

La riqueza desperdiciada: una revisión económica mundial del pastoralismo¹

- **El pastoralismo móvil puede ser la forma más económicamente viable de uso de tierra para las tierras áridas del mundo, pero su valor directo es más a menudo los productos lácteos y las fibras que no la carne: deben desarrollarse políticas para fortalecer el pastoralismo en vez de sustituirlo con sistemas menos resistentes.**
- **No se puede conseguir realizar la sostenibilidad económica y medioambiental de la producción de las tierras áridas mediante la sola política de cambio sectorial y los cambios necesarios en las políticas de los pastizales que limitan al pastoralismo.**
- **El pastoralismo tiene múltiples valores, algunos directos y otros indirectos: la sustitución del pastoralismo por el contrario trae consigo múltiples costos.**

¿Son, a caso, los 200 millones de pastoralistas del mundo acumuladores irresponsables de ganado sin la capacidad de manejar sus recursos básicos y carentes de interés en la economía del mercado y en la modernidad? ¿O son acaso gerentes sofisticados de medio ambientes complejos con una tendencia a sobrevivir y adaptarse? Las percepciones negativas de la economía ganadera han sido la fuerza motriz de las políticas de los pastizales que han socavado la resistencia ganadera y han reducido su capacidad de adaptación, debilitando sus medios de vida y que han llevado a la degradación de sus recursos básicos. Los esfuerzos a 'modernizar' a los ganaderos a través de una promoción activa de los asentamientos, el cultivo y la educación inapropiada han tenido el efecto perverso de aumentar la vulnerabilidad y la pobreza así reduciendo la sostenibilidad de la producción ganadera dejando así marginados y económicamente desaventajados a los pastoralistas.

La ganadería que es la producción de ganado en sistemas amplios utilizando la movilidad como herramienta de manejo es una adopción a ambientes marginales que se caracterizan por la incertidumbre del clima y una productividad escasa y muy variable de biomasa. En tales ambientes el único sistema de manejo apropiado es la oportunista: ir donde se encuentran los recursos y cosecharlos allí donde se encuentren disponibles. Es un hecho que se va reconociendo cada vez más que la producción móvil del ganado es vital para la salud de los ecosistemas áridos y de hecho muchos pastizales dependen del pastoreo. En este sentido la degradación de los pastizales ocurre alrededor de los asentamientos, los puntos de agua y los mercados donde suele congregarse el ganado pero en los pastizales más amplios donde la movilidad se ve menos reducida, y especialmente donde las instituciones consuetudinarias pueden ejercer la tarea de manejo, la degradación es más escasa.

Sin embargo muchos sistemas de pastoreo se han visto debilitados por políticas que se han desarrollado que consideran que el pastoralismo o la ganadería es un sistema arcaico y poco razonable desde el punto de vista económico que necesita de modernizar y remplazar. Los sistemas de producción que han sido presentados como alternativos 'modernos' al pastoralismo y la ganadería han resultado ser menos productivos y con más efectos que perjudican el medio ambiente. Al rechazar el pastoralismo por considerar que no es productivo, los planificadores del desarrollo ha de invertido en los escasos recursos en sistemas alternativos de producción que ni son económicamente viables ni apropiados para el medio ambiente.



Rebaño ganadero en España

Una Revisión Económica Mundial del Pastoralismo²

El pastoralismo es un elemento central para la vida y el bienestar de millones de los pobres del mundo pero el estado de la ciencia de este sector de la economía suele ser limitada. En la mayoría de los países el pastoralismo se practica para la producción de bienes procedentes de animales vivos tales como la leche o la fibra siendo la carne producto secundario, a pesar de esto la política suele estar orientada a favor de la producción de la carne. Estudios comparativos indican que los bienes procedentes de animales vivos dan un rendimiento mucho mayor que los sistemas de producción de carne en los ambientes de los pastizales y los pastoralistas pueden obtener hasta dos veces y medio más de energía combinado carne y leche que la que se deriva de la sola carne³.

Los compromisos de los pastoralistas relativos al mercado son mayores que lo que se suele suponer, y la contribución del pastoralismo a las economías de los países en vías de desarrollo a menudo son bastante importantes en cuantía. No obstante la mayoría de los pastoralistas experimentan limitaciones económicas bastante serias que incluyen los altos costos de transacción, pésimas la infraestructura y los servicios financieros, bajos niveles de alfabetismo y excesivas tanto burocracia como las tasas gubernamentales.

¹ Esta nota de política no refleja necesariamente del punto de vista de GEF, UNDP o IUCN.

² Un informe titulado "Global Economic Review of Pastoralism" y que contiene un listado completo de las referencias literarias puede hallarse en el website del WISP (www.iucn.org/wisp).

³ Western & Finch 1986. Cattle and pastoralism: survival and production in arid lands. Human Ecol., 14(1): 77-94.

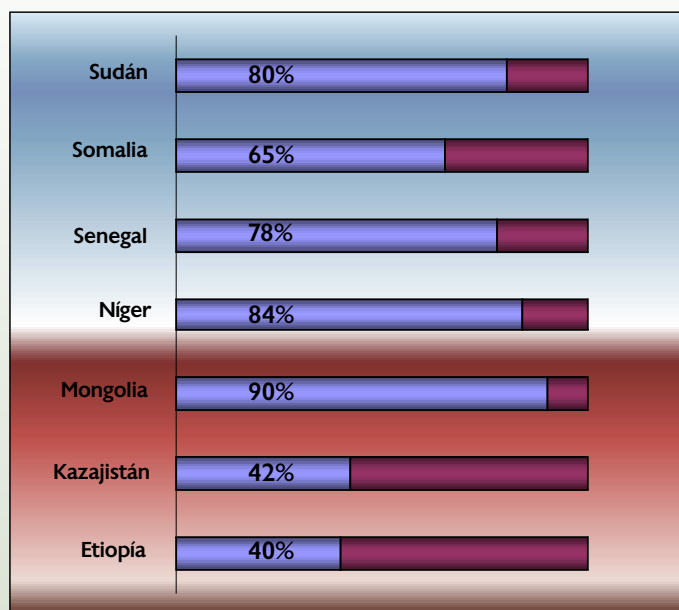
El no haber consultado a los pastoralistas sobre la planificación del desarrollo y la política contribuye a la persistencia de políticas inadecuadas en muchos países, políticas que debilitan la economía ganadera a la vez que aumentan la degradación de los pastizales. Las políticas que favorecen la expansión y la intensificación agrícola les restringen a los pastoralistas y cuando el excesivo pacer resulta de la pérdida de recursos esenciales el resultado es que a los pastoralistas se les acusa de actuar de un modo no razonable. Muchos pastoralistas se encuentran limitados por una provisión de servicios sociales de poca calidad, bajos niveles de alfabetismo, la mala gobernación, una tenencia de tierra insegura, la ausencia de infraestructura y servicios financieros básicos y algunas veces por la inseguridad. Muchas veces el desarrollo de los paisajes pastorales tiene un bajo nivel de prioridad en los programas nacionales y recibe poca inversión en comparación con las zonas de mayor potencial y las zonas urbanas.

La combinación de una comprensión inadecuada del ambiente de los pastizales por parte de los formadores de política y la falta de diálogo con los productores es, en muchos países la razón de la tendencia hacia la intensificación de la producción de ganado en los pastizales y en particular la orientación hacia la producción de la carne. En esto incide la demanda creciente de los productos de la ganadería siendo esto resultado del aumento de la población así como de la urbanización. El deseo de tener más productos del Ganado que lleva a la intensificación puede tener como resultado la pérdida general de la productividad de los pastizales acompañado de una nueva gama de costos medioambientales adicionales. La cuantía de estas pérdidas no quedan bien calibrados, ya que para muchas sociedades ganaderas gran parte de su economía es interna y no se tiene en cuenta en las encuestas y estadísticas oficiales, muchos de los costos indirectos son complejos y no son bien entendidos.

Una comparación de los sistemas de producción rancheros y ganaderos en África⁴ demuestran que aun en términos solamente de productos directos, la ganadería produce de dos a diez veces más que los ranchos comerciales bajo igualdad de condiciones. Los ranchos del Territorio Norte de Australia producen solamente el 16% de la energía y el 30% de la proteína por hectárea del que produce el sistema ganadero de los Boranas de Etiopía mientras que en los sistemas transhumanes de Malí al menos dos veces la cantidad de proteína por hectárea que producen los ranchos de los EE UU y Australia.



Mercado de cashmere, Kirguistán



Estimación de la contribución del pastoralismo al PIB agrícola

Evaluando oolisticamente lo complejo

Los sistemas ganaderos son más que un simple modo de producción de Ganado. Constituyen también sistemas de consumo que apoyan 100 a 200 millones de ganaderos móviles en todo el mundo: este número aumenta a mucho más si se incluyen a los agro-ganaderos. Son sistemas de manejo de recursos naturales que proporcionan una amplia gama de servicios y productos que tiene valor tanto nacional como mundialmente tales como la biodiversidad, el turismo y los materiales brutos.

Las decisiones de política que afectan a los ganaderos y a las tierras áridas solamente pueden tener eficacia si se comprenden bien los valores reales del pastoralismo. Hay, no obstante, múltiples valores asociados al pastoralismo: algunos son alcanzados de modo directo y otros de modo indirecto; algunos pueden ser medidos mientras que otros no y los que pueden medirse suelen ser infravalorados.

Los valores directos

Los valores directos consisten en productos y resultados mensurables tales como la leche, la fibra, la carne y el cuero. Este concepto incluye también los valores menos fácilmente mensurables como el empleo, el transporte, el saber y las habilidades. La producción ganadera da lugar a una muy amplia gama de productos ganaderos dependiendo del contexto y de las necesidades del productor y también de la combinación de especies de ganado que tienen. Pese al hecho de que tanto el gobierno como el sector privado invierten poco en esta área, los ganaderos habitualmente se ocupan en el mercadeo del ganado y del los productor procedentes del ganado en los mercados domésticos y en los mercados internacionales, tanto a través de canales formales como de canales informales.

Un estudio hecho por IIED y Reconcile sobre la contribución del ganado vacuno de los ganaderos a la industria del nyama choma (la carne asada) en Arusha, Tanzania, pone de manifiesto unos ingresos anuales de US\$86 millones, cada cabella de ganado degollado contribuye a 0,24 trabajos a tiempo completo, apoya a 1,07 dependientes y proporciona US\$ 172 de valor añadido a la economía de Tanzania⁵.

⁴ Scoones, 1995. *New Directions in Pastoral Development in Africa. Living with Uncertainty*. London: IT Publications.

⁵ Letara, MacGregor and Hesse, 2006. *Estimating the economics significance of pastoralism: the example of the nyama choma industry in Tanzania*. Pastoral Civil Society in Eastern Africa, November 2006.

Los pastoralistas contribuyen de modo significativo a las economías nacionales y a los ingresos relacionados a la exportación, en particular en los países en vías de desarrollo. Aumentan las oportunidades que les posibilita a los ganaderos explotar nichos del mercado tales como la fibra cashmere en Asia, la fibra de alpaca en los Andes y la leche de camello en el África Oriental. Con las crecientes demandas de los productos de ganadería y con el aumento de la globalización del comercio y la comunicación, los ganaderos tienen muchas oportunidades de levantar el nivel de su productividad. En muchos países, sin embargo, falta incluso la información más básica sobre la contribución directa de los pastoralistas. La recolección de datos se ve dificultado por la naturaleza informal del comercio en muchas de las zonas ganaderas, los bajos niveles de inversión en los mercados y la tendencia de muchos gobiernos a poner hincapié en la regulación y los impuestos también dificulta este proceso.

Los pastizales sanos constituyen un valor para un número mayor de interesados aparte de los ganaderos: son beneficiosos a los turistas y a la industria turística; proporcionan una gama de productos naturales (gomas, resinas y hena por ejemplo) que se consumen más allá de las fronteras de los pastizales; proporcionan servicios del ecosistema que aportan beneficios a nivel global tales como el abastecimiento de las cuencas hídricas y el secuestro del carbono. A pesar de todo esto, rara vez son remunerados los ganaderos por proteger estos bienes y servicios, y la erradicación de la ganadería por el descuido, la expropiación de tierras o la conversión de los pastizales a otros usos lleva consigo el riesgo, muy elevado, de la erradicación de estos bienes y servicios también. Es preocupante la expropiación y conversión de "zonas de recurso" claves que pueden constituir una pequeña fracción de superficie del ecosistema de las tierras áridas pero de ellas depende la sobrevivencia y la prosperidad posible de todo el sistema.

Midiendo valor en los sistemas ganaderos

Para llegar al aprecio del verdadero valor del pastoralismo, todavía permanecen algunos retos a enfrentar:

1. Son escasos los datos relativos a la venta y consumo del ganado y de los productos de ganadería;
2. Los valores indirectos asociados al pastoralismo, tales como el turismo, la cadena de mercadeo, y la sanidad del ecosistema son poco comprendidos;
3. Son raramente calibrados los valores socioculturales del Ganado y de los productos de ganadería, e incluso su valor de capital social.

Sin embargo, estos detalles han de ser comprendidos como condición que favorezca para el reconocimiento de los costos de modernización, o de la conversión de los pastizales y las zonas de abundantes recursos. El Marco de la Evaluación Económica Total⁶ proporciona un buen instrumento que posibilita capturar la amplia gama de valores asociados con la ganadería.



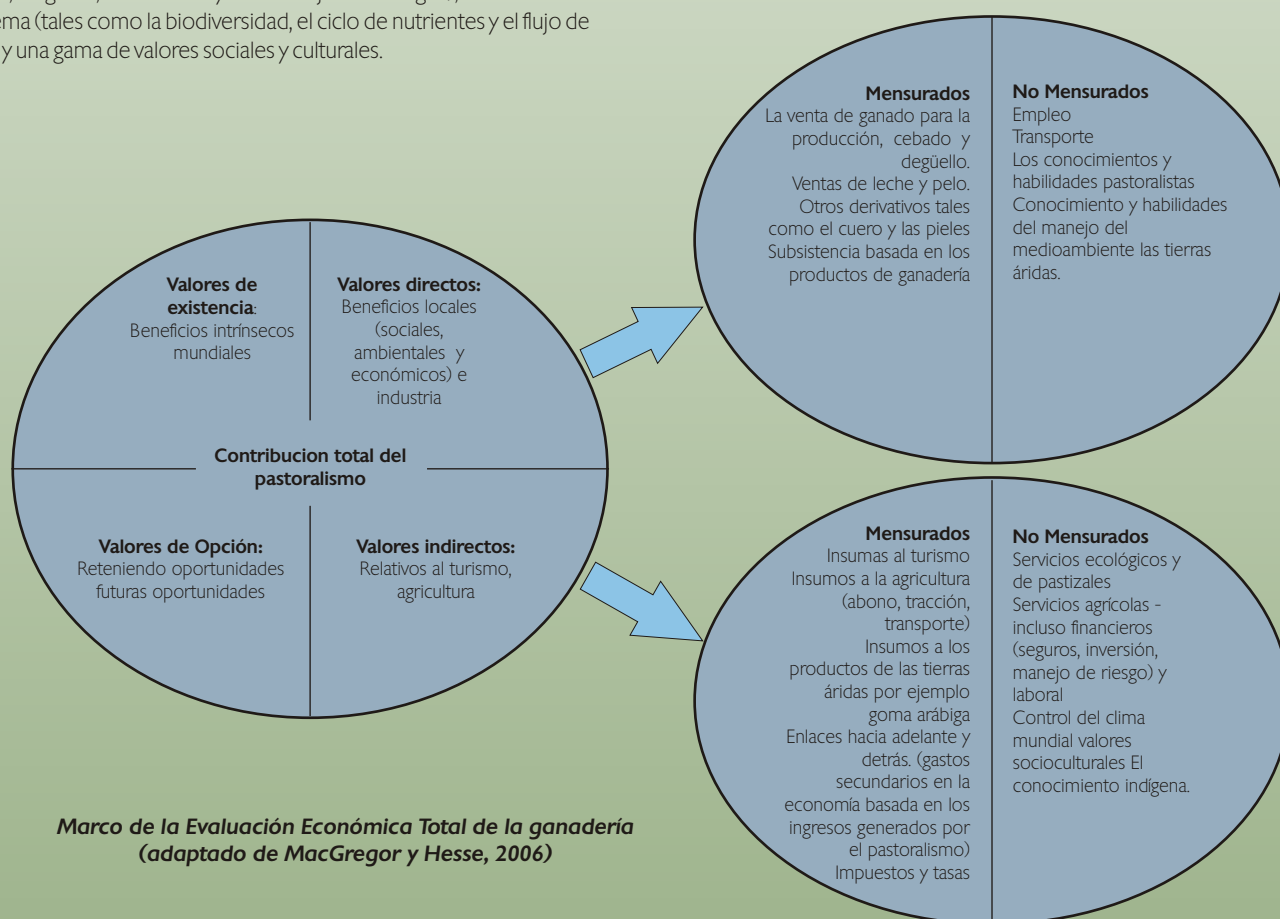
Leche del camello nómada, Mauritania



Lana de alpaca, Perú

Los valores indirectos

Los valores indirectos del pastoralismo incluyen valores tangibles tales como los insumos a la agricultura (el abono, la tracción y el transporte), y productos complementario tales como la goma arábiga, la miel, plantas medicinales, los animales silvestres y el turismo. Esta categoría incluye también valores menos tangibles como los servicios financieros (la inversión, seguros, el crédito y el manejo de riesgos), servicios del ecosistema (tales como la biodiversidad, el ciclo de nutrientes y el flujo de energía) y una gama de valores sociales y culturales.



Marco de la Evaluación Económica Total de la ganadería (adaptado de MacGregor y Hesse, 2006)

⁶ Pastoralism: drylands invisible asset? Hesse and MacGregor 2006. IIED Issue Paper 142.

Protegiendo y fomentando la riqueza ganadera

El pastoralismo móvil puede ser el sistema de uso de las tierras áridas del mundo más económicamente viable, su valor directo suele a menudo ser productos de lechería y de fibra más que de carne: deben desarrollarse políticas que fomenten la ganadería en vez de sustituirlo con sistemas menos resistentes.

Hacen falta mayores conocimientos técnicos así como cambios en la comprensión de la ecología de los ranchos y esto implica la urgencia de formar nuevas generaciones de habitantes de los pastizales que combinan un conocimiento técnico con un análisis socio-económico.

La política debe formarse por valores reales asociados al pastoralismo y por una comprensión de medios de producción económicamente viables. La ganadería contribuye de un modo importante a las economías en vías de desarrollo e incluso puede llegar a ser más importante con la institución de políticas de apoyo apropiado y también quitando los desincentivos.

La leche de camello es un producto poco explotado en muchos de los sistemas pastorales y no obstante el Mercado mundial para la leche de camello, la mayor parte del cual procede de las zonas áridas, y se calcula aun valor aproximado de 10 billones de US\$, y cuenta con una clientela de 200 millones solos en el mundo árabe (FAO, 2006). Notablemente los dos países con poblaciones ganaderas dominantes y un número elevado nacional de camellos, Somalia y Mauritania han establecido con éxito empresas comerciales de leche de camello procedente de productores móviles.

Fomentado la sostenibilidad económico y ambiental de la producción de las tierras áridas no puede con seguirse solamente a través de cambios de política sectoriales y hacen falta cambios en una serie de políticas que obstaculizan la ganadería.

Sin tener cambios en las políticas de salud y educación, los ganaderos se tendrán que enfrentar con retos importantes a la hora de aumentar la productividad para vencer la pobreza y añadir valor a las actividades pastorales. El desarrollo apropiado de las tierras áridas requiere que los pastores mismos estén suficientemente capacitados para influir en la política ya la implementación en el ámbito nacional.

El cambio de política y el de apoyo aportado han de ser relevantes a los valores pastorales de el manejo y uso económicos de la tierra. Los procesos políticos deben preocuparse menos del tipo de opciones técnicas se aplican que del modo en el que se realizan las reformas técnicas e institucionales. Se debe fomentar un proceso participativo de desarrollar las políticas que acomode las necesidades de los diferentes interesados y conecte a los investigadores y las instituciones de investigación con la realidad de los ganaderos.

En Kenia la tasa de alfabetismo entre los pastores se haya por debajo del 20 por ciento aunque la tasa nacional media es 68 por ciento, y solamente hay 2.2 médicos por mil habitantes mil personas comparado con 15 por 1000 a nivel nacional (Birch y Shuria, 2001). En la región de Afar en Etiopia la tasa total de alfabetismo adulto eran 25 % en 1999 pero para los pastores la tasa se limitaba al 8% (UNESCO, 2005).

La ganadería tiene múltiples valores: la sustitución del pastoralismo en cambio viene acompañado de múltiples costos.

Los servicios del medio ambiente (tales como el secuestro del carbono, la protección de la biodiversidad y combatir la desertificación) son valorados cada vez más en el contexto mundial. Estos servicios pueden ser realizados por la ganadería móvil y cuando se limita a la ganadería o se la sustituye, se pierden estos servicios. Cuando las zonas de frondosa vegetación tales como las franjas de las riberas y los bosques son sustraídos del sistema ganadero, se incurre en un costo de oportunidad importante debido a la pérdida de viabilidad económico de los pastizales más amplios.

La evaluación de los diferentes bienes y servicios no implica necesariamente la monetarización y hay valores importantes que no pueden reducirse a estos términos. El uso de un enfoque oolístico tal como la Evaluación Económica Total permitió tener en cuenta toda la gama de beneficios que aporta el pastoralismo teniendo así en cuenta tanto los que tiene valor monetario como aquellos que no.

En Mongolia, el pastoralismo ha sido recapacitado a través del apoyo gubernamental al proceso de toma de decisión sobre el manejo de los recursos naturales la movilidad. Como resultado directo, extensas superficies de los pastizales sido rehabilitados, las condiciones del medio ambiente han mejorado, la infraestructura esta mantenida y el acceso a los recursos mejorado. Esta conservación, como resultado del pastoralismo mejorado, ha conseguido levantar los ingresos por mas del 100% y ha reducido el numero de hogares pobres (NZNI, 2006).



Rebaño ganadero en Uganda

Valor oculto, costo oculto

La ganadería móvil es el modo más sostenible de manejar los pastizales del mundo y los usos de tierra alternativos se asocian con costos ambientales y económicos. La magnitud de costos no quedan bien entendidos y pueden incurrirse sin que la gente se de cuenta de ello. Si un país que posee amplios pastizales desea revertir la desertificación y superar la pobreza, es esencial que reconozca la lógica ambiental de la ganadería móvil y su gran potencial económico.

La falta de comprensión de los ecosistemas de los pastizales y las peculiares características de adaptación Della ganadería ha resultado en el empobrecimiento y la desertificación en algunos países. Tales fenómenos son raros y un número creciente de países tales como España, Suiza y el Reino Unido reconocen la importancia medioambiental de la ganadería y han implementado medidas que aseguran su protección. Esta tendencia debe continuar porque es condición necesaria para la protección del medioambiente de los pastizales y para que los países eviten incurrir en costos innecesarios que pueden mermar su desarrollo.