pastores que abandonan los estudios y familias necesitadas que no pueden salirse de la economía pastoril, pero en ausencia de ganado no tienen más opción que depender en gran medida de la extracción de los recursos naturales, por ejemplo, para producir carbón o vender leña.³¹

El cambio en la economía pastoril de una actividad familiar de subsistencia y autosuficiencia hacia una mayor mercantilización de la mano de obra está muy extendido. Un estudio realizado por el FIDA en 1995 sobre la estepa jordana reveló que el 54,5 por ciento de

las explotaciones emplean a pastores, 97,7 por ciento de los cuales reciben su paga en efectivo y el otro 2,3 por ciento en especie (colaboraciones o patrocinios). Los jordanos representaban el 23,7 por ciento de los pastores y empleados, lo cual implica una dependencia importante de mano de obra inmigrante.³¹

La creciente mecanización del pastoralismo se hace más común a medida que los países se industrializan, ya sea como causa o como efecto de cambios en la disponibilidad de mano de obra. En muchos casos, esto se considera como un paso positivo, por ejemplo, facilitando a las familias en Mongolia el acarreo de generadores, aparatos de televisión y antenas parabólicas en sus migraciones anuales, lo que ha facilitado la educación para muchas familias. Sin embargo, la mecanización puede tener consecuencias no deseadas, especialmente en relación con el entorno de las zonas de pastoreo. El uso extensivo de camiones para trasladar alimentos y agua en Jordania y Siria ha contribuido a la degradación de las estepas al favorecer la permanencia de los animales en un mismo lugar durante todo el año en vez de ir tras los recursos de las zonas de pastoreo.

²⁸ Centre national d'atténuation de la sécheresse, Université de Nebraska-Lincoln <http://drought.unl.edu/whatis/concept.htm>

²⁹ Davies et Hatfield 2008

³⁰ Manzano Baena et Casas 2010

³¹ Davies *et al.* 2010



Una solución obvia es emplear camiones (o trenes) para trasladar a los animales de un pastizal a otro, en lugar de llevar los pastos al ganado, y esta solución ha sido adoptada en varios países, pero no necesariamente con los resultados deseados. A pesar de que la trashumancia mecánica puede reducir la demanda de mano de obra y aumentar la velocidad con la que se traslada el ganado a nuevos pastos, existen importantes consecuencias ambientales que no fueron previstas en el pasado. En España, después de 50 años de migración mecánica, por ejemplo, las zonas de pastoreo estaban siendo visiblemente degradadas, y la investigación ha demostrado claramente la importancia de la migración ganadera en el mantenimiento de los corredores de biodiversidad, en el transporte de semillas y en la mejora de la fertilidad de las zonas de pastoreo. En 1996, el Gobierno de España aprobó una Ley del Parlamento para reabrir 120 mil kilómetros de corredores de trashumancia y promover la trashumancia andando³², y hay evidencia anecdótica de beneficios claros para la biodiversidad que aún no se han medido científicamente.

Plataforma de las estrategias de subsistencia: los bienes

Capital natural

Los sistemas pastoriles están asociados con la producción ganadera, pero no debe ignorarse la importancia de los recursos que no son pastos para las estrategias de subsistencia pastoriles. La diversidad de los mismos es importante para su resiliencia y su productividad en general, y esa diversidad se basa en la explotación de una amplia gama de recursos naturales. La biodiversidad de las zonas de pastoreo es muy utilizada y valorada por los pastores, incluyendo una gran variedad de plantas medicinales, árboles frutales y otras plantas que se utilizan para la construcción, herramientas y artesanías. La biodiversidad es cada vez más aprovechada en los sistemas pastoriles de África y Europa a través del ecoturismo, que está demostrando ser un medio importante que permite a los pastores sacar provecho de los valores estéticos y ambientales de su sistema.

³² Blench 1995

³³ IUCN 2008b

Recuadro 10: PhytoTrade Africa³⁴

África alberga una cuarta parte de la biodiversidad mundial y ofrece gran potencial para el desarrollo de productos naturales, incluyendo frutas, aceites, hierbas medicinales y suplementos nutricionales que nunca han llegado a los mercados de los países desarrollados. Las materias primas para estos productos naturales se derivan de una variedad de diferentes ecosistemas africanos (que van desde el riguroso desierto de Kalahari hasta los pastizales, bosques de miombo y bosques tropicales húmedos), y todas son recolectadas en el medio silvestre por los productores rurales.

PhytoTrade es una asociación comercial sin fines de lucro que representa a productores en Botswana, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, Zambia y Zimbabwe. El objetivo triple de PhytoTrade (promover la sostenibilidad ambiental, social y financiera) se compone de tres elementos: desarrollo de la industria, desarrollo de productos y desarrollo de mercados. La asociación interviene en la vinculación de clientes y proveedores, en el control de calidad, la elaboración de perfiles de productos ecológicos, y ayudando con las regulaciones de importación/exportación y los contratos. También facilita el intercambio de información sobre investigación y desarrollo de productos naturales africanos.

En muchas zonas de pastoreo, la gestión se caracteriza por un mosaico de reclamaciones que coexisten con y se superponen a los recursos con límites débilmente definidos y flexibilidad de derechos y negociaciones, a los que algunas personas se refieren como “derechos de acceso difusos”³⁶. Los derechos y responsabilidades son desagregados por el tipo de recurso (pasto, árboles, agua), el uso de los recursos, el usuario (individuos, familias, titulares de derechos primarios y secundarios), la temporada de uso y la naturaleza y fuerza de los derechos y responsabilidades (derechos exclusivos, compartidos, permanentes o temporales). Se puede distinguir entre diferentes tipos de unidades territoriales: 1) el territorio habitual, perteneciente a la tribu; 2) las zonas de pastoreo anual flexiblemente definidas dentro del territorio con el uso prioritario de varios clanes, secciones o subsecciones; 3) las bases para la estación seca donde un determinado grupo es el usuario principal y los otros son usuarios secundarios o terciarios; y 4) los sitios clave dentro de las

Si bien los pastos no son el único recurso natural de importancia para el pastoralismo, sí son muy importantes. También es un recurso muy diverso, con una amplia gama de pastos que pueden ser útiles en las diferentes etapas del ciclo productivo (aumento de peso, lactancia, crianza de animales jóvenes). Los árboles son un componente esencial de los sistemas de “pasturas”, por la provisión de forraje (sobre todo durante las estaciones secas, por lo general en forma de frutos u hojas), medicinas, sombra y otras funciones. La sal es también de vital importancia para una producción ganadera eficaz y la mayoría de los pastores mantienen la migración a las salinas como parte del ciclo trashumante anual. Otros minerales también pueden ser importantes recursos naturales y cada vez son más los pastores que los venden.

Resulta de importancia crítica para la protección del capital natural la seguridad sobre el uso de los recursos naturales. Durante siglos, los pastores han desarrollado complejos sistemas de gestión de los recursos tradicionales para gestionar su base de recursos. Estos sistemas de gestión suelen adaptarse a las características específicas de los recursos de los pastores, y en particular la incertidumbre sobre cuándo y dónde estarán disponibles dichos recursos, dado el contexto de la incertidumbre climática, los conflictos armados o los cambios demográficos. En las últimas décadas, sin embargo, la tenencia de la tierra se ha hecho cada vez más insegura y la presión sobre los recursos ha aumentado: a través de poblaciones pastoriles en crecimiento, de presiones de grupos vecinos, de inversiones agrícolas y de la anexión de áreas de conservación. La inseguridad de la tenencia ha creado una serie de problemas para los medios de vida pastoriles y ha conducido a un debilitamiento de las instituciones que tradicionalmente han gestionado los recursos naturales. Las nuevas instituciones estatales no se han reforzado para llenar el vacío, como resultado de lo cual abundan casos en los que se han creado recursos comunes de acceso abierto. Las instituciones tradicionales, por otra parte, se han visto debilitadas por otros cambios que han debilitado aún más el control de los pastores sobre la gestión de sus recursos naturales.

³⁴ <http://phytotradeafrica.com/default.htm>



Diversidad en las tierras áricas: '*Gonometa postica*', un gusano de seda africano © Jonathan Davies, UICN





Vacas comiendo de ramas podadas, Afar, Etiopía © Jonathan Davies, UICN

bases para la estación seca; 5) los recursos/zonas colectivas o comunes, tales como árboles, donde una familia o un grupo de familias son los principales usuarios; 6) los derechos de los migrantes mientras transitan por los territorios de otros residentes o tribus³⁷. La razón de estas divisiones se basa en el carácter disperso e impredecible de los recursos de las zonas de pastoreo, que precisa de derechos anidados que van desde acuerdos de tenencia muy bien controlados hasta derechos de acceso comunal más abiertos dentro del sistema de propiedad común más amplio. Este sistema de tenencia permite a los pastores optimizar la productividad en tiempos de abundancia y reducir su pérdida en tiempos de escasez. Esto implica un alto grado de complejidad de los derechos de propiedad y de uso que a menudo están mal reflejados en las leyes de tenencia y los recursos legales.

Recuadro 11: Mejorar de las zonas de pastoreo mediante la gestión compartida³⁵

Los enfoques basados en la gestión compartida de las zonas de pastoreo se están popularizando en todo el mundo. En Xiao Zhongdian (China) los enfoques participativos que pusieron en práctica los métodos habituales de crianza de animales y forraje no habían sido muy exitosos, por lo que a partir de 2006 se introdujo la gestión compartida. Se capacitó a los pobladores, miembros de comités locales, técnicos del municipio y la prefectura y funcionarios municipales que en conjunto desarrollaron un enfoque local basado en la cogestión.

La evaluación de 2007 mostró que las actividades llevadas a cabo contribuyeron significativamente a la rehabilitación de los pastizales degradados. La actividad más importante no fue la introducción de nuevas tecnologías sino la aplicación de nuevas normativas de gestión de pastizales por parte de la comunidad. El fortalecimiento de las instituciones para la gestión de las zonas de pastoreo es el elemento central del enfoque basado en la gestión compartida.

³⁵ Wilkes *et al.* 2007.

³⁶ Aredo 2004

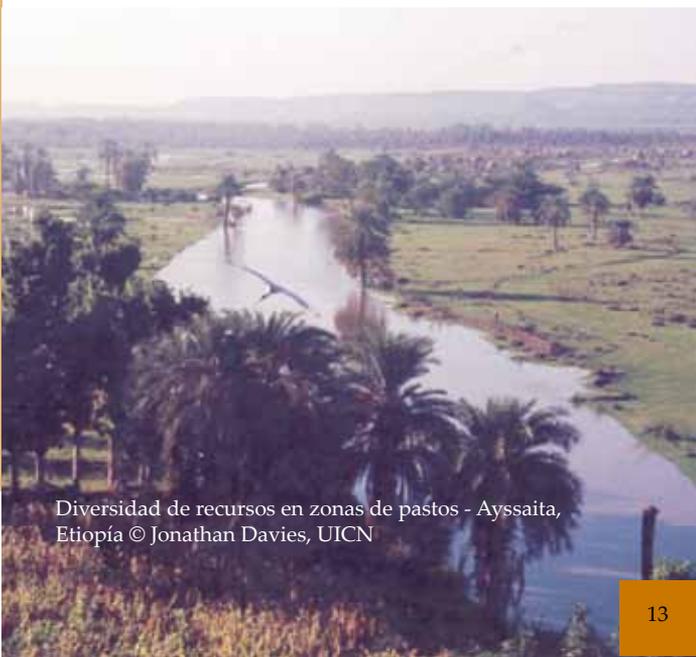
³⁷ Niamir-Fuller 1994, Aredo 2004

Capital físico

El capital físico del que los pastores dependen para construir sus estrategias de subsistencia incluye infraestructura como caminos y vías, mercados, edificios públicos, energía y telecomunicaciones, además de varias herramientas y maquinaria. Entre las comunidades pastoriles más móviles, puede haber resistencia a la acumulación de equipo no portátil, pero muchos pastores utilizan vehículos para mejorar su acceso a los pastos o a los mercados.

Para muchos pastores el acceso a los bienes físicos puede verse limitado por su movilidad, por la baja densidad de las poblaciones de pastores y, con frecuencia, por el reducido gasto público en sus zonas. La densidad de vías suele ser muy baja, lo que puede impedir el acceso a los mercados, y el suministro de electricidad es un gran escollo a superar. Las comunicaciones son generalmente deficientes en las zonas de pastoreo, pero las telecomunicaciones están mejorando con el advenimiento de la telefonía móvil y muchos pastores en África del Este tienen ahora acceso a esta tecnología y las innovaciones asociadas, incluyendo los servicios de transferencia de dinero e información sobre el mercado y el clima.

La infraestructura hídrica es un factor limitante para muchos pastores, aunque en muchos países el desarrollo hídrico ha contribuido a la degradación generalizada del medio ambiente, debilitando con frecuencia los medios de vida pastoriles. Los entornos de tierras áridas pueden degradarse cuando el ganado permanece por mucho tiempo en una zona. La colocación de puntos de abastecimiento de agua es muy sensible y puede conducir al asentamiento de personas y ganado en zonas que no pueden soportarlo a pesar de la gran resiliencia de las zonas de pastoreo. Tanto en países en desarrollo, como Mongolia, como en países industrializados, como Australia, se ha observado degradación de la tierra tras la construcción de instalaciones hídricas mal planeadas en zonas de pastoreo.⁴⁴



Diversidad de recursos en zonas de pastos - Ayssaita, Etiopía © Jonathan Davies, UICN

Capital financiero (y sustitutos)

Si bien los servicios financieros son deficientes en la mayor parte de las zonas pastoriles, juegan un papel importante en el desarrollo pastoril. Los pastores dependen de los mercados para mantener la resiliencia de sus medios de vida, para convertir los productos ganaderos en cereales en condiciones (normalmente) muy ventajosas y para comprar otros insumos, equipos y servicios. En muchas zonas de pastoreo el precio de los cereales y el ganado fluctúa enormemente (por ejemplo, las relaciones de intercambio de ganado por cereales han tenido aumentos muy pronunciados en el transcurso de una sequía en Etiopía⁴⁶). Un sistema de ahorro en efectivo puede ser una forma

sencilla para que los pastores tengan más opciones con respecto a cuándo venden su ganado y cuándo compran sus cereales, en lugar de verse obligados a hacer ambas cosas al mismo tiempo.

El crédito ha demostrado ser un estímulo valioso para el desarrollo en muchos contextos, pero ha sido mal concebido en muchas zonas de pastoreo. El crédito puede ser utilizado para fortalecer la gestión pastoril de los mercados volátiles, para que los productores puedan responder a las emergencias (por ejemplo, para procurarse medicamentos) y para promover el desarrollo del sector privado, como por ejemplo, en el procesamiento y el comercio de bienes pastoriles.

Recuadro 12: Reforma agraria y tenencia pastoril de la tierra³⁸

Muchos países en los que habitan pastores, sobre todo en los países en desarrollo, han experimentado reformas agrarias en el pasado reciente. Tienen lugar en el contexto de la descolonización, como por ejemplo, en muchos países del África subsahariana, o la desnacionalización como en el caso de los antiguos estados soviéticos. En Bolivia, la reforma agraria fue la consecuencia de un orden “colonial” establecido con carácter de perpetuidad que condujo a la abolición de las grandes haciendas latifundistas en 1953 en el marco de una grave agitación social y política. En China, las reformas agrarias fueron una consecuencia de la reforma de la democracia a finales de la década de 1950, cuando se nacionalizó toda la tierra que anteriormente pertenecía a las tribus, los nobles y los monasterios. En una etapa posterior, en el proceso de apertura iniciado a partir de 1978, la liberalización ha conducido a la privatización del ganado y la tierra. Procesos similares tuvieron lugar en las repúblicas asiáticas centrales de Kazajistán y Kirguistán.

Las reformas constitucionales de muchas naciones africanas introdujeron las garantías de los derechos humanos fundamentales y las libertades políticas, como el derecho a organizarse y a la libertad de expresión, que llevaron a la política multipartidista. Al mismo tiempo se iniciaron procesos de reforma agraria. Una excepción a estos procesos es Chitral, en el norte de Pakistán, donde hasta la adhesión a Pakistán en 1969 existía un sistema feudal, y los derechos a los pastos todavía están en una transición del derecho tradicional al derecho provincial formal.

Las reformas agrarias han dado lugar a diferentes sistemas de asignación de los derechos sobre los recursos de los pastizales, con diferentes fortalezas y debilidades para la gestión sostenible de las zonas de pastoreo:

- Derechos otorgados a las comunidades: en Nepal, por ejemplo, las comunidades tienen derecho a usar y administrar la tierra del Estado. Lo mismo puede decirse de las zonas de pastoreo que rodean a los municipios de Kirguistán y Kazajistán. En estos tres casos la tierra es de uso común.
- Municipios que se convierten en los propietarios de las tierras comunales: este ha sido el caso de la India, donde los municipios tienen derecho a vender las parcelas a particulares. Las tierras que no son comunales se mantienen bajo propiedad estatal, donde la política parece ser la distribución y privatización de la tierra, particularmente en el interés de los agricultores desprovistos de tierra.
- Uso tradicional de tierras públicas por los pastores: en Argentina, por ejemplo, los pastores trashumantes han utilizado desde tiempos inmemoriales la tierra que ahora es propiedad estatal. Dado que son una pequeña minoría, no existe una regulación oficial ni el reconocimiento explícito de sus derechos tradicionales.
- Alquiler de tierras estatales: en Kirguistán y Kazajistán, los pastos se pueden alquilar por un tiempo determinado. Kazajistán también ofrece la opción de comprar pasturas hasta un tamaño limitado (para evitar el acaparamiento de tierras).
- Propiedad privada de zonas de pastoreo: se encuentra, por ejemplo, en China y Kenia. En China, hay un proceso en marcha para la privatización de todas las tierras agrícolas, mientras que en Kenia, uno de los sistemas paralelos de tenencia establece la propiedad colectiva de parcelas, que en algunas zonas ha llevado a la subdivisión e individualización de la propiedad.
- Sistemas de propiedad común: En las comunidades pastoriles de Kenia se pueden desarrollar estatutos para formalizar sus acuerdos de gobernanza de los recursos naturales y dar protección jurídica contra la usurpación de sus tierras. Del mismo modo, en Uganda, los derechos tradicionales a la propiedad y gestión de la tierra pueden formalizarse registrándose como “Asociaciones de tierras comunales”.

³⁸ IUCN 2011a

Recuadro 13: Mecanización del pastoralismo

Se cree que entre los beduinos de Jordania el tamaño de los rebaños se ha visto limitado en el pasado por la disponibilidad de mano de obra familiar, hasta el punto de que el número de cabezas rara vez supera los 150 o 200 animales. Sin embargo, la provisión de alimentos subsidiados ha creado un gran incentivo para aumentar el tamaño de los rebaños, y en la *badia* (las zonas de pastoreo que cubren buena parte de Jordania oriental) los rebaños de entre 1000 y 2000 ovejas son ahora comunes. Los pastos no pueden sostener rebaños de tal tamaño y las zonas de pastoreo se han convertido en poco más que una parcela para tener el ganado, en tanto que el alimento y el agua son transportados en camiones.³⁹ Una encuesta de la FAO realizada en 1998 cerca de Palmira, Siria, determinó que el 80% de los hogares contaba con una camioneta, tractor o automóvil. En el pasado, el momento en el que las reservas de agua potable desaparecían indicaba la hora de dejar la *badia*, pero hoy en día el agua se lleva a los rebaños y los períodos de recuperación de la vegetación se reducen considerablemente. En Siria, el uso de camiones grandes ha degradado aún más el suelo y ha dado lugar a parches importantes de erosión.⁴⁰

Sin embargo, la mecanización puede ser inevitable para algunos pastores, como los de la subtribu koochi de Irán que se ven obligados a emigrar en camiones debido a la fragmentación de sus rutas de trashumancia (CENESTA 2004).⁴¹ Fenómenos similares han sido reportados por otros pastores, como los raika de la India, o los pastores españoles. En España, la restricción de los movimientos comenzó alrededor de 1960, pero más recientemente el Gobierno ha reconocido la degradación ambiental causada por la reducción del traslado de los animales andando y ha promulgado una política para fomentar la práctica tradicional, con beneficios inmediatos para el medio ambiente.⁴²

Los planes de seguros desempeñan una importante función en el desarrollo pastoril, sobre todo en razón de la incertidumbre extrema de los entornos pastoriles. Muchos pastores invierten fuertemente en instituciones sociales para contar con un seguro de protección, lo

³⁹ Blench 1995

⁴⁰ FAO 2003:

Infraestructura hídrica en Garba Tula, Kenia
© Norah Ngeny



Maasai Man usando telefonía móvil © AWF

Recuadro 14: Mejorar la infraestructura

Se ha demostrado que los caminos y carreteras contribuyen al desarrollo sostenible de los pastores. La apertura de la carretera del Karakórum en Pakistán ha tenido un efecto notable en la producción agrícola y la cría ganadera de la zona. La carretera ha facilitado el transporte de cereales desde las planicies, y las tierras que anteriormente se destinaban al cultivo de cereales ahora se utilizan para cultivar forraje para el invierno. La tecnología mejorada para el cultivo de forrajes y otros cultivos ha aumentado la inversión en la producción extensiva de ganado.⁴³

cual puede ser muy eficaz, pero se corre el riesgo de que el asegurador (es decir, la comunidad) colapse tan pronto como el asegurado necesite el desembolso. Por otra parte, con el debilitamiento de las instituciones tradicionales en muchas sociedades pastoriles, los mecanismos de protección social pueden verse sometidos a tensiones y ser menos eficaces, haciendo más atractivas las alternativas basadas en el mercado.

⁴¹ CENESTA 2004

⁴² Manzano Baena y Casas 2010.

⁴³ Ehlers y Kreutzman 2000

⁴⁴ Fernandez-Gimenez 2000, Bastin et al 1993

Neuquén, Argentina © Pablo Manzano, IMPS-UICN



Recuadro 15: Liderazgo pastoril en la gestión de los recursos hídricos⁴⁵

La gestión del agua y los pastos entre los borana de Kenia se rige por normas complejas, bajo la autoridad de los ancianos de la comunidad, quienes determinan el uso de los pastos y los recursos hídricos en diferentes épocas del año. En el distrito de Isiolo, los ancianos de la división de Merti establecen un comité de miembros como parte de la Asociación de usuarios de pastos de Merti (RUA) para gestionar los pastos y los recursos hídricos y garantizar una asignación eficaz de los recursos dentro de su zona. Este comité gestionó pozos existentes y se hizo cargo de nuevos pozos instalados con dinero de donantes. Los pozos se planearon conforme a la ubicación de los recursos de pastoreo y así se coordinó la gestión del ganado. El comité ha demostrado eficacia para definir el desarrollo de los recursos hídricos, llegando incluso a rechazar nuevas instalaciones ofrecidas por el gobierno, ONG o políticos, por el posible riesgo de degradación ambiental. Este comité cobra un canon por el uso de las instalaciones hídricas y los ingresos se destinan a cubrir los costos de operación y a invertir en reparaciones, nuevas instalaciones y necesidades de emergencia hídrica.

Las remesas son importantes en muchas sociedades pastoriles y muchos pastores invierten en educación para diversificar las fuentes de ingreso familiar. El dinero en efectivo es remitido desde los centros urbanos locales y desde el extranjero, y las instituciones financieras locales pueden desempeñar un papel vital en esta transferencia: según algunas estimaciones, Somalia recibe remesas que ascienden a unos 750 millones de dólares estadounidenses anuales. En algunas partes de África, la telefonía móvil se utiliza ahora para explotar la demanda de servicios financieros en las zonas de pastoreo (por ejemplo, M-Pesa en Kenia) y ahora es más fácil que nunca transferir dinero por medio de un simple mensaje de texto.

Capital humano

El pastoralismo es una práctica muy especializada que requiere un alto grado de mano de obra y el capital humano es el factor productivo más importante en el sistema. La salud humana, obviamente, tiene un importante efecto en este medio de subsistencia tan extenuante, sobre todo en épocas de estrés en las que aumenta la demanda de trabajo (por ejemplo, con las sequías, en las que pueden aumentar las migraciones y el acarreo de agua es más difícil). Sin embargo, el vasto conocimiento que permite a los pastores explotar su entorno no es fácilmente transferible fuera de su sistema, y la educación formal es cada vez más demandada por los pastores, tanto para que los miembros de la familia puedan trabajar fuera de la economía pastoril como para facilitar a los pastores

Recuadro 16: Crédito para los pastores⁴⁷

En la Región Autónoma del Tíbet en China, el acceso a líneas de crédito para los pastores es casi imposible, por lo que se creó un innovador “banco de ovejas” como una alternativa informal. Las comunas pastoriles fueron desmanteladas a principios de la década de 1980 y desde entonces ha aumentado el número de hogares pobres de pastores que poseen pequeñas cantidades de ganado. Para hacer frente a este problema, se estableció un banco de ovejas rotativo para prestar ovejas adultas fértiles a las familias pobres durante cinco años, permitiéndoles quedarse con todos los productos (crías, leche, lana, mantequilla, queso) a condición de que pagaran con el mismo número de ovejas fértiles, la mitad en el cuarto año y la mitad restante en el quinto año. El enfoque está estructurado para asegurar la autosuficiencia económica de las familias receptoras y garantizar la autonomía del “banco de ovejas”.

Con la ayuda financiera de una ONG australiana, BODHI, en 2000 se inició un banco de ovejas rotativo a cinco años plazo en dos zonas de la Región Autónoma del Tíbet. Cada año, cuatro familias nómadas pobres recibían un préstamo de 50 ovejas, las cuales eran compradas a nómadas más adinerados en la misma zona. Durante el período de prueba, se facilitó un total de 1000 ovejas a 20 familias. La evaluación realizada en 2005 indicó que la prueba había sido eficaz, las familias habían aumentado el tamaño de sus rebaños, habían mejorado su nivel de vida y habían comenzado a pagar sus préstamos puntualmente.

el acceso a nuevos conocimientos, tecnologías y mercados. Se ha demostrado, por ejemplo, que la educación tiene un importante impacto en los costos de transacción y los pastores que han tenido acceso a la educación suelen desempeñar un papel mediador entre los productores y compradores.

Tradicionalmente, la prestación de servicios de salud y educación a los pastores ha sido deficiente y se ve obstaculizada tanto por los altos costos como por los problemas de adaptación de estos sistemas a las realidades locales. Sin embargo, en ambos sectores hay ejemplos de éxito en la adaptación de los servicios a la forma de vida pastoril. Esto no implica, necesariamente, la movilidad, pero puede requerir tanto una formación de los proveedores de servicios de capacitación que sea sensible a la cultura pastoril, como la capacitación de los propios pastores para ofrecer los servicios, o la adaptación de los servicios (planes de estudio, por ejemplo) para asegurar su relevancia para las necesidades de los pastores. Se puede aprovechar también el ciclo pastoril del uso de los recursos naturales, como por ejemplo, la mayor concentración de pastores en un lugar determinado durante la estación seca.

⁴⁵ UICN 2011b

⁴⁶ Davies y Bennett 2007

⁴⁷ Miller 2008.

Recuadro 17: Seguro ganadero basado en índices⁴⁸

Desde 2005, Mongolia impulsa un seguro ganadero basado en índices para distribuir los riesgos entre los pastores, las aseguradoras y el gobierno. El proyecto combina autoseguro, seguro basado en el mercado, y seguros de protección social. Los pastores asumen pequeñas pérdidas ganaderas que no afectan significativamente la viabilidad de su actividad ganadera, mientras que las pérdidas más grandes se transfieren a la industria privada de seguros (seguro de mercado a través de un producto de seguro básico).

Los ganaderos pagan una tasa de mercado para el producto de seguro básico, que paga a los ganaderos cada vez que las tasas de mortalidad del ganado en un lugar determinado exceden el umbral definido. El exceso de mortalidad refleja una combinación de veranos secos y ventosos e inviernos fríos y con nevadas excesivas, por lo que el índice no está ligado a un fenómeno climático, sino a los datos históricos de mortalidad. De ahí que los pagos del seguro no están directamente ligados a las pérdidas de ganado sufridas por los pastores sino que se basan en la mortalidad local. Esto reduce el riesgo moral (individuos que “manipulan el sistema”), reduce los costos y crea un incentivo para que los pastores adopten técnicas efectivas de gestión de riesgos.

Para desarrollar este programa de seguros era preciso disponer de datos fiables para un buen lapso de tiempo, lo cual era factible en Mongolia, donde desde hace más de 30 años se recoge de manera sistemática información sobre mortalidad ganadera y datos climáticos. Con base en estos datos es posible determinar las tasas de mortalidad que provocarían el pago de indemnizaciones en virtud del plan de seguros. Es de esperar que dichos desembolsos sean utilizados para actividades de producción ganadera, tales como la sustitución de ganado o la compra de bienes y servicios relacionados. En Kenia se ha estado probando un modelo similar desde el año 2008.

En el sector de la salud, se observa un menor número de enfoques innovadores y existen bastantes problemas con respecto a la calidad en la prestación de servicios. Los países industrializados han aplicado soluciones que son demasiado costosas para las economías menos desarrolladas, como el servicio médico aéreo en Australia. Sin embargo, en muchas comunidades pastoriles los objetivos más importantes en términos de los servicios de salud (mujeres, niños y ancianos) son relativamente sedentarios y, por lo tanto, la inmovilidad de los servicios no es un impedimento. A menudo se observan limitaciones similares a las ya mencionadas para la educación: los proveedores de servicios carecen de las habilidades lingüísticas locales o son culturalmente insensibles y los centros de servicio carecen de lo necesario o no se puede confiar en ellos.

⁴⁷ Miller 2008

⁴⁸ Leyland y Catley 2002, Catley et al. 2004

Recuadro 18: Capacitación de agentes zoosanitarios comunitarios⁴⁹

En muchos países de África oriental se han formado agentes zoosanitarios comunitarios (Community Animal Health Workers - CAHWs), también conocidos como paraveterinarios), con un alto grado de éxito en el tratamiento y la vacunación de ganado y en la vigilancia de enfermedades. Los CAHW también intervienen en la educación y la movilización de las comunidades y proporcionan un vínculo importante entre los pastores y las autoridades gubernamentales. En la mayoría de los países, los CAHW aprovechan la oportunidad creada por la privatización de los suministros veterinarios, aunque han sido necesarios considerables esfuerzos para vincular los CAHW



Agentes zoosanitarios comunitarios poniendo una inyección a una vaca en Afar, Etiopía © Jonathan Davies, IUCN

con los mercados de manera que accedan a equipos y medicamentos. Si bien se han identificado algunas ambigüedades entre el papel de los veterinarios estatales y estos proveedores de servicios locales, ya se están aprovechando las sinergias sumando el conocimiento y la confianza de los CAHW locales a la experiencia técnica de los veterinarios cualificados para

captar lo mejor de ambos mundos, como por ejemplo, en programas masivos de vacunación. En países como Uganda y Etiopía, los servicios veterinarios del gobierno local han empezado a colaborar con los CAHW en la provisión de capacitación, control de calidad, monitoreo y respuesta a enfermedades.

Una característica propia de muchos de los esfuerzos para fortalecer el capital humano en las zonas de pastoreo es la dependencia de los conocimientos indígenas y el fortalecimiento de las prácticas o instituciones existentes y culturalmente aceptadas. Se ha invertido muy poco en el fortalecimiento de prácticas tradicionales de gestión de las zonas de pastoreo, lo que se suma a la tendencia de los extensionistas agrícolas a introducir nuevos conceptos y enfoques que no tienen relación alguna con las estrategias actuales de gestión. Un área importante de atención en muchos países es el desarrollo de técnicas para la gestión de zonas de pastoreo que complementan y refuerzan las prácticas y los conocimientos locales.

Recuadro 19: Innovación en la educación pastoril⁵⁰

Los pastores de todo el mundo están teniendo más acceso a la educación y, a medida que más pastores se educan, aumenta el aprecio (y la demanda) por la educación. Sin embargo, los enfoques habituales a la educación han sido a veces limitados por varias razones: los planes de estudio favorecen los intereses de las comunidades agrícolas; los maestros carecen de habilidades lingüísticas y sensibilidad cultural; el calendario académico está diseñado para agricultores y no para ganaderos; y en algunos casos, el problema radica en la inmovilidad de las escuelas.



Estos problemas se han resuelto de varias formas innovadoras en diferentes países, dependiendo de las limitaciones existentes. En Irán, un sistema de escuelas en carpas ha funcionado para los pastores qashqa'í por más de 50 años, educando con éxito a varias generaciones de niños nómadas. Los profesores de extracción pastoril son capacitados, equipados con una carpa blanca y material escolar, y se unen a un grupo de familias de pastores, a menudo en el campamento de un anciano que tenga

un número suficiente de niños para formar una clase de edades mixtas. Después de 5 años de educación primaria, los graduados son admitidos en un internado para niños nómadas. Este enfoque se desarrolló a partir de un plan de alfabetización para los pueblos qashqa'í y ha evolucionado hasta el punto en que ahora incluye una escuela de formación de maestros, escuela primaria, escuela intermedia, escuela superior, escuela técnica y escuela de tejido de alfombras.

La educación para los pastores en Sudán incluyó escuelas móviles multigrado y unidocentes en el pasado, pero estas escuelas se han enfrentado a muchos problemas, incluyendo altos niveles de deserción, escasez de maestros capacitados, y gran disparidad de género en la matriculación. A partir de 2003, Oxfam comenzó a apoyar 11 escuelas móviles, aportando libros y material escolar y proporcionando ovejas como incentivo para atraer y retener maestros, pues los salarios del gobierno son insuficientes. El apoyo directo a las escuelas se complementa con la creación de capacidad a nivel comunitario y cabildeo a nivel comunitario y estatal. Se presta especial atención a la reducción del desequilibrio de género en la matrícula escolar.

Una alternativa a las escuelas móviles ha sido la educación a distancia, que se ha implementado con éxito en el desierto de Gobi en Mongolia. El primer programa de educación a distancia se dirigió a 15.000 mujeres nómadas con formación en gestión ganadera y transformación de productos ganaderos, atención de la familia, apoyo a la alfabetización, habilidades de supervivencia, generación de ingresos a base de materias primas disponibles a nivel local, y conocimientos básicos para una nueva economía de mercado.⁵¹ La enseñanza se llevó a cabo a través de programas semanales en la radio estatal de Mongolia en Ulaanbaatar y tres radioemisoras provinciales, y localmente se produjeron materiales complementarios, incluyendo folletos impresos sobre temas como planificación familiar. Se desarrolló un programa de formación docente, con "maestros visitantes" que hacían sus recorridos a caballo, en camello o en moto y que estaban a cargo de unos 15 alumnos.

Capital social

El capital social juega un papel muy importante en muchas estrategias de subsistencia pastoriles y, aunque parezca imperceptible para los extraños, la acumulación de este capital es a menudo uno de los objetivos primordiales de dichas estrategias. Puede parecer difícil racionalizar el capital social en términos estrictamente financieros, ya que las deudas y obligaciones de las sociedades pastoriles no suelen ser cuantificables en términos de dinero, y la "moneda"

puede ser la solidaridad, obsequios de ganado o leche, e incluso la pertenencia cultural. Esto no debería trivializar el capital social, pues por mucho tiempo ha sido la base del pastoralismo sostenible. Sin embargo, resulta difícil desarrollar o trabajar de manera explícita con el capital social, al menos para quienes no son pastores. Es importante que los actores del desarrollo dediquen tiempo a comprender los "objetivos de subsistencia" de los pastores, ya que esto puede ayudar a comprender las aspiraciones no materiales y los valores culturales que los extraños no pueden apreciar o con los que pueden no identificarse.

⁵⁰ Instituto Tropical Suizo 2009

⁵¹ Robinson 1999

Recuadro 20: Prestación de servicios de salud pública a los pastores⁵²

La prestación de servicios de salud móviles ha demostrado ser costosa y difícil para los gobiernos, por lo que algunos países han experimentado con una combinación de servicios de salud móviles y estáticos. En Níger, las unidades móviles funcionaron a partir de 1968, y en 1971 se construyeron estructuras sanitarias fijas junto a las zonas de pastoreo, pero los pastores nómadas las utilizaban de manera irregular. En 1988, el programa ampliado de inmunización (EPI) enlazó las estructuras móviles y estáticas. Este enfoque fue particularmente exitoso, cubriendo, por ejemplo, al 40% de la población con la vacuna BCG.

En Chad, se aplicó un enfoque alternativo mediante la prestación conjunta de servicios veterinarios y de salud humana. En el año 2000, la prevalencia de niños y mujeres nómadas vacunadas en Chari-Baguirmi y Kanem era cero; sin embargo, en los mismos campamentos nómadas el ganado era vacunado obligatoriamente por grupos veterinarios itinerantes. Los profesionales de la salud pública de Chad expresaron la necesidad de contar con estrategias para llegar a las comunidades pastoriles remotas en las regiones fronterizas y decidieron implementar campañas conjuntas de salud pública humana y animal. Entre 2000 y 2005, se realizaron 14 campañas de vacunación para niños, mujeres y ganado nómada entre los tres principales grupos étnicos nómadas (fulani, árabes y dazagada) en Chari-Baguirmi y Kanem de Chad occidental. El enfoque ha sido muy apreciado por los pastores con una reducción significativa de enfermedades como el sarampión y la tosferina.

En el norte de Kenia, el gobierno ha apoyado la capacitación de parteras tradicionales y ha complementado sus habilidades con una formación más formal. Se crearon foros en los distritos para discutir asuntos y enfoques comunes sobre estándares de capacitación y contenido del currículo para control de calidad, y se crearon comités locales de salud para monitorear y supervisar a los agentes comunitarios de salud. Éstos ofrecían asesoramiento básico a los pobladores en materia de salud e higiene e identificaban a las personas con enfermedades graves para su remisión a clínicas u hospitales para un mejor tratamiento. En 1999, los agentes comunitarios de salud operaban cinco dispensarios públicos y prestaban el 95% de todos los servicios de salud básicos, tales como el tratamiento contra la malaria, diarrea, parásitos e infecciones oculares. Pequeños grupos de agentes comunitarios de salud también unieron sus recursos para establecer farmacias. Las parteras tradicionales también prestaban atención prenatal y asesoramiento sobre la importancia de la vacunación y, posteriormente, en algunas zonas se vacunó a más del 90% de los niños.

La clave para que los pastores puedan mantener e invertir en su capital social es adoptando un enfoque hacia el desarrollo basado en el empoderamiento. Tales enfoques afianzan el poder de decisión en manos de los pastores, lo que les permite determinar sus objetivos y prioridades de desarrollo. Esto puede asociarse con ejercicios imaginativos, una herramienta que puede ayudar a los pastores a avanzar hacia metas más ambiciosas en vez de solo considerar el corto plazo, lo cual podría fomentar la dependencia.

Recuadro 21: Apoyar el empoderamiento y el capital social de los pastores⁵³

El empoderamiento es el proceso por el cual los débiles obtienen mayor control sobre las circunstancias de sus vidas. Incluye tanto el control sobre los recursos (físicos, humanos, intelectuales, financieros) como sobre la ideología (creencias, valores, actitudes). Implica mayor confianza en sí mismos y una transformación de la conciencia propia para superar barreras externas para acceder a los recursos o cambiar las ideologías⁵⁴. La formación de grupos puede ser una buena manera para empoderar a las comunidades pobres, generar capital social y crear nuevas oportunidades de ingresos.

En el Líbano se crearon cooperativas de alimentos de mujeres como parte de un programa de desarrollo ganadero más amplio. Mediante la combinación de recursos y la distribución de los riesgos, las mujeres pudieron acceder a créditos del proyecto, y a través del esfuerzo de las cooperativas las mujeres pudieron encontrar empleo. Las afiliadas a la cooperativa identifican mejoras en su situación social y un mayor sentido de empoderamiento, y se ha logrado construir capital social derribando las barreras socioeconómicas.

Encadré 22: Renforcer le capital social en travaillant avec le capital social⁵⁵

Les réseaux de capitaux sociaux se projettent souvent à l'avant poste pendant les périodes de difficultés, lorsque les individus à l'intérieur des communautés recherchent des appuis temporaires auprès des autres membres de la communauté. Les mécanismes sociaux d'appui social sont très répandus dans les communautés pastorales ; et en Afrique, ces systèmes de soutien social sont souvent cités comme des traits distinctifs des pasteurs. Cependant, travailler à travers les mécanismes de soutien appropriés pour soutenir plutôt que saper ces institutions apparaît comme un défi, surtout pendant les moments difficiles lorsque les interventions d'urgence doivent produire des résultats rapidement mais ne disposent pas toujours du temps ou des ressources humaines pour s'investir pour comprendre le capital social. Le résultat peut être l'affaiblissement des institutions sociales, car l'aide extérieure les supplante dans certains de leurs rôles.

Dans le Karamoja en Ouganda, une ONG d'appui en matière de banque de céréale communautaire a été soigneusement mise en place pour travailler avec un groupe communautaire existant, souvent sur la base des liens de la famille élargie. De petits groupes de 4-5 femmes mettent en place une banque de céréale communautaire ; ce qui est une pratique traditionnelle⁵⁶. Et l'ONG leur fournit le stock nécessaire pendant les périodes d'insécurité alimentaire. Différents groupes de femmes sont ensuite constitués en des unités plus grandes, avec un magasin collectif supplémentaire de grains pouvant être utilisé dans le circuit commercial mais également être réapprovisionné de nouveau pendant les périodes difficiles par l'ONG d'appui. De cette façon, l'ONG atteint ses objectifs tout en cédant le contrôle de la gestion des ressources aux bénéficiaires locaux qui décident quand utiliser les aliments stockés et qui devrait en bénéficier.

⁵² Swiss Tropical Institute 2009

⁵³ Flintan 2008

⁵⁴ Sen y Batliwala 2000

⁵⁵ Oxfam 2005

⁵⁶ Es posible que otras prácticas urbanas de adelanto recíproco de dinero dentro de comunidades, como la del *Merry go round* en Kenia, tengan su origen en estas prácticas tradicionales.

El capital social puede significar no solo redes y relaciones dentro de una comunidad, sino también redes fuera de ella, como las redes comerciales y los contactos del mercado. Estas pueden ser muy diferentes y precisan de habilidades muy diferentes. Los pastores que pierden su capital social interno (a veces llamado vínculo) a menudo desarrollan un capital social externo más fuerte que sus pares, y frecuentemente desempeñan un papel de intermediación, como por ejemplo, entre los pastores productores y los comerciantes o el gobierno. Esta forma de capital social crece en relación con el grado de educación del individuo.

Estrategias de subsistencia empleadas por los pastores

En el centro de la mayoría de las estrategias de subsistencia pastoril está la producción extensiva de ganado de pastoreo y ramoneo, y muchas otras están diseñadas para ajustarse a las demandas del sistema ganadero. Muchos pastores crían diferentes especies de ganado para acceder a diferentes productos de las zonas de pastoreo y a diferentes mercados, y para afrontar las distintas amenazas. Por ejemplo, en la mayor parte de África subsahariana se crían camellos para ramonear los arbustos de las zonas de pastoreo y prosperar en las zonas más secas, mientras que las vacas, aunque menos resilientes, son apetecidas por su alto valor de mercado y por la producción de leche. Las ovejas y cabras se crían a menudo por sus rápidas tasas de reproducción y facilidad de comercialización.

Sin embargo, los pastores utilizan una serie de estrategias de subsistencia bajo diferentes circunstancias, cambiando el énfasis de una estrategia a otra según las necesidades y la disponibilidad de recursos. Las estrategias pueden basarse tanto en recursos naturales como de otro tipo, y pueden incluir estrategias de producción de alimentos, tales como la producción ganadera, el cultivo y la recolección de productos silvestres, y no alimentarias como las estrategias de venta de minerales, mano de obra migrante, el comercio y las remesas. Las familias con frecuencia diversifican la fuerza laboral para afianzar una amplia gama de fuentes de ingresos en diferentes épocas del año o en condiciones diferentes. En este sentido, la educación es cada vez más valorada por las familias pastoriles como un medio para proporcionar a algunos miembros de la familia empleo fuera de la explotación ganadera.

Los proyectos de desarrollo deben reconocer la importancia de estas diferentes estrategias para construir medios de vida pastoriles resilientes y sostenibles, pero deben ser conscientes de las posibles tensiones entre las estrategias de subsistencia. Algunas estrategias pueden ser muy complementarias, tales como la recolección y venta de productos silvestres (por ejemplo, plantas medicinales) y la cría ganadera. Otras pueden entrañar



Ejercicios de visualización participative en Sudán © UICN

Recuadro 23: El carácter cambiante de la producción pastoril⁵⁷

En las zonas pastún del este y el sur de Afganistán, como en muchas sociedades pastoriles, la leche se producía para el consumo doméstico y se consideraba vergonzoso vender productos lácteos frescos como la leche, el yogur o el suero de leche. Cualquier excedente de estos productos se obsequiaba a los familiares o a personas necesitadas, aunque sí se vendía la mantequilla, el queso y el *qurut* (suero de leche seco). Sin embargo, en los últimos años se ha dado una mayor diversificación del ingreso familiar y un cambio hacia un estilo de vida más semimigratorio, en el que los ingresos ganaderos se complementan con otros medios de vida, como los cultivos agrícolas o el trabajo remunerado. Ha habido un cambio cultural paralelo, que se aleja del tabú en torno a la venta de productos lácteos hacia una mayor interacción con los mercados. Las experiencias recientes con la introducción exitosa de dos programas piloto de comercialización de leche en Kandahar y Kabul muestran el creciente interés de muchos pastores en aumentar la producción de leche de ganado vacuno y vender los productos. Los productos lácteos siguen siendo importantes en la dieta local, sobre todo la cuajada y el suero de leche, que se producen principalmente en el hogar, pero hay un gran potencial para la comercialización de productos lácteos y algunos gozan de reputación a nivel nacional. Sin embargo, los beneficios del desarrollo del sector lácteo deben sopesarse frente a los costos de la pérdida de capital social y la consiguiente reducción en términos de medios de vida, a menos que formas alternativas de seguridad social reemplacen esas pérdidas.



Productos lácteos (helado de leche de camello) en la India © The LIFE Network

⁵⁷ Halbach y Ahmad 2005, Gura 2006.

concesiones, como es el caso de la producción de ganado y cultivos, que pueden competir por recursos de mano de obra y tierra. Esta concesión no implica necesariamente un costo neto; la productividad del sistema puede ser mayor cuando se aplica una amplia gama de estrategias y muchas opciones de subsistencia pueden apoyarse entre sí (por ejemplo, el ganado

Recuadro 24: Gestión de la diversidad ganadera

Las razas autóctonas se adaptan con facilidad a las regiones que habitan. Esta adaptación da lugar a las características específicas que no solo definen las razas sino también sus productos. El ganado de África, Asia o América del Sur provee productos específicos de leche, fibra o carne cuyas características especiales pueden derivar en un mayor valor añadido, cuando ello se contempla específicamente en las estrategias de comercialización, asegurando así los medios de vida pastoriles desde el punto de vista económico⁵⁸. Los países europeos industrializados también han impulsado el desarrollo rural a través de este mecanismo, estableciendo fórmulas específicas para proteger y promover estos productos locales.⁵⁹

Las estrategias de desarrollo que se centran en una sola especie de ganado y en uno solo de los múltiples productos de esa especie reducirán bastante la producción total de un sistema de pastoreo. Se ha demostrado que los sistemas tradicionales de producción pastoril, en toda su diversidad, superan el rendimiento de la ganadería intensiva de carne en África; son entre 2 y 10 veces más productivos.⁶⁰ Sin embargo, estos diversos sistemas de producción pueden requerir mano de obra intensiva y características especializadas, tales como libertad de movimiento hacia pastos estacionales y diversos recursos, formas comunales de tenencia para permitir la gestión a una escala adecuada, ganado adaptado capaz de soportar los rigores de la movilidad, y el acceso a mercados para una variedad de productos cuya disponibilidad puede ser solo estacional.



Alpaca en Bolivia, usada para producir lana, leche y otros productos © SAVIA

⁵⁸ LPP, LIFE Network, UICN-IMPS y FAO 2010

⁵⁹ Los reglamentos europeos 509/2006, 510/2006 y 1791/2006 protegen los productos tradicionales bajo la Denominación de Origen Protegida, Indicación Geográfica Protegida y Especialidad Tradicional Garantizada.

⁶⁰ Scoones, 1995



Alojamiento ecoturístico en el área de conservación comunal de fauna salvaje de Kalama © AWF

Recuadro 25: Medios de vida basados en la conservación en Kenia⁶¹

En el norte de Kenia, las comunidades han creado varias organizaciones dedicadas a la conservación para explotar el potencial turístico del país y la complementariedad natural entre la ganadería extensiva y la conservación de la fauna silvestre. El Fondo de Conservación de Naibunga, por ejemplo, es una iniciativa comunitaria gestionada por nueve grupos de ganaderos en el distrito de Laikipia Norte, con 43.000 hectáreas reservadas como área de conservación. El área de conservación se creó en 2003 para abordar los problemas de caza furtiva, robo de ganado, inseguridad y movimientos de ganado y agua.

Como resultado de la creación de esta área de conservación, la comunidad de Naibunga ha mejorado la biodiversidad, incluyendo la fauna silvestre y las plantas medicinales y ha desarrollado albergues ecológicos lucrativos que proveen ingresos turísticos y oportunidades de empleo. Los dividendos de la conservación son administrados por un fideicomiso comunitario y han sido utilizados para becas de estudios, inversión en proyectos hídricos y mejoras en las instalaciones de comunicación y transporte.

La organización Kalama Wildlife Conservancy es una iniciativa similar, que abarca 32.945 hectáreas de tierra y 5000-6000 personas en el distrito oriental de Samburu. El área de conservación se estableció en 2001 con el fin de obtener fuentes alternativas de ingresos para los ganaderos, con 16.000 hectáreas reservadas como zona de amortiguamiento, 6000 de las cuales son designadas como áreas núcleo de conservación. Los miembros de la organización pastorean el ganado en la zona de amortiguamiento durante la estación seca, pero el acceso al área núcleo está restringido, excepto en los años de sequía severa. La organización es administrada por una junta elegida entre los miembros de los diferentes grupos ganaderos. Entre los beneficios para la comunidad se incluyen la tenencia segura de la tierra, nuevas oportunidades de empleo, mayor seguridad, mejores servicios de agua, una mejor gestión del pastoreo, y mejores facilidades de transporte y redes de comunicación.

⁶¹ UICN 2008c

proporciona estiércol para los cultivos y los residuos de cultivos proveen forraje para el ganado). Los pueblos agropastoriles suelen tener estos sistemas integrados en sus medios de subsistencia.

Los planificadores del desarrollo deben distinguir entre estrategias de subsistencia complementarias y estrategias alternativas. Por ejemplo, la mano de obra migrante es una alternativa al pastoralismo en la que el individuo está ausente del sistema. Esta opción puede ser una manera muy útil de diversificar la mano de obra pastoril y las remesas de los trabajadores migrantes son importantes para muchos pastores. Sin embargo, cuando la estrategia de subsistencia

Recuadro 26: Procesamiento y comercialización de la lana en Kirguistán⁶²

Varios proyectos de ONG en Tokbai-Talaa, Kirguistán, han revitalizado la industria de la lana y mejorado los ingresos para las mujeres locales. Las mujeres producían habitualmente artesanías como parte de su identidad cultural pero se les dificultaba la venta de sus productos. Por ello se les brindó asistencia para desarrollar productos e identificar mercados. El apoyo incluía el intercambio de experiencias, viajes de estudio, capacitación con grupos de artesanos y desarrollo de nuevos productos mediante la asistencia de un diseñador internacional. Un grupo de mujeres creó un catálogo para aumentar la visibilidad de sus productos, lo que les ayudó a abrir nuevos mercados en Osh, la capital de la región, y en el extranjero.



Cachemir de sistemas pastoriles en Kirguizistán © Carol Kerven

Como resultado de la capacitación, los grupos de mujeres comenzaron a llevar registros de sus ventas e invertir parte de sus ingresos en el negocio. A partir de 2002, las afiliadas han visto aumentar tanto sus ingresos personales como los ahorros del grupo en su conjunto. Muchas utilizan los ingresos adicionales para reinvertir en su actividad ganadera y otros grupos han utilizado sus ahorros para invertir en proyectos comunitarios, tales como sistemas de abastecimiento de agua o talleres.

alternativa toma demasiados recursos (incluyendo mano de obra) del sistema, entonces pondrá en peligro su componente ganadero con importantes consecuencias para la sostenibilidad y el éxito general. Algunas estrategias de subsistencia pueden complementarse hasta cierto punto con la cría de ganado y luego competir contra ella, como en el caso de la producción de carbón vegetal. La fabricación de carbón es esencial para el sustento de muchos pastores y es una medida de apoyo para generar ingresos durante los períodos difíciles. Sin embargo, cuando el número de personas que dependen de la fabricación de carbón vegetal se eleva demasiado, puede llegar a ser muy perjudicial para el medio ambiente y para la sostenibilidad del sistema ganadero.

Factores que median en el acceso a los recursos y las estrategias de subsistencia

Relaciones sociales

La relación entre los pastores, su gobierno y sus compatriotas es un factor importante en su desarrollo, especialmente en los países donde los pastores representan una minoría étnica, como es el caso en la mayor parte de África, América Latina, partes de Asia (sobre todo el subcontinente indio y China) y el norte de Europa (Escandinavia). A través de los esfuerzos crecientes para educar a los pastores y el fortalecimiento de las instituciones democráticas en algunos países, los pastores están afianzando sus relaciones sociales mediante una mejor representación. Sin embargo, los proyectos de desarrollo han afectado algunas veces esta relación, ya sea excluyendo a los pastores de la corriente principal del desarrollo, o apoyando a grupos no pastoriles que compiten con los pastores por los recursos.

Recuadro 27: Vincular las instituciones tradicionales y las legales⁶³

Dans le District de Garba Tula au nord du Kenya, la terre est détenue par fidéicommis par le Conseil régional. Cependant, la communauté de Garba Tula, qui compte environ 40 000 personnes vivant sur 10 000 km² de terre, n'a pas confiance quant à la fiabilité de leur Conseil pour allouer les terres de manière juste. En 2008, les aînés de la communauté ont rencontré les Conseillers et d'autres responsables gouvernementaux pour exiger plus de respect à l'endroit de leurs règles et lois coutumières sur la gouvernance des ressources naturelles. Un accord a été conclu pour documenter les règles coutumières sur la gestion de ressources naturelles précises comme l'eau et le pâturage, afin de les adopter comme règlements dans le comté. Par ce processus, les règles coutumières ont été légitimées et conférées une plus grande autorité, offrant ainsi une plateforme pour un arbitrage plus cohérent, réduisant ainsi aussi les opportunités pour certaines personnes d'exploiter les incohérences et s'approprier les terres, et accroissant ainsi également la confiance aux institutions coutumières et la capacité de celles-ci.

⁶² Ubaidilaeva, sin fecha

⁶³ UICN 2011b

Dentro de las sociedades pastoriles, las relaciones sociales suelen ser desiguales, especialmente en lo tocante a las mujeres cuyos derechos a menudo son ignorados. El pastoralismo se caracteriza generalmente por una marcada división del trabajo, aunque es difícil generalizar acerca del papel de las mujeres en las diferentes sociedades. Valga decir que en la mayoría de las sociedades pastoriles, las mujeres no tienen derechos sobre la tierra y gozan de menos independencia económica que los hombres. Esto tiene profundas consecuencias para el desarrollo general en las zonas de pastoreo, afectando, por ejemplo, la capacidad de las mujeres para acceder a los servicios o su capacidad para gestionar de forma sostenible muchos recursos naturales que en teoría están bajo su control.

En los esfuerzos para empoderar las sociedades pastoriles en su conjunto se corre el riesgo de soslayar el empoderamiento de las mujeres, llegando incluso a verse privadas de sus derechos como resultado del otorgamiento de poder local sin precedentes a los líderes masculinos. Esto puede debilitar la sostenibilidad de las sociedades pastoriles como en el caso de los países industrializados, que han experimentado un gran éxodo de mujeres de las zonas rurales, con la consiguiente afectación de la sostenibilidad social a largo plazo de los medios de vida. Los proyectos de desarrollo podrían agravar la desigualdad de género en las sociedades pastoriles al no involucrar a las mujeres en los procesos de planificación y, por lo tanto, no comprender sus prioridades de desarrollo, y centrarse en las actividades económicas que son del dominio de los hombres (por ejemplo, la comercialización de carne en lugar de leche en las sociedades pastoriles africanas). A pesar de ser menos evidente, los mismos enfoques desiguales con respecto al empoderamiento pueden conducir a una mayor marginación de otros subgrupos dentro de las sociedades pastoriles (por ejemplo, las castas inferiores, como los artesanos en algunas sociedades pastoriles de África). Sin embargo, abundan los ejemplos exitosos en torno al empoderamiento de las mujeres pastoras, algunas de las cuales están directamente dirigidas a los roles y responsabilidades habitualmente relacionados con los hombres.

Instituciones

Los pastores a menudo tienen fuertes mecanismos institucionales que rigen muchas facetas de su vida, incluyendo la gestión de los recursos naturales, las relaciones sociales y la gestión de conflictos. Como se mencionó anteriormente, estas instituciones desempeñan un papel muy importante en la mediación relacionada con el sustento y su debilitamiento se ha asociado con la pérdida general de la resiliencia en los medios de vida pastoriles. El resquebrajamiento de la gobernanza tradicional y el fracaso del Estado para llenar el vacío han incidido en muchos de los fracasos del desarrollo pastoril en África.

La tenencia de la tierra y las relaciones de uso del suelo (y por extensión de los derechos de agua) se



Rol tradicional de las mujeres como hilanderas en España
© Jesús Garzón

Recuadro 28: Cambiar las relaciones sociales de las mujeres pastoras⁶⁴

No todos los avances en el empoderamiento de las mujeres pastoras son producto de las intervenciones de las agencias de desarrollo. El aumento en la educación y el cambio en las condiciones económicas han dado lugar a la adopción espontánea, por parte de las mujeres, de nuevas oportunidades de empleo y actividades generadoras de ingresos. Muchos estudios destacan como característica propia de las mujeres la reinversión de sus ingresos en el hogar, por ejemplo, en honorarios médicos y matrículas escolares de los niños. El resultado en muchas comunidades es una mejora apreciable en el estado de salud y la reducción de las tasas de mortalidad infantil, que a su vez deriva en un cambio de actitud dentro de las sociedades. Dichos procesos han sido facilitados en ocasiones a través del apoyo para la educación de las mujeres pastoras (por ejemplo, instrucción en materia de crédito y alfabetización).

El apoyo explícito de las ONG al empoderamiento de las mujeres también ha sido exitoso en muchos casos, con frecuencia mediante el apoyo a grupos de mujeres para formar y adoptar nuevas actividades económicas, o para acceder a nuevos mercados para los bienes que producen. En Egipto, los beduinos cada vez más sedentarizados dependen cada vez más de las mujeres para generar ingresos vendiendo artesanías a los turistas, con el apoyo de las ONG para establecer un centro de comercialización y capacitar a las afiliadas en la administración de su negocio y la comercialización de sus productos. Estas empresas han creado un nuevo incentivo para que las familias acepten la educación de las mujeres afiliadas.

⁶⁴ Flintan 2008

han regido tradicionalmente por las instituciones pastoriles, tales como el consejo de ancianos en algunas sociedades y, por consiguiente, la tenencia de la tierra se ha debilitado junto con el deterioro de la gobernanza tradicional. El Estado ha contribuido en ocasiones a este resquebrajamiento mediante el debilitamiento deliberado del liderazgo tradicional percibido como una amenaza para el Estado y la nacionalización de la propiedad de la tierra. Esto ha conducido a conflictos por los recursos y la creación de pasturas de libre acceso en lugares tradicionalmente gestionados por la comunidad, y en otros casos ha llevado a la “tragedia de los comunes”. Debe destacarse que esta “tragedia” no es un resultado inevitable de la gestión pastoril de las tierras, sino del debilitamiento de dicha gestión. La solución ideal en muchos casos consiste en devolver el control y la gobernanza a las instituciones locales, con el apoyo y la bendición de los gobiernos locales y estatales.

Otra institución fundamental para la sostenibilidad de los medios de vida pastoriles es el mercado, y los fracasos del mercado suelen tener un gran impacto en los medios de vida pastoriles. Infraestructuras débiles e instalaciones de comunicación deficientes implican que muchos pastores tienen un acceso limitado a los mercados y escasa comprensión sobre su funcionamiento. Para muchos bienes y servicios de los sistemas pastoriles, simplemente no hay mercados (como por ejemplo, mercados para plantas medicinales o productos lácteos en muchas zonas pastoriles de África), y cuando los mercados están disponibles (como por ejemplo, para el ganado) son fácilmente distorsionados por agentes e intermediarios mejor informados y equipados.

El desarrollo de mercados ha supuesto muchos beneficios para los pastores, pero también supone nuevos riesgos y distorsiones. En África oriental, el énfasis en la comercialización de carne y ganado puede reflejar las prioridades de desarrollo de los donantes y el gobierno, así como la relativa facilidad de comercialización de estos productos en comparación con los productos lácteos. Sin embargo, en algunas sociedades pastoriles de África, el valor de mercado de la leche es de 2 a 4 veces superior al de la carne, y el énfasis en la comercialización de ganado vivo, que a menudo es del dominio exclusivo de los hombres, contribuye a cambios tanto en la economía doméstica como en los objetivos generales de la producción ganadera⁶⁵. Sin embargo, en algunos casos el desarrollo de mercados para bienes que son tradicionalmente gestionados por las mujeres ha dado lugar a la usurpación por parte de los hombres, como se ha observado en la comercialización de productos lácteos en Kenia⁶⁷. La solución no es necesariamente evitar la inversión en estos mercados, sino hacerlo como parte de un proceso más amplio de empoderamiento de las mujeres, confiriéndoles más poder de decisión sobre cómo se materializa el cambio a nivel del hogar.



Pastores mongoles © FIDA

Recuadro 29: Los regímenes de propiedad en Mongolia y sus efectos en el entorno pastoril⁶⁵

A partir de 1990, Mongolia pasó de una economía planificada a una economía orientada al mercado. Durante el proceso de ajuste estructural prescrito por el Banco Mundial en la década de 1990, se privatizaron todas las propiedades colectivas, incluyendo el ganado, los refugios invernales para el ganado y los campamentos de primavera, así como la maquinaria y los edificios colectivos. Las zonas de pastoreo, sin embargo, permanecieron bajo control estatal. Aunque la privatización mejoró la propiedad individual, la ausencia de derechos formales de tenencia para los pastores, junto con la ausencia de instituciones tradicionales y acuerdos para la gestión de la tierra, condujeron al acaparamiento de tierras por parte de los más adinerados, la conversión de la tierra a usos no pastoriles como la minería, el pastoreo excesivo y la degradación ambiental.

La “Ley de Tierras de 2003 y las “Nuevas Enmiendas a la Ley de la Naturaleza y el Medio Ambiente” de 2006 invirtieron esta situación al conferir un mayor control de los recursos naturales a las instituciones tradicionales. Los esfuerzos posteriores para organizar a los pastores en grupos comunitarios y restablecer las instituciones tradicionales y los regímenes de gestión comunitaria de la propiedad se han traducido en mejoras significativas en la calidad ambiental y la situación económica de los miembros de los grupos. Los pastores están volviendo a las estrategias tradicionales de gestión de riesgos, desarrollando rebaños de múltiples especies de ganado y volviendo a los niveles tradicionales y más localizados de cooperación para la gestión del trabajo y la producción de forraje y otros insumos. Esto ha generado numerosos beneficios, tanto para los medios de vida de la población como para el medio ambiente. Los ingresos han aumentado, la pobreza ha disminuido, y el medio ambiente ha mejorado como resultado de la restauración de las normas sobre el uso de pastos comunitarios, mayor movimiento estacional, mejor acceso a los pastos y mayor control sobre los recursos productivos como los puntos de abastecimiento de agua. Los beneficios de la conservación han sido evidentes para las familias a través del turismo y la mejor comercialización de ganado y otros productos. Extensas zonas de pastoreo se han rehabilitado a mediante la aplicación de regímenes de pastoreo eficaces, del uso de combustibles alternativos, y de un mayor esfuerzo comunitario para monitorear y protegerse contra el uso ilegal de los recursos.

⁶⁵ Sandagsuren 2007

⁶⁶ Davies y Hatfield 2008

⁶⁷ Joeques y Pointing 1991

Recuadro 30: Limitaciones al comercio ganadero internacional⁶⁸

A los pastores en muchos países en desarrollo se les niega el acceso a mercados internacionales potencialmente importantes debido a las estrictas normas internacionales de sanidad animal, establecidas por la Oficina Internacional de Epizootias (OIE), que están diseñadas para facilitar el comercio seguro de ganado y productos ganaderos. El Código sanitario para los animales terrestres de la OIE exige a los países erradicar importantes enfermedades transfronterizas para reducir el riesgo de exportar la enfermedad a los socios comerciales.



Mercado somalí de ganado © Ilse Koehler-Rollefson

Muchas de las enfermedades enumeradas están muy extendidas en toda África, como la fiebre aftosa y la fiebre del valle del Rift. La erradicación de estas enfermedades en África es costosa, técnicamente difícil y poco realista en un futuro previsible, lo que impide a muchos países comerciar ganado y sus productos bajo las reglas de la OMC. Sin embargo, la Oficina Interafricana de Recursos Animales de la Unión Africana (AU-IBAR) ha producido “alternativas sencillas, realistas y alcanzables para mejorar el acceso de productos ganaderos a los mercados de alto valor sin la necesidad de erradicar primero todas las enfermedades epizooticas”.

El enfoque propuesto por la AU-IBAR se basa en el principio de que los distintos productos ganaderos suponen riesgos diferentes en términos de la propagación de enfermedades, sobre todo las enfermedades transmisibles a los humanos, y se pueden desarrollar enfoques más adecuados en África para garantizar la seguridad alimentaria sin tener que erradicar las enfermedades. La ventaja de estos métodos es que requieren el procesamiento interno de los productos ganaderos, lo que entraña valor agregado en el país de origen en lugar de en el extranjero.

A menudo se carece de mercados para los productos pastoriles (como resinas, frutas, plantas medicinales y diversos productos ganaderos), lo que podría fomentarse a través de una mejor infraestructura, mejor educación y capacitación en las zonas de pastoreo, y un mayor acceso al crédito. Los mercados se pueden beneficiar en general de un mejor flujo de información, sobre todo para fortalecer el poder de negociación de los pastores en el mercado para que los productores puedan utilizar los mercados de forma más estratégica.

Organizaciones

Las organizaciones pastoriles han sido examinadas en otra sección del documento en relación con su función de apoyo al capital social y al empoderamiento de las comunidades. Son muchos los esfuerzos acometidos para construir organizaciones pastoriles, ya sea aprovechando estructuras comunitarias existentes o reemplazando instituciones pastoriles tradicionales como en el caso de las instituciones pastoriles de los antiguos países soviéticos, y muchos de estos esfuerzos han tenido cierto grado de éxito a largo plazo. Este éxito es evidente donde las asociaciones de pastores son desarrolladas por las

comunidades en lugar de ser impuestas, y donde existe complementariedad entre las instituciones tradicionales y las nuevas organizaciones.

Los gobiernos nacionales pueden apoyar el pastoralismo velando por que las políticas y las inversiones apoyen los derechos y responsabilidades locales para la gestión de los recursos naturales. A menudo se hace necesaria la planificación estatal para potenciar la financiación pública para el desarrollo pastoril y para asegurar la implementación de los marcos y estructuras necesarios para asegurar que el gobierno local pueda desempeñar su función apoyando el desarrollo pastoril. También es necesario el liderazgo a nivel nacional para garantizar que el gobierno local delegue la toma de decisiones en los líderes de la comunidad, asegurando al mismo tiempo que el liderazgo tradicional no refuerce la inequidad sino que promueva los derechos de todos los ciudadanos.

Un problema recurrente en el desarrollo de las organizaciones pastoriles es el de la representación. El objetivo de empoderar a los líderes locales puede ser invalidado si las organizaciones son creadas sin una consulta o selección democrática efectiva. En efecto, la degradación de los recursos naturales se ha relacionado a menudo con el debilitamiento del

⁶⁸ Thomson *et al.* 2004

Recuadro 31: Problemas de la comercialización de la leche

En algunas aldeas asentadas a lo largo de las carreteras principales, las mujeres borana en Etiopía venden la leche y el yogur a los vehículos que transitan durante la principal temporada de lluvias. Venden sus productos a precios bastante económicos (aproximadamente 5 centavos de dólar por una taza grande). Las mujeres somalíes en Jijiga, Babile y otras ciudades pequeñas venden leche de vaca y de camella a los consumidores. La leche es muy perecedera y el yogur se vuelve ácido luego de varios días. En ausencia de compradores, las mujeres obsequian las existencias no vendidas a sus familias antes de que se malogren. La experiencia ha demostrado, sin embargo, que con ayuda las mujeres pueden organizarse en cooperativas de comercialización y producir mantequilla, que es un producto menos perecedero.⁶⁹



Punto de recolección de leche en Mauritania © Tiviski

En Somalia, las mujeres en los centros urbanos se mantienen en contacto con las mujeres de su familia en las zonas rurales para mantener una elaborada red de comercialización de leche fresca de camella. Las mujeres están en mejor posición que sus cónyuges para mantener esas relaciones debido a las complejas relaciones de clan en el país, pero emplean hombres como transportistas, con redes de recolección de leche que se extienden cientos de kilómetros selva adentro. Estas redes de comercialización son de doble propósito, por las mercancías que fluyen de regreso a las zonas rurales, y desempeñan un papel crítico en muchos medios de vida rurales.⁷⁰

Recuadro 32: CECOALP, una cooperativa de pastores⁷¹

CECOALP es una organización autogestionada de 1000 familias productoras de alpaca en los Andes peruanos. Los miembros se agrupan en 8 cooperativas, con el objetivo principal de gestionar la comercialización de productos de alpaca, incluyendo fibra y carne. CECOALP desarrolla los medios para aumentar el valor añadido, por ejemplo, mediante el procesado de la lana y la fabricación de prendas de alta calidad y apoyando la comercialización, especialmente en el extranjero. La cooperativa contribuye a superar los problemas socioeconómicos, mejorar el bienestar en los hogares y mediar entre los productores y el gobierno.

liderazgo tradicional como resultado de procesos no democráticos y el otorgamiento del poder a un nuevo liderazgo. Con el fin de superar estos problemas, las agencias de desarrollo están prestando mayor atención a los procesos de desarrollo que realmente empoderan a las comunidades, y están abandonando concepciones limitadas sobre la participación.

Recuadro 33: Organizaciones pastoriles para la gestión de las tierras comunales⁷²

En muchos países se han creado organizaciones pastoriles para mejorar la gestión de los recursos comunes y mejorar las condiciones de vida de los pastores. En Kirguistán, las ONG han apoyado a los ganaderos para formar una Asociación de Usuarios de Pastos, con el objetivo de proteger sus derechos de uso y acceso a los pastos lejanos. En Kazajstán, la asociación “Fundación de agricultores de Kazajstán” facilita el uso compartido de los pastos en un área donde la individualización de la tierra en pequeñas parcelas había debilitado la sostenibilidad del pastoralismo. En la región del Tíbet en China, los municipios han desarrollado acuerdos de cooperación para la gestión de los pastos, también en respuesta al empobrecimiento provocado por la privatización de la tierra.

En Nepal, las prácticas tradicionales de gestión se ajustan a dos conjuntos de organizaciones locales: los comités comunitarios y las asociaciones civiles. Un comité comunitario es un órgano elegido que controla y regula el acceso a las zonas de pastoreo y otros recursos forrajeros mediante la aplicación de normas y derechos bien definidos y de mutuo acuerdo, respaldados por diversos controles y sanciones sociales. Las asociaciones civiles, por el contrario, son grupos autoidentificados de familias con intereses comunes o recursos compartidos. Los subcomités elegidos se establecen en el marco del comité comunitario para cada asociación civil, con hombres y mujeres representados, aunque las decisiones sobre la gestión de los pastos suelen estar en manos de las mujeres que permanecen en el lugar todo el año.

⁶⁹ IIRR 2004

⁷⁰ Nori 2007

⁷¹ <http://www.corredorpuno-cusco.org/getdoc.php?docid=189>

⁷² UICN 2011a

Recuadro 34: Promover la representación política pastoril⁷³

En África oriental se ha hecho una serie de esfuerzos políticos para aumentar la representación de los pastores en los asuntos políticos. Se han creado grupos parlamentarios o comités permanentes de pastores (PPG) en Etiopía, Kenia,

Uganda y Tanzania, que han estado en funcionamiento desde finales de los noventa. Estos comités han tenido diferentes grados de éxito, con la creación del Ministerio de Desarrollo del Norte de Kenia y Otras Tierras Áridas pudiendo haber sido influenciada por el Grupo Parlamentario Pastoril de Kenia. Los PPG en diferentes países tienen objetivos muy similares, incluyendo la identificación y difusión de cuestiones relacionadas con políticas, la creación de conocimiento y capacidad en materia de políticas y la provisión de apoyo técnico en la formulación de políticas. Aunque el mandato de los grupos parlamentarios puede ser de corta duración (ciclos políticos de 4 o 5 años) los representantes pueden presumir de un cierto grado de legitimidad y responsabilidad de los que algunas veces carecen otros voceros pastoriles.



El secretario ejecutivo de la UNCCD, Arba Diallo, se entrevista con representantes comunitarios de Kenia en la Conferencia de las Partes © Ed Barrow

⁷³ Reconcile/IIED, 2004

Normas mínimas para el desarrollo pastoril sostenible

El presente documento tiene un doble objetivo: ayudar a los planificadores y los responsables políticos a evitar estrategias y políticas de inversión que inciden negativamente sobre los pastores, y asegurar que las políticas y planes específicos para el desarrollo pastoril se adapten mejor a las necesidades de los pastores. En el primer caso, hay muchos ejemplos de políticas e inversiones que han debilitado el pastoralismo y aumentado la pobreza en las tierras áridas. Los ejemplos incluyen algunas inversiones en agricultura de regadío en tierras áridas, especialmente en los pastos reservados para la estación seca, así como algunas políticas que han promovido la conservación tipo “fortaleza” en la que los propietarios de tierras son excluidos de la tierra y los recursos. A menudo puede ser difícil determinar las consecuencias negativas de una política, y se hace preciso reconciliar los conflictos de intereses, pero puede haber muchas situaciones innecesariamente adversas que se podrían evitar fácilmente si los planificadores y formuladores de políticas fueran más conscientes de las oportunidades y limitaciones del pastoralismo.

Cuando se trata de adaptar el desarrollo pastoril a las necesidades de los pastores, es más importante centrarse en enfoques realmente empoderadores que van más allá de la mera consulta y abordar las deficiencias subyacentes de gobernanza e institucionales, en lugar de buscar soluciones técnicas. Los ejemplos citados en este informe no son recetas para el desarrollo pastoril sino ejemplos de lo que se puede lograr cuando se implementan procesos de desarrollo adecuados y se promueve una mayor participación de los pastores en la política y la planificación. Es importante mantener una visión global del desarrollo pastoril, ya que hay muchas experiencias informativas a las que recurrir, tanto en países industrializados como en países en desarrollo. Sin embargo, es importante tener en cuenta los fracasos del pasado, donde se han descartado enfoques exitosos basados en el desarrollo pastoril y se han importado tecnologías de los países ricos que han terminado incrementando la pobreza y la degradación porque los pastores no fueron consultados y porque los extraños asumieron que conocían los objetivos de desarrollo de los pastores.

Desarrollar estrategias nacionales que reconocen y apoyan el pastoralismo

1. Comprender qué es el pastoralismo y cuán variado puede ser. El pastoralismo se practica en el 75% de los países del mundo, e incluso en los países industrializados los grupos pastoriles suelen estar en desventaja debido a su lejanía. Las estrategias nacionales deben desarrollarse con un pleno conocimiento acerca de los diversos grupos pastoriles que se encuentran dentro y fuera de las fronteras nacionales.
2. Comprender el valor del pastoralismo, que no se mide solo en términos de los productos obvios, tales como la carne o la leche, sino que también incluye otros bienes ganaderos (cueros y fibras) y servicios (transporte y estiércol), bienes no ganaderos (productos forestales maderables y no maderables), importantes servicios ambientales (como por ejemplo, el ciclo del agua y la conservación de la vida silvestre), así como servicios sociales y culturales.
3. Reconocer que muchos de los valores más significativos del pastoralismo (incluyendo la leche y la carne) no están adecuadamente contemplados en los datos de mercado, ya que muchas transacciones se producen fuera del mercado. El desarrollo económico no debe guiarse exclusivamente por los datos de mercado en un contexto de fracaso generalizado del mismo, y deben emplearse metodologías más adecuadas para recoger datos más allá de los incluidos en las cuentas y estudios nacionales.
4. Al considerar las opciones para las tierras áridas, es preciso tomar en cuenta la resiliencia como una característica clave de los medios de vida y un importante objetivo de desarrollo. En los entornos de gran incertidumbre, los productores maximizan en los buenos tiempos y limitan las pérdidas en los malos tiempos. Las actitudes conservadoras de los pastores con respecto al desarrollo a menudo reflejan la poca comprensión de los extraños en torno a un objetivo de producción complejo. La lógica mencionada se aplica a nuevas tecnologías que parecen compatibles con el pastoralismo, así como a las estrategias de subsistencia que aún se proponen como alternativa al pastoralismo.
5. Basándose en una valoración económica más completa del pastoralismo, reconocer los costos de oportunidad de los usos alternativos de la tierra y el impacto en la producción pastoril de la promoción de alternativas para quienes no se dedican al pastoralismo (incluyendo pastores desposeídos), y reconocer que estos costos repercuten a escala del paisaje. Cada hectárea de pastos ribereños excluida del sistema de pastoreo puede implicar muchas más hectáreas de tierras no ribereñas que se consideran menos productivas en el sistema general, y una simple comparación de hectárea por hectárea es inadecuada.

Evitar inversiones y políticas no pastoriles que debilitan el pastoralismo

1. Reconocer que los proyectos no pastoriles pueden tener efectos importantes en el pastoralismo, como por ejemplo, los proyectos de regadío que reducen el flujo de agua hacia las tierras áridas situadas aguas abajo. La inversión en cultivos agrícolas a nivel nacional a menudo conduce a incentivos distorsionados en las tierras áridas para que se adopten estrategias de subsistencia menos resilientes a expensas del pastoralismo, dejando a los pastores en las tierras áridas más vulnerables a la sequía, mientras se debilita la resiliencia del pastoralismo.
2. No debe abrogarse la responsabilidad de la igualdad de derechos en las zonas de pastoreo. En muchos países en desarrollo, la tenencia de la tierra es más débil en los sistemas de pastoreo y la política favorece a los agricultores sedentarios. En este caso, las inversiones y políticas de apoyo al uso no pastoril de la tierra, ya sea en tierras pastoriles o adyacentes, puede conducir a la alienación de los recursos de los pastores, que con toda probabilidad derivará en el aumento de los índices de pobreza y los conflictos pastoriles.
3. Asegurar el equilibrio en la planificación y las consultas nacionales, reconociendo el hecho de que los pastores pueden ser minorías desfavorecidas y que otros usuarios de la tierra compiten con los pastores por los recursos de la tierra, el agua y otros.
4. Comprender que el pastoralismo es un sistema de uso múltiple de la tierra y no simplemente una forma de producción ganadera. El sistema puede, por lo tanto, verse debilitado por las inversiones que atentan contra los ingresos no ganaderos y el uso de los recursos naturales.
5. Integrar el pastoralismo en las políticas de conservación de la biodiversidad.

Situar la gobernanza y los derechos, incluyendo los de las minorías, en el centro del desarrollo pastoril

1. Crear y apoyar foros de múltiples interesados directos para garantizar la inclusión de pastores y no pastores en los procesos de planificación local y nacional y promover el diálogo entre estos grupos y, en particular, entre el gobierno y los pastores. Los foros con múltiples interesados directos deben basarse en el hecho de que los territorios de pastoreo pueden ser grandes y los interesados directos pueden residir mucho más allá de los límites distritales e incluso nacionales.
2. Promover enfoques basados en el empoderamiento para la planificación del desarrollo y el desarrollo de capacidades, sobre todo entre los gobiernos locales, para comprender el papel de los enfoques participativos como un proceso de empoderamiento en lugar de una mera conveniencia para efectos de implementación.

3. Asegurar que el empoderamiento incluye a todos los sectores dentro de una sociedad, hasta el punto de asegurar que el empoderamiento de los grupos marginales (especialmente las mujeres) constituye la base del desarrollo de los pastores.
4. Asegurar un apoyo adecuado para la sociedad civil, reconociendo la distinción entre organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales.
5. Combinar el empoderamiento comunitario con la responsabilidad institucional, creando capacidad y disposición a nivel de gobierno para respaldar y apoyar el empoderamiento comunitario.

Promover inversiones y políticas que apoyan el pastoralismo

1. Invertir en el pastoralismo como una estrategia de uso diverso de la tierra en lugar de como un sistema exclusivamente dedicado a la producción ganadera, reconociendo opciones importantes de estrategias de subsistencia complementarias y alternativas.
2. Invertir en la producción ganadera pastoril partiendo de la premisa de que el pastoralismo es racional y puede ser reforzado con adecuados ajustes tecnológicos y de gestión, pero no puede ser sustituido de manera sostenible.
3. Abordar la cuestión fundamental de los derechos de la tierra, asegurando que el desarrollo pastoril se base en una mayor seguridad de acceso y uso de los recursos naturales. En muchos casos, el desarrollo debe abordar algo más que los derechos sobre la tierra y debe tener en cuenta el conjunto de derechos que son negados a los pastores, si se pretende dar pasos importantes en el desarrollo sostenible del pastoralismo.
4. Invertir en los servicios básicos, incluyendo educación, infraestructura y salud. Estas inversiones pueden generar retornos de manera lenta, pero son el camino más seguro para garantizar el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en el largo plazo. Los servicios básicos incluyen los mercados y el uso de estos se verá mejorado a través de un mejor acceso y utilización de los servicios financieros, incluyendo crédito, ahorros y seguros.
5. Invertir en la gobernanza local para vincular las instituciones tradicionales y legales, y desarrollar la capacidad gubernamental local para gobernar más eficazmente en colaboración con las comunidades pastoriles.

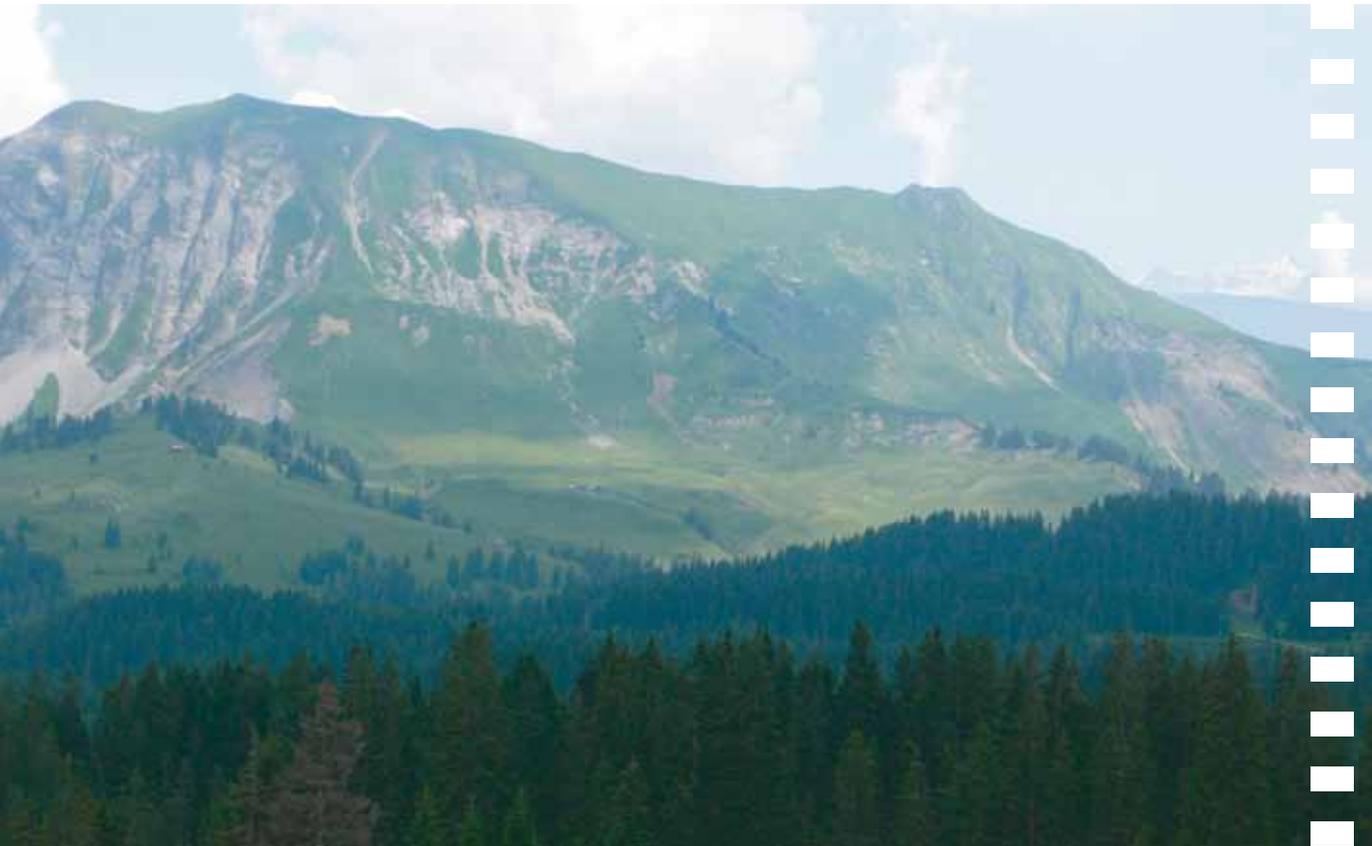
Conclusión

En este trabajo se ha mencionado el fracaso de iniciativas de desarrollo creadas en el marco de una deficiente comprensión de los objetivos de subsistencia de los pastores. No es posible generalizar con respecto a los objetivos de desarrollo de los pastores, que no solo difieren de una comunidad a otra, sino también de una familia a otra y, sin duda, incluso en el seno del hogar. Sin embargo, en términos muy generales, podemos decir con certeza que para la mayoría de los pastores la gestión de la incertidumbre es una prioridad fundamental y que la incertidumbre que enfrentan los pastores es enorme, tanto de año a año como de estación a estación. Para muchos pastores, un ingreso mínimo garantizado es más importante que la posibilidad de un mayor ingreso promedio, habida cuenta de que un mayor ingreso promedio es de poco consuelo si en un año sus medios de sustento fallan por completo.

Los conceptos de desarrollo han girado alrededor del objetivo tácito de aumentar la seguridad en las tierras áridas e imponer orden, tanto en términos de quienes habitan estas tierras como de su entorno. Esto se contraponen a la estrategia de muchos pastores, que tienden a aceptar la incertidumbre extrema del medio ambiente como algo inevitable y gestionan su sistema de producción en consecuencia. El desarrollo

pastoril será más eficaz concentrando más esfuerzos para aumentar la resiliencia, lo que significa apoyar la capacidad de adaptación de los pastores. Esto adquiere importancia creciente a medida que el cambio climático aumenta el grado de incertidumbre en las tierras áridas: se requiere mucho más esfuerzo para comprender cómo gestionan el riesgo los pastores y cómo la inversión y las políticas pueden apoyar en vez de obstaculizar sus adaptaciones.

Para finalizar, se ha hecho mucho hincapié a lo largo del documento acerca de la importancia de empoderar a los pastores. Esto puede parecer contradictorio con respecto a los objetivos de algunos inversores y formuladores de políticas, pero es crucial para permitir a los pastores articular sus necesidades y utilizar sus capacidades. Incluso si los objetivos de las estrategias de subsistencia se entienden perfectamente y proporcionan la tecnología “correcta”, no hay certeza de que esta será aceptada por los pastores si no están empoderados para tomar decisiones informadas acerca de lo que adoptan y lo que rechazan. En este sentido, el desarrollo de los pastores debe basarse en expectativas realistas que reflejan su marginación histórica y el abismo que existe en términos de desarrollo humano entre los pastores y sus conciudadanos.



Pastos de verano en los Alpes berneses © Jean-Pierre Biber

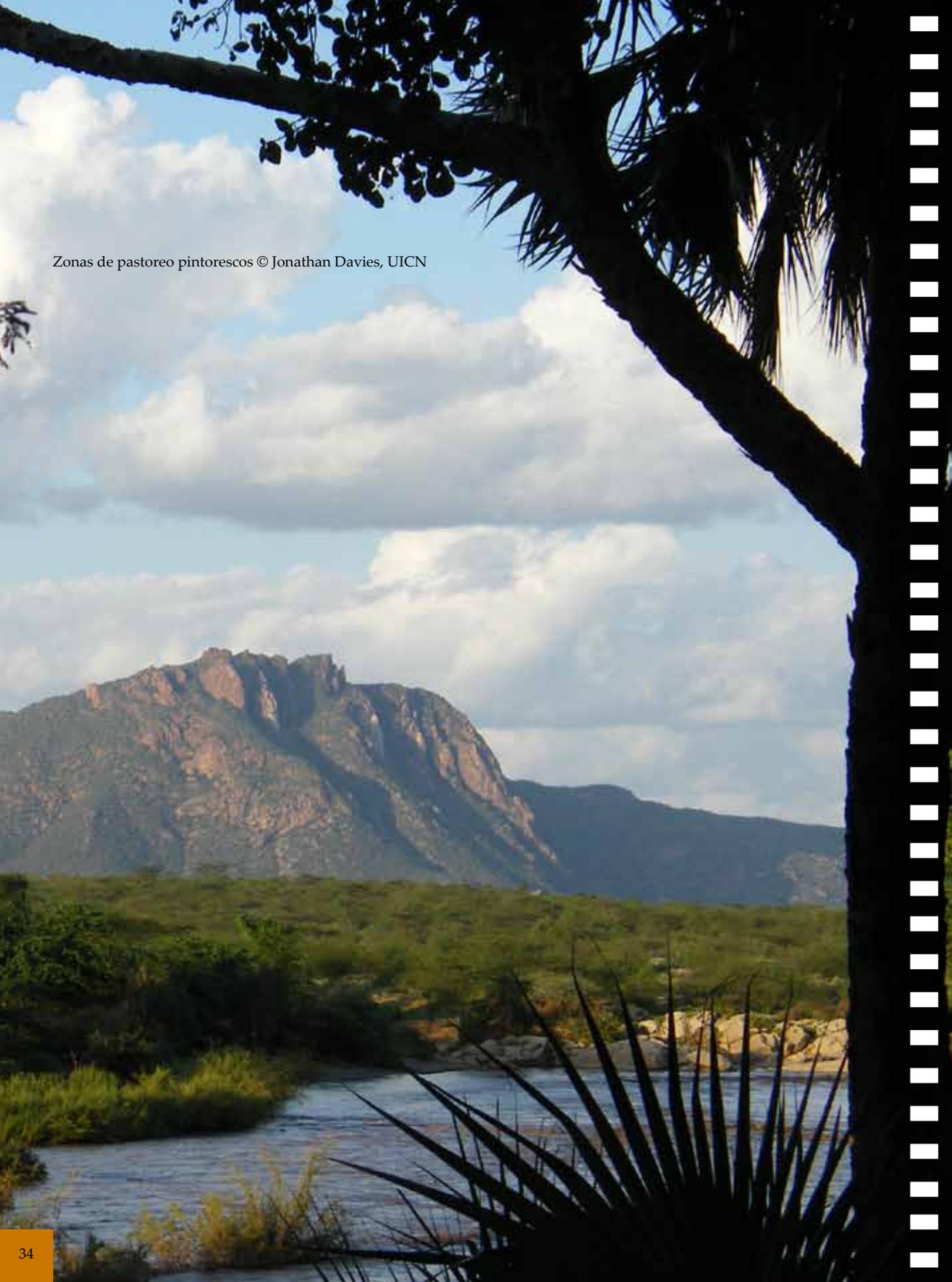
Bibliografía

- Aredo, D., 2004. Fuzzy Access Rights in Pastoral Economies: case studies from Ethiopia. Presentado en "The Commons in an Age of Global Transition: Challenges, Risks and Opportunities". Décima Conferencia de la Asociación Internacional para el Estudio de la Propiedad Colectiva, Oaxaca, México, 9-13 de agosto.
- Azcárate, F.M., Seoane, J., Peco, B., 2010. Vías pecuarias y biodiversidad: Cuatro casos de estudio en la Comunidad de Madrid. II Congreso Nacional de Vías Pecuarias. Cáceres (España). 27-29 de octubre de 2010, pp. 471-472.
- Bastin, G.N., Pickup, G., Chewings, V.H., Pearce, G., 1993. Land Degradation Assessment in Central Australia Using a Grazing Gradient Method. *The Rangeland Journal* 15,190-216.
- Behnke, R.H., Scoones, I., Kerven, C., 1993. Range ecology at disequilibrium: new models of natural variability and pastoral adaptation in African savannas, ODI, Londres.
- Blench, R., 1995. Rangeland degradation and socio-economic changes among the Bedu of Jordan: results of the 1995 IFAD Survey. <http://www.odi.org.uk/work/projects/pdn/drought/blench.pdf>
- Briske, D., Derner, J., Brown, J., Fuhlendorf, S., Teague, R., Havstad, K., Gillen, R., Ash, A. y W. Willms, 2008. Rotational grazing on rangelands: Reconciliation of perception and experimental evidence. *Rangeland Ecology and Management* 61: 3-18
- Bunce, R.G.H., Pérez-Soba, M., Jongman, R.H.G., Gómez Sal, A., Herzog, F., Austad, I., 2004. Transhumance and Biodiversity in European Mountains. Report from the EU-FP5 project Transhumant (EVK2-CT-2002-80017). IALE, publicación nro. 1, pp. 321, Alterra, Wageningen UR, Wageningen
- Catley, A., Leyland, T., Mariner, J.C., Akabwai, D.M.O., Admassu, B., Asfaw, W., Bekele, G. y Hassan, H.S., 2004. Para-Veterinary Professionals and the Development of Quality, Self-Sustaining Community Based Services. *Rev. Sci. Tech. int. Epiz.*, 2004, 23 (1), 225- 252. <http://www.livestock-emergency.net/userfiles/file/veterinary-services/Catley-et-al-2004.pdf>
- CENESTA 2004. The Role of Local Institutions in Reducing Vulnerability to Recurrent Natural Disasters and in Sustainable Livelihoods Development. Case study: The role of Qashqai nomadic communities in reducing vulnerability to recurrent drought and sustainable livelihoods development in Iran. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/ae089e/ae089e00.pdf>
- Clements, F.E., 1916. Plant succession: an analysis of the development of vegetation, Instituto Carnegie, Washington
- Dahl, G. y Hjort, A., 1976. Having herds: pastoral herd growth and household economy. *Stockholm Stud. Soc. Anthropol.* 2. Estocolmo: Departamento de Antropología Social. Universidad de Estocolmo. 335 pp.
- Davies, J. y Nori, M., 2008. Managing and mitigating climate change through pastoralism. "Climate Change, Energy Change and Conservation", *Policy Matters* 16, octubre de 2008. http://www.iucn.org/about/union/commissions/ceesp/ceesp_publications/pm/index.cfm
- Davies, J., 2006. Capitalisation, Commoditisation and Obligation among Ethiopia's Afar Pastoralists. *Nomadic Peoples*, Volumen 10 (1)
- Davies, J. y Bennett, R., 2007. Livelihood Adaptation to Risk: Constraints and opportunities for pastoral development in Ethiopia's Afar region. *Journal of Development Studies*, Volumen 43 (3)
- Davies, J. y Hatfield, R., 2008. The Economics of Mobile Pastoralism: A Global Summary. *Nomadic Peoples*, Vol. 11 (1)
- Ehlers, E. y H. Kreutzmann (eds.), 2000. High Mountain pastoralism in Northern Pakistan. Steiner-Verlag, Stuttgart. 209 pp. (Erdkundliches Wissen Vol. 132)
- Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, 2005. Regulación del clima local a través de la reflectancia de la superficie y la evaporación. Capítulo 22: Sistemas de tierras áridas. Coordinadores de los autores principales: Uriel Safriel, Zafar Adeel; Autores principales: David Niemeijer, Juan Puigdefabregas, Robin White, Rattan Lal, Mark Winslow, Juliane Ziedler, Stephen Prince, Emma Archer, Caroline King; Autores colaboradores: Barry Shapiro, Konrad Wessels, Thomas Nielsen, Boris Portnov, Inbal Reshef, Jillian Thonell, Esther Lachman, Douglas McNab; Editores revisores: Mohammed El-Kassas, Exequiel Ezcurra. En: Hassan, R., Scholes, R., Ash, N. *Ecosystems and human well-being, Volumen 1: Current State and Trends*, Island Press, Washington, p. 630.
- FAO, 2001. Pastoralism in the New Millennium. Producción y Sanidad Animal, Cuadernos Técnicos de la FAO nro. 150, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Roma <http://www.fao.org/DOCREP/005/y2647e/y2647e00.htm>
- FAO, 2003: Syrian Agriculture at the crossroads. <http://www.fao.org/docrep/006/y4890e/y4890e00.htm>
- Fernández-Giménez, M. A., 2000. The role of Mongolian nomadic pastoralists' ecological knowledge in range management. *Ecological Applications* 5: 1318-1326
- Fischer, S., Poschold, P., Beinlich, B., 1996. Experimental studies on the dispersal of plants and animals on sheep in calcareous grasslands. *Journal of Applied Ecology* 33: 1206-1222
- Flintan, F., 2008. Women's Empowerment in Pastoral Societies. UICN-Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible 2008. http://cmsdata.iucn.org/downloads/gender_format.pdf

- Gura, S., 2006. The Economics of Pastoralism in West Asia. Informe para la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible (IMPS), UICN Nairobi. http://cmsdata.iucn.org/downloads/middle_east_reports.pdf
- Halbach, E. y Ahmad, W., 2005. Prioritizing Investments for Initiating Rural Development: the Case of Rebuilding Afghanistan. Strategies for Development and Food Security in Mountainous Areas of Central Asia. Taller Internacional de Dushanbe, Tayikistán, 6-10 de junio de 2005
- IIRR, 2004. Food Security in Pastoralist Areas of Ethiopia. Nairobi: IIRR. <http://www.mamud.com/foodsec.htm>
- Instituto Tropical Suizo, 2009. Learning from the delivery of social services to pastoralists: elements of good practice. Informe para la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible (IMPS), UICN Nairobi. <http://www.iucn.org/wisp/resources/?4133/Learning-From-The-Delivery-Of-Social-Services-To-Pastoralists-Elements-Of-Good-Practice>
- Joekes, S. y Pointing, J., 1991. Women in Pastoral Societies in East and West Africa. Dryland Issues Paper No 28. Londres: IIED. <http://pubs.iied.org/7277IIED.html>
- Krätli, S., Schareika, N., 2010. Living Off Uncertainty: The Intelligent Animal Production of Dryland Pastoralists. European Journal of Development Research 22, 605–622.
- Leyland, T. y Catley, A. Community-Based Animal Health Delivery Systems: Improving the Quality of Veterinary Service Delivery. Documento elaborado para el Seminario de la OIE sobre Organización de Servicios Veterinarios y Seguridad de los Alimentos, Congreso Mundial de Veterinaria. Túnez, setiembre de 2002. http://www.eldis.org/fulltext/cape_new/leyland_and_catley_oie_tunis.pdf
- LPP, LIFE Network, UICN-IMPS y FAO, 2010. Añadiendo valor a la diversidad ganadera. Mercadotecnia para promover las razas locales y mejorar los medios de subsistencia. Estudios FAO: Producción y Sanidad Animal, Cuadernos Técnicos de la FAO nro. 168. Roma. http://cmsdata.iucn.org/downloads/niche_marketing_spanish_1.pdf
- Lund, H.G., 2007. Accounting for the World's Rangelands. Rangelands, 29(1):3-10. 2007. [http://www.bioone.org/doi/pdf/10.2111/1551-501X\(2007\)29%5B3:AFTWR%5D2.0.CO%3B2](http://www.bioone.org/doi/pdf/10.2111/1551-501X(2007)29%5B3:AFTWR%5D2.0.CO%3B2)
- Manzano, P., Malo, J.E., 2006. Extreme long-distance seed dispersal via sheep. Frontiers in Ecology and the Environment 4: 244–248.
- Manzano Baena, P. y Casas, R., 2010. Past, present and future of Trashumancia in Spain: nomadism in a developed country. Pastoralism 1: 72-90. <https://sites.google.com/site/pablomanzanobaena/Home/bienvenida/Manzano%26Casas2010.pdf>
- Marinković, S. y Karadžić, B., 1999. The role of nomadic farming in the distribution of the griffon vulture (*Gyps fulvus*) on the Balkan Peninsula. Contribuciones a la zoogeografía y la ecología de la región oriental del Mediterráneo Vol. 1: 141-152.
- Miller, D., 2008. Livestock Insurance and Credit. En *People and Policy in rangeland Management: a glossary of key concepts*. Congreso Internacional de Zonas de Pastoreo 2008, Hohhot, China.
- Niamir-Fuller, M., 1994. Women Livestock Managers in the Third World: A Focus on Technical Issues Related to Gender Roles in Livestock Production. http://www.ifad.org/gender/thematic/livestock/live_toc.htm
- Niamir-Fuller, M. (ed), 1999. Managing Mobility: The Legitimization of Transhumance. ITDG/FAO.
- Nori, M., 2007. 'Mobile livelihoods, patchy resources and shifting rights: approaching pastoral territories' Documento de trabajo y de debate, Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra
- Olea, P.P., Mateo-Tomás, P., 2009. The role of traditional farming practices in ecosystem conservation: The case of transhumance and vultures. Biological Conservation 142, 1844–1853
- Oxfam 2005. North Karamoja Pastoral Development Programme: an overview of Oxfam GBs work in Karamoja, Uganda
- Porokwa, E., Eusebi, A. y Msami, A., 2007. A study on the Impact of National Policies Processes on Pastoralism in Tanzania. Estudio de caso de PINGO para la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible. Citado en: IMPS 2008. "Políticas que favorecen los entornos pastoriles: Una revisión de los impactos positivos de las políticas de seis países sobre los entornos pastoriles". http://cmsdata.iucn.org/downloads/goa_uicn_wisp_policies_and_pastoral_environments_en.pdf
- RECONCILE/IIED, 2004. Pastoral Civil Society. Número 7, julio-setiembre 2004. <http://pubs.iied.org/pdfs/G00254.pdf>
- Robinson, B., 1999; Open and Distance Learning in the Gobi Desert: Nonformal Education for Nomadic Women. Distance Education, 20:180-204.
- Robleño, I., Azcárate, F.M., Seoane, J., Peco, B., 2011. Drove roads as local hot-spots of plant biodiversity. IX Congreso Internacional de Zonas de Pastoreo, Rosario, Argentina, 2-9 de abril de 2011, p.113.
- Roe, E., Huntsinger, L., Labnow, K., 1998. High Reliability Pastoralism. Journal of Arid Environments 39: 39-55
- Sandagsuren, U., 2007. Community Organization: a policy level study of "community organization" as a grass-root institution that contributes to strengthen co-management of sustainable pastoralism and nature conservation. Citado en: IMPS 2008. "Políticas que favorecen los entornos pastoriles: Una revisión de los impactos positivos de las políticas de seis países sobre los entornos pastoriles" http://cmsdata.iucn.org/downloads/goa_uicn_wisp_policies_and_pastoral_environments_en.pdf
- Scoones, I., 1995 (ed.). Living With Uncertainty. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo, Londres

- Sen, G. y S. Batliwala (2000) "Empowering women for reproductive rights" in H. Presser and G. Sen (eds) *Women's Empowerment and Demographic Processes*. Nueva York: Oxford University Press.
- Sommer, F., 1998. Pastoralism, Drought, Early Warning and Response. <http://www.odi.org.uk/work/projects/pdn/drought/sommer.pdf>
- Thomson, G.R., E.N. Tambi, S.K. Hargreaves, T.J. Leyland, A.P. Catley, G.G.M. van't Klooster, y M.-L. Penrith., 2004. International trade in livestock and livestock products: the need for a commodity-based approach. *Veterinary Record* 155: 429-433. <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/15508847>
- Ubaidilaeva, sin fecha. "Profile on Handicrafts" Sustainable Livelihoods for Livestock Producing Communities (SLLPC). Citado en: Ridgewell, A. y Flintan, F. 2007. *Gender & Pastoralism Vol 2: Livelihoods & Income Development in Ethiopia*. <http://www.sahel.org.uk/pdf/Gender%20&%20Pastoralism%20Vol%202%20-%20ebook.pdf>. Copias del documento original están a disposición mediante solicitud a la IMPS
- UICN, 2008a. La riqueza desperdiciada: una revisión económica mundial del pastoralismo Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible. <http://www.iucn.org/es/wisp/?2218/3/>
- UICN, 2008b. Políticas que favorecen los entornos pastoriles: Una revisión de los impactos positivos de las políticas de seis países sobre los entornos pastoriles. UICN-IMPS. <http://www.iucn.org/es/wisp/?3144/3/>
- UICN, 2008c. Notas informativas publicadas para la visita de los parlamentarios del IGAD al norte de Kenia
- UICN, 2010. Supporting Adaptation to Climate Change in Africa's Livestock Sector. Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible. <http://www.iucn.org/es/wisp/recursos/?7943/>
- UICN, 2011a. La tierra que pacemos: una síntesis de casos de estudio sobre cómo defienden las organizaciones de pastores sus derechos sobre la tierra. Nairobi, Kenia: UICN-ESARO y la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible (IMPS), Roma, Italia: Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC), Washington, EE. UU.: FMAM y Nueva York, EE. UU.: PNUD. <http://www.iucn.org/es/wisp/recursos/?8386/>
- UICN, 2011b. Governance for Conservation and Poverty Reduction: an Assessment of Natural Resource Governance in Garba Tula, Northern Kenya. UICN, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, Oficina Regional en el Este y Sur de África, Abril de 2011. http://cmsdata.iucn.org/downloads/garba_tula_governance_assessment_final_report_may_2011.pdf
- Vavra, M., 2005. Livestock Grazing and Wildlife: Developing Compatibilities. *Rangeland Ecology & Management* 58: 128-134. http://ckwri.tamuk.edu/fileadmin/user_upload/PHOTOS/Deer-Research_Program/Student_papers/Livestock-Wildlife_Vavra.pdf
- Vetter, S., 2005. Rangelands at equilibrium and non-equilibrium: recent developments in the debate. *Journal of Arid Environments* 62:321-341. http://www.sciencedirect.com/science?_ob=ArticleURL&_udi=B6WH9-4FF9HBN-6&_user=10&_coverDate=07%2F31%2F2005&_rdoc=1&_fmt=high&_orig=gateway&_origin=gateway&_sort=d&_docanchor=&_view=c&_searchStrId=1755947350&_rerunOrigin=google&_acct=C000050221&_version=1&_urlVersion=0&_us_ered=10&_md5=aba1ba4b354666762611c05c750159a6&_searchtype=a
- Wagkari, S., 2009. Customary Pastoral Institution Study. Informe para la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible. Save the Children USA. <http://www.iucn.org/wisp/resources/>
- Whittingham, M.J., 2011. The future of agri-environment schemes: biodiversity gains and ecosystem service delivery? *Journal of Applied Ecology* 48, 509-513.
- Wilkes, A., Jiguang, M., y Ye, L., 2007. Community Co-management of Grasslands in Xiao Zhongdian, Yunnan, China. Instituto de las Montañas, China. http://www.chinacsrmap.org/E_OrgShow.asp?CCM Org_ID=1474
- Wilson, R.T., 1991. *Small ruminant production and the small ruminant genetic resource in tropical Africa*. Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- Wilson, R.T., 1995. *Livestock Production Systems*. Londres: MacMillan

Zonas de pastoreo pintorescos © Jonathan Davies, UICN







UNIÓN INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA

OFICINA REGIONAL PARA AFRICA ORIENTAL Y AUSTRAL (ESARO)

PO Box 68200

00200 Nairobi, Kenia

Tel +254 20 249 3561/65

+254 724 256 804

+254 734 768 770

Fax +254 20 2493570

info.esaro@iucn.org

www.iucn.org/places/esaro

www.iucn.org/es/wisp